

w punkcie wirtualnym ?

Tak / Nie

w innym punkcie systemu? Tak / Nie

Proszę o uzasadnienie odpowiedzi:

PUG powinien być stosowany we wszystkich możliwych punktach systemu. Należy jednak zwrócić uwagę, iż aktualnie PGNIG ma zarezerwowane większość przepustowości w istniejącym systemie gazowniczym. Zdaniem PKN ORLEN S.A. czynniki hadlowe pomiędzy PGNIG a OGP GAZ-SYSTEM nie powinny determinować możliwości realizacji dostaw i powinny być stworzone mechanizmy uzyskania tych przepustowości przez inne podmioty (jedynymi determinantami powinny być kwestie techniczne związane z OGP GAZ-SYSTEM). W związku z powyższym, strategiczne znaczenie dla zasad przeprowadzenia aukcji będzie miało nie tylko sprzedaż określonych wolumenów gazu, ale jak wskazano na wstępie przedmiotowej ankiety również sprzedaż lub inna forma udostępniania zdolności przesyłowych i ew. magazynowych adekwatnych do wielkości aukcjonowanego gazu.

1c. Czy w ramach *programu uwalniania gazu* mogą być preferowane zakupy gazu w kontraktach:

jednodniowych Tak / Nie

miesięcznych Tak / Nie

kwartalnych Tak / Nie

półrocznych Tak / Nie

rocznych Tak / Nie

dłuższych (jakich?):

proponujemy tygodniowe (7 dni)

Proszę o uzasadnienie odpowiedzi:

W myśl zasad prowadzenia działalności gospodarczej, każdy rodzaj transakcji powinien być możliwy do zawarcia w ramach PUG. Jedynymi determinantami powinny być kwestie techniczne związane z OGP GAZ-SYSTEM. Zakup gazu w kontraktach miesięcznych, kwartalnych, półrocznych lub rocznych pozwoliłby na bardziej precyzyjne składanie zamówień na gaz ziemny i jego cena również mogłaby być bardziej konkurencyjna, z uwagi na krótki okres kontraktowania. Dodatkowa propozycja PKN ORLEN S.A. to transakcja siedmiodniowa dotycząca sytuacji potencjalnych krótkoterminowych niedoborów gazu, które byłyby być uzupełnione przez tą transakcję.

1d. Jaka minimalna i jaka maksymalna wielkość podstawowego pakietu wyrażona w mln m³ powinna być Państwa zdaniem oferowana w publicznej aukcji sprzedaży gazu, aby zapewnić zainteresowanym podmiotom udział w *programie uwalniania gazu*?

minimum 0,2 mln m³

maksimum 1,8 mln m³

1e. Czy należy określić minimalną, jeśli tak to jaką, liczbę uczestników aukcji sprzedaży gazu ziemnego, aby osiągnąć istotny wzrost liczby uczestników rynku hurtowego?

tak

nie

liczba

1f. Czy w ramach *programu uwalniania gazu* bylibyście Państwo zainteresowani zakupem gazu:

do dalszej odsprzedaży Tak / Nie

jako odbiorcy końcowi Tak / Nie

Proszę o uzasadnienie odpowiedzi:

Zdaniem PKN ORLEN S.A. gaz zakupiony w ramach PUG byłby prawdopodobnie tańszy, co obniżyłoby koszty działalności produkcyjnej. Podmioty zużywające gaz na własne potrzeby w celu optymalizacji procesu zarządzania nadwyżkami gazu powinny mieć również możliwość jego dalszej odsprzedaży.

2. Program uwalniania gazu. Problem uwolnienia cen.

2a. Czy Prezes URE powinien uwolnić ceny sprzedaży gazu ziemnego niezwłocznie po przeprowadzeniu aukcji w ramach *programu uwalniania gazu* i zwolnić z obowiązku przedkładania taryf do zatwierdzenia dla gazu sprzedawanego do:

odbiorców hurtowych	<input checked="" type="checkbox"/> Tak / Nie <input type="checkbox"/>
dużych odbiorców gazu*	<input type="checkbox"/> Tak / Nie <input checked="" type="checkbox"/>
średnich odbiorców gazu*	<input type="checkbox"/> Tak / Nie <input checked="" type="checkbox"/>
małych odbiorców gazu*	<input type="checkbox"/> Tak / Nie <input checked="" type="checkbox"/>
gospodarstw domowych	<input type="checkbox"/> Tak / Nie <input checked="" type="checkbox"/>

* przy założeniu, że ich zużycie gazu wynosi: duży odbiorca – powyżej 25 mln m³/rok, średni odbiorca – powyżej 1 mln m³/rok do 25 mln m³/rok, mały odbiorca – do 1 mln m³/rok.

