

Stan realizacji działań określonych w Mapie drogowej uwolnienia cen dla wszystkich odbiorców energii elektrycznej „W drodze ku prawom odbiorców i efektywnej konkurencji w sektorze energetycznym”.

Stan na 17 kwietnia 2013 r.

1. Wzmocnienie pozycji odbiorcy na rynku energii elektrycznej i ochrona odbiorcy najsłabszego

Lp.	Nazwa działania	Realizacja działania	
		obecny stan realizacji	% wykonanie działania (estymacja)
1	Określenie grupy odbiorców wrażliwych i ustalenie programu ich ochrony		90%
	A. Ustawowe zdefiniowanie kategorii tzw. odbiorców wrażliwych, kryteriów, wg których odbiorcy energii elektrycznej będą kwalifikowani do tej kategorii. Z doświadczeń innych krajów wynika, że są to odbiorcy, którzy ze względu na trudną sytuację życiową i materialną nie mogą ponosić kosztów rynkowego zaopatrzenia w energię	- kategoria odbiorców wrażliwych została zdefiniowana w projekcie zmiany ustawy-Prawo energetyczne. Są to odbiorcy energii elektrycznej w gospodarstwie domowym, którym przyznano dodatek mieszkaniowy, a którzy są odpowiednio stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej i zamieszkują w miejscu dostarczania tej energii.	
	B. Ustawowe określenie systemu wsparcia finansowego odbiorców wrażliwych oraz wskazanie źródeł finansowania tego systemu. W wielu krajach źródłem finansowania są środki pochodzące np. z opłat z tytułu działalności koncesyjnej i powiązane z istniejącym systemem pomocy społecznej. W warunkach polskich taki system mógłby działać analogicznie do systemu dodatków mieszkaniowych	- w projekcie zmiany ustawy-Prawo energetycznej w tzw. „małym trójpaku energetycznym” zaprojektowano dodatek energetyczny, który będzie przyznawany odbiorcom wrażliwym społecznie. Proponowany system wsparcia zakłada wypłatę przez gminy dodatków energetycznych odbiorcom energii elektrycznej w gospodarstwie domowym, którym przyznano dodatek mieszkaniowy, a które są odpowiednio stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej i zamieszkują w miejscu dostarczania tej energii. Finansowy system wsparcia dla odbiorców wrażliwych realizowany będzie poprzez ustawę z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych. Oczekuje się przyjęcia zmian w ustawie Prawo-energetyczne do końca czerwca 2013 r. Proponowany system wsparcia zacznie obowiązywać od 2014 r.	

	C. Stworzenie dla przedsiębiorców nie objętych obowiązkiem przedkładania taryf do zatwierdzenia zachęt do wdrażania dobrowolnych programów pomocowych, realizowanych we współpracy z lokalnymi służbami samorządowymi odpowiedzialnymi za opiekę socjalną	- w okresie realizacji Mapy drogowej w URE funkcjonował powołany przez Prezesa URE Zespół w ramach inicjatywy Zespołu - SOBE – Strefa Odbiorcy, gdzie odbywała się wielostronna współpraca z uczestnikami rynku i partnerami społecznymi. Kontynuowanie współpracy przez OT URE w ramach organizowanych konferencji i spotkań na szczeblu lokalnym z przedsiębiorstwami energetycznymi, rzecznikami konsumentów, lokalnymi ośrodkami pomocy społecznej. Prezes URE opublikował 2 raporty SOBE, przedstawiające cele i zakres programów realizowanych przez przedsiębiorców.	
	D. Ograniczenie zasięgu ochrony tylko do tych odbiorców, którzy zakwalifikowani są do kategorii odbiorców wrażliwych – dla niepłatących z innych przyczyn rozwiązaniem jest instalowanie liczników przedpłatowych	- uwzględniono postulat w projekcie zmiany ustawy Prawo-energetyczne, wprowadzającej system ochrony odbiorcy wrażliwego.	
2	Określenie zasad i procedury zmiany sprzedawcy w powszechnie obowiązujących przepisach prawnych		80%
	A. Czas zmiany sprzedawcy nie dłuższy niż 30 dni, licząc od dnia zgłoszenia umowy sprzedaży przez nowego sprzedawcę. W przypadku odbiorców, którzy są już przygotowani zarówno technicznie (ich urządzenia pomiarowo-rozliczeniowe spełniają określone w przepisach prawnych wymagania), jak i pod względem formalno-prawnym (mają zawartą odrębną umowę o świadczenie usług dystrybucji) oraz możliwy jest zdalny odczyt układów pomiarowo-rozliczeniowych - zmiana sprzedawcy może trwać nie dłużej niż 14 dni	- założenia dot. czasu i procedury zmiany sprzedawcy zostały wykonane. W obowiązujących Instrukcjach IRIESD obecnie funkcjonuje, co prawda 30 dniowy okres na zmianę sprzedawcy, to jednak dyrektywa 72/WE/2009 wyraźnie wskazuje na 3 tygodniowy okres na zmianę sprzedawcy. Przepis ten jest wyraźny i techniczny oraz minął termin na jego implementację, dlatego też operatorzy powinni stosować go bezpośrednio w relacjach z odbiorcami. - uwzględniono w projekcie zmiany ustawy- Prawo energetyczne zapis zobowiązujący OSD do przeprowadzenia procedury zmiany sprzedawcy w terminie 21 dni. (koniec czerwca 2013 r.) Ponadto w nowych projektach IRIESD wprowadzono procedurę zmiany sprzedawcy, która będzie realizowana w terminie 21 dni kalendarzowych, zgodnie z Dyrektywą 2009/72/WE.	
	B. Zmiana definicji sprzedawcy z urzędu i określenie obowiązków użyteczności publicznej w zakresie sprzedaży awaryjnej. W celu pełnej ochrony	- w krajowym porządku prawnym funkcjonuje instytucja sprzedawcy rezerwowego, wskazywanego w umowie z OSD), - w 2008 roku międzyresortowy zespół pod kierownictwem	