Proszę o uzasadnienie odpowiedzi:

Przy założeniu, że aukcjonowany gaz nie będzie taryfowany i przez co tańszy od gazu taryfowanego PGNIG S.A., PKN ORLEN S.A. stwierdza, że do czasu pełnej liberalizacji rynku zarówno przemysł jak i odbiorcy indywidualni powinni być chronieni przed wzrostem cen. Głównym warunkiem, aby mogło to nastąpić jest realizacja wszystkich projektów infrastrukturalnych, tak aby realnie mogły nastąpić dostawy gazu spoza puli gazu PGNIG (czyli poza PUG). Rynek odbiorców hurtowych mógłby być zwolniony z obowiązku taryfowania - rozwój tego rynku miałby pozytywny wpływ na dalszy rozwój liberalizacji.

2b. Czy ceny gazu powinny być uwolnione przez Prezesa URE dopiero po faktycznym wprowadzeniu gazu na rynek i na podstawie odrębnego badania rynku, przeprowadzonego:

po upływie roku	<input checked="" type="checkbox"/> Tak / Nie <input type="checkbox"/>
po upływie dwóch lat	<input type="checkbox"/> Tak / Nie <input checked="" type="checkbox"/>
po upływie trzech lat	<input type="checkbox"/> Tak / Nie <input checked="" type="checkbox"/>

o ile jego wyniki potwierdzą wypełnienie kryteriów rynku konkurencyjnego, określonych w art. 49 ustawy Prawo energetyczne?

Proszę o uzasadnienie odpowiedzi:

Zdaniem PKN ORLEN S.A. w ostatnim roku obowiązywania PUG powinno nastąpić obligatoryjne badanie konkurencyjności rynku pod kątem efektów działania PUG w celu podjęcia decyzji kierunkowej przez Prezesa URE w zakresie:

a) konieczności kontynuacji programu w przyjętej lub zmodyfikowanej formie albo

b) uwolnienia cen gazu.

Ceny gazu po faktycznym wprowadzeniu gazu na rynek powinny być uwolnione przez Prezesa URE w najszybszym możliwym terminie - postulujemy jednak, aby proces tworzenia cen był realizowany na zasadzie wprowadzenia mechanizmu tworzenia Cenników (podobnie jak jest to dzisiaj w energii elektrycznej) - podmiot sprzedający gaz miałby swobodę decydowania czy sprzedawać według cennika, czy też innej ceny -

mechanizm taki gwarantuje z jednej strony swobodę sprzedaży a z drugiej gwarantuje, iż poziom cenowy wynikający z Cennika jest na racjonalnym poziomie.

Program uwalniania gazu. Wpływ na wykorzystanie rozbudowywanej infrastruktury.

3. Jaki będzie wpływ programu uwolnienia gazu na wykorzystanie zdolności przesyłowych rozbudowywanych połączeń systemowych w punkcie wejścia Lasów, Cieszyn oraz otwarcie terminala LNG w Świnoujściu w 2014 r.?

pozytywny

negatywny

neutralny

Proszę o uzasadnienie odpowiedzi:

Według PKN ORLEN S.A. program prawdopodobnie spowoduje zwiększenie się liczby dostawców oraz doprowadzi do zmiany struktury zamówień (możliwość zakupów od kilku dostawców), co będzie równoznaczne z koniecznością wykorzystania nowych wejść/wyjść w systemie przesyłowym. Aukcja uruchomi mechanizm uwolnienia odbiorów od jednego dostawcy.

Program uwalniania gazu. Upowszechnienie informacji.

4 a. W jaki sposób powinna zostać upubliczniona informacja o *programie uwalniania gazu*, aby projekt był efektywny?:

ogłoszenie przez PGNiG SA (strona internetowa, środki publicznego przekazu np. dzienniki polskie i zagraniczne)

komunikat na stronie Prezesa URE

komunikat na stronie ACER

komunikat na stronie EFET

inne sposoby (proszę wymienić, jakie):

Według PKN ORLEN S.A. komunikat powinien zostać umieszczany również na stronie Prezesa UOKiK oraz należy rozważyć publikację informacji o PUG na stronach internetowych i innych materiałach informacyjnych Komisji Europejskiej (Komisarza ds. Energii).

4 b. W jakim terminie powinna być powyższa informacja upubliczniona, aby projekt był efektywny?:

Publikacja powinna nastąpić w możliwie najszybszym terminie z równoczesną aktualizacją informacji o wszelkich ważnych zdarzeniach mających wpływ na realizację PUG.

Proszę o uzasadnienie propozycji:

Ze względu na zamówienia paliwa gazowego na rok następny u głównego dostawcy PGNiG (do połowy sierpnia) postuluje się upublicznienie informacji na trzy miesiące przed datą graniczną składania zamówienia. Natomiast dokładna informacja o terminie

aukcji powinna uwzględniać datę składania zamówień, co pozwoli odbiorcom w ostatecznych zamówieniach z PGNIG uwzględniać zakupy dokonane na aukcji.

Program uwalniania gazu. Ograniczenia i przesłanki formalne realizacji.

5. Jakie bariery prawne [przy założeniu, że transakcja zakupu gazu dokonywana jest w Polsce, w związku z czym kupującego nie dotyczą obowiązki wynikające z ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. Nr 52, poz. 343 z późn. zm.) i rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 października 2000 r. w sprawie minimalnego poziomu dywersyfikacji dostaw gazu z zagranicy (Dz. U. Nr 95, poz. 1042)] może napotkać wdrażanie programu uwalniania gazu ze strony obowiązujących przepisów, w tym w szczególności:

ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r., nr 89, poz. 625 z późn. zm.)

jakie:

1. Bariery związane z regulacją cen opisane w Ad 1a) i Ad 2b).

2. System aukcyjny wymusza wprowadzenie rozwiązań regulacyjnych w ramach zawieranych kontraktów (umożliwienie zastąpienia jednego dostawcy potencjalną grupą kilku dostawców). Jednocześnie nowi dostawcy gazu muszą mieć (zgodnie z informacją na wstępie ankiety) zagwarantowaną faktyczną możliwość przesyłu i dystrybucji gazu do odbiorców, co wymaga udostępnienia zdolności przesyłowych zarezerwowanych obecnie przez podmioty Grupy Kapitałowej PGNIG.

rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 2 lipca 2010 r w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego (Dz. U. Nr 133, poz. 891)

jakie:

uwagi j.w. oraz: wraz ze zwolnieniem wolumenów gazu w ramach PUG muszą nastąpić zwolnienia przepustowości na sieciach przesyłowych i dystrybucyjnych.

rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 6 lutego 2008 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi (Dz. U. Nr 28, poz. 165)

jakie:

uwagi j.w. oraz: określenie "Mocy Umownej" - należy dostosować powyższe rozporządzenie do sytuacji, w której będzie możliwość zmiany mocy zamówionej różnej na poszczególne miesiące roku (a nie jak przewidują taryfy: jedna "Moc Umowna" na cały rok).

ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r., Nr 223, poz. 1655 z późn. zm.)

jakie:

inne (podaj, jakie):

1. Należy uregulować funkcjonowanie aukcyjnego systemu sprzedaży gazem i towarzyszącemu tej operacji udostępnianiu zdolności przesyłowych w Polsce, opierającej się na równoprawnym dostępie wszystkich potencjalnych uczestników do

tego procesu. System aukcyjny powinien zostać uregulowany: a) w ustawie np. prawo energetyczne lub nowym prawie gazowym przez umożliwienie realizacji aukcji na rynku regulowanym; albo b) nałożenie na PGNiG obowiązku opracowania regulaminu aukcji podlegającego obowiązkowym konsultacjom z uczestnikami rynku i zatwierdzeniu przez Prezesa URE.