	<p>odbiorców energii elektrycznej przed wstrzymaniem dostarczania tej energii, należy wprowadzić do ustawy – Prawo energetyczne, odpowiednie regulacje, które pozwolą na zapewnienie ciągłości dostaw w sytuacji nagłej utraty sprzedawcy przez odbiorcę, a jednocześnie zmotywują odbiorcę do poszukiwania nowego sprzedawcy na rynku energii. Ceny sprzedaży obowiązkowej i awaryjnej, ściśle powiązane z ceną kształtowaną na rynku hurtowym, byłyby kalkulowane zgodnie z algorytmem ustalonym przez Prezesa URE i publikowane przez sprzedawców <i>ex ante</i>. Prezes URE miałby uprawnienie do kontroli powykonawczej tych cen i ich stosowania w zakresie zgodności z algorytmem. Cena sprzedaży awaryjnej powinna być wyższa niż rynkowa, motywując odbiorcę do dokonania wyboru sprzedawcy</p>	<p>Prezesa URE przygotował rozwiązanie w zakresie sprzedaży awaryjnej, polegające na powierzeniu czasowej (awaryjnej) obsługi kontraktu sprzedażowego OSD z rozliczeniem energii po cenach z rynku bilansującego (jak zakup na straty) – propozycja ta nie została zaakceptowana w dalszym ciągu prac legislacyjnych,</p> <ul style="list-style-type: none"> - w obowiązujących przepisach istnieje rozwiązanie dotyczące sprzedaży rezerwowej, które w praktyce uruchamia się w sytuacjach awaryjnych. Analiza warunków umów sprzedaży rezerwowej stosowanych przez sprzedawców rezerwowych ujawniła ich konkurencyjność i konieczność zapoznania się odbiorcy przed dokonaniem wyboru. - rozwiązania zmierzające do uregulowania kwestii w sposób systemowy (a nie jak dotychczas w indywidualnych umowach) są przedmiotem prac związanych z tzw. „dużym trójpakietem energetycznym”. <p>Kwestia sprzedaży rezerwowej została uregulowana w wypracowanym pomiędzy TOE i PTPiRRE wzorcu GUD-K, w załączniku do umowy „Zasady i warunki świadczenia rezerwowej usługi kompleksowej”.</p>	
	<p>C. Uproszczenie i standaryzacja wzorców umów i dokumentów związanych ze zmianą sprzedawcy</p>	<ul style="list-style-type: none"> - w grudniu 2009 r. został udostępniony i rekomendowany do stosowania wzór generalnej umowy dystrybucyjnej (GUD) opracowany przez PTPiREE i TOE przy udziale Prezesa URE; załącznikiem do umowy jest formularz zgłoszenia zmiany sprzedawcy. Wzór GUD jest stosowany przez część operatorów. 2. W kwietniu 2013 r. zakończone zostały wspólne prace PTPiREE i TOE mające na celu wypracowanie poprawionego wzorca generalnej umowy dystrybucji umożliwiającej świadczenie przez sprzedawców usługi kompleksowej (GUD-K). Wzorzec GUD-K został przesłany przez te Towarzystwa do URE. 3. Rozpoczyna się proces wdrażania i monitorowania stosowania wzorca GUD-K na rynku detalicznym. 	
	<p>D. Rozszerzenie obowiązków OSD o publikację informacji rynkowych, niezbędnych do bezpiecznej i efektywnej zmiany sprzedawcy</p>	<ul style="list-style-type: none"> - rozszerzenie obowiązków OSD uzyskano poprzez zmianę ustawy PE – nowela z marca 2010 r. art.9c ust. 3 pkt 9a lit. f) 	
	<p>E. Uregulowanie zasad wymiany informacji o zużyciu energii, przepływu faktur i płatności tak, by każdy odbiorca mógł otrzymywać tylko jedną fakturę</p>	<ul style="list-style-type: none"> - nie wdrożono uregulowań w tym zakresie