2. Należy rozważyć również uregulowanie udziału spółek zależnych PGNiG w systemie aukcyjnym gazu celem minimalizacji ryzyka wykupienia przez Grupę Kapitałową PGNiG puli gazu oferowanego na aukcji.

3. Ponadto, należy dokonać przeglądu ustawy z dnia 16 lutego 2007 o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego, o zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, ponieważ system aukcyjny i wykreowany przez niego rynek hurtowy gazu będzie wpływał na postępowanie na wszystkich uczestników rynku w sytuacjach zakłóceń w dostawach gazu (w tym wpływ na ograniczenia ustawowe).

6. Czy powinny być uwzględnione także inne niż *program uwalniania gazu* metody, dzięki którym można osiągnąć istotny postęp rozwoju hurtowego rynku gazu ziemnego w Polsce?

Tak / Nie

Jeśli tak, to jakie? (proszę podać przykłady)

Przykłady:

I. Zdaniem PKN ORLEN S.A., jak wskazano na wstępie ankiety, w zakresie dostępu do infrastruktury przesyłowej OGP GAZ-SYSTEM musi zostać wprowadzona możliwość skorzystania z przepustowości, które PGNiG ma w większości w 100% zarezerwowane a w rzeczywistości tego nie wykorzystuje - celowe działanie tego przedsiębiorcy. Wdrożenie "zasady korzystaj albo udostępnij". Powyższa zasada powinna mieć również zastosowanie w sytuacjach kryzysowych, gdy PGNiG mając problemy z dostawami z kierunku wschodniego. W takich sytuacjach odbiorcy gazu korzystając z tej zasady mogliby zakupić brakujący gaz. Jednakże ze względu na ograniczenia ustawowe oraz rezerwacje przejść przez PGNiG nie mogą tego uczynić. Należy stwierdzić, że ograniczenia dostępu do infrastruktury potwierdza raport Prezesa URE dla Komisji Europejskiej w którym wskazano, cyt: "Wciąż jednak krajowy system przesyłowy nie jest dostatecznie zintegrowany z systemami innych państw. Na wszystkich punktach „wejścia” do polskiego systemu przesyłowego udział mocy zarezerwowanych przez PGNiG S.A. wynosi prawie 100%. Analiza informacji dotyczących połączeń międzysystemowych krajowego systemu przesyłowego z innymi systemami wskazuje na występowanie ograniczeń fizycznych. W przypadku połączenia krajowego systemu przesyłowego z systemem gazowniczym państw UE na punkcie wejścia w Lasowie stwierdzono występowanie fizycznych ograniczeń w przesyśle, natomiast w przypadku połączeń z systemami przesyłowymi zasilającymi w gaz z kierunku wschodniego stwierdzono pełną rezerwację zdolności przesyłowych (rezerwacje te nie miały charakteru długoterminowego)."

II. PKN ORLEN S.A. postuluje jak najszybsze konsultacje i przyjęcie ustawy prawo gazowym, które powinno regulować:

1) szczegółowe zasady dostępu do infrastruktury gazowej w Polsce (magazyny, terminal LNG, interkonektory, SGT Jamał)

- 2) dalszą liberalizację zasady tworzenia i utrzymywania zapasów gazu w tym:
- a) podniesienie limitu zwolnienia z obowiązku tworzenia zapasu dla przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą.
 - b) utrzymanie braku obowiązku magazynowania zapasów przez podmioty sprowadzające i zużywające gaz na własne potrzeby produkcyjne,
 - c) uregulowanie transparentnych zasad wprowadzania ograniczeń handlowych .
 - d) wprowadzenie umów biletowych w zakresie zapasów gazu ziemnego umożliwiających zlecenie pomiędzy przedsiębiorcami wykonywania zadań w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu,.
- 3) liberalizację zasad importu gazu do Polski (zmiana rozporządzenia ws. minimalnej dyweryfikacji dostaw gazu uwzględniając swobodny przepływ towarów i usług na obszarze Unii Europejskiej
- 4) aukcyjny system obrotu gazem w Polsce i udostępniania zdolności przesyłowych

III. Przeprowadzenie przekształceń korporacyjnych i własnościowych umożliwiających wydzielenie i funkcjonowanie w Polsce niezależnego względem dostawców gazu Operatora Systemu Magazynowania działającego niezależnie od dostawców gazu np. w grupie kapitałowej OGP GAZ SYSTEM. Powyższe rozwiązanie pozwoli stworzyć na krajowym rynku niezależny podmiot świadcząca, na zasadach równoprawnego dostępu, kompleksowe usługi logistyczne na rynku gazu ziemnego (przesył, magazynowanie, regazyfikacja LNG oraz po ew. rozbudowie terminala LNG także skraplanie gazu ziemnego), co pozytywnie wpłynie na wysokość kosztów tych operacji i filanie na rozwój krajowego i regionalnego rynku gazu. Ponadto, taki podmiot uzyska duży potencjał organizacyjny i finansowy zapewniający prowadzenie złożonych procesów inwestycyjnych służących modernizacji i rozwojowi infrastruktury gazowej w Polsce i regionie.

7. Czy realizacja przez PGNiG S.A. aukcji sprzedaży gazu ziemnego w ramach *programu uwalniania gazu*, skonsultowanego z regulatorem i organem ochrony konkurencji i konsumentów, w uwarunkowaniach prawnych i organizacyjnych 2011 r. może przyczynić się do zdemonopolizowania sektora gazowniczego i zapewnić rozwój konkurencji:

Tak / Nie

Proszę o uzasadnienie odpowiedzi:

Program uwalniania gazu należy uznać za pierwszy etap liberalizacji rynku gazu w Polsce. Jednakże faktyczne osiągnięcie tego celu uzależnione będzie od efektywnego wdrożenia systemu aukcyjnego oraz określenia dalszych działań przez regulatorów podejmowanych na rynku gazu, po zakończeniu PUG. Ostateczna demonopolizacja sektora gazowego może nastąpić po dopuszczeniu na rynek innych dostawców gazu. Zdaniem PKN ORLEN S.A., tylko rozwój infrastruktury gazowej umożliwiający fizyczne wprowadzenie gazu z innych kierunków dostaw, pozwoli na realne zdemonopolizowanie i liberalizację rynku w Polsce.

8. Czy realizacja *programu uwalniania gazu* powinna być wdrożona na podstawie decyzji administracyjnej regulatora lub organu ochrony konkurencji i konsumentów, po ustanowieniu szczególnych podstaw prawnych?

Tak / Nie

Proszę o uzasadnienie odpowiedzi:

Patrz j.w. odpowiedź na pytania 5) i do 6) w zakresie postulatów zgłoszonych w części dotyczącej prawa gazowego

9. Czy chcieliby Państwo przekazać dodatkowe uwagi na temat warunków realizacji programu uwolnienia gazu lub innych kwestii dotyczących liberalizacji polskiego rynku gazu zaplanowanej na lata 2013-2014?

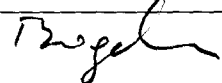

Tak / Nie

Uwagi:

PKN ORLEN S.A. postuluje wskazanie doświadczeń innych krajów wprowadzających takie rozwiązania - w formie raportów lub analiz dostępnych na stronie internetowej URE.

IV. DANE KONTAKTOWE

Proszę podać nazwisko, adres oraz nr telefonu i faksu osoby odpowiedzialnej za opracowanie odpowiedzi, do której można zwrócić się o wyjaśnienia lub dodatkowe informacje.

PKN ORLEN S.A. Waldemar Jagieła waldemar.jagiela@orlen.pl Jakub Ruszel jakub.ruszel@orlen.pl	Warszawa, dnia 23 września 2011 r.	  SUGERAN DZIEDZIELIC RATOG KONCEPCJI
<i>imię, nazwisko osoby, która wypełniła ankietę nr telefonu, adres e-mail</i>	<i>miejsowość i data</i>	<i>podpis osoby/osób upoważnionych do reprezentacji</i>

22 7780889

Dziękujemy za współpracę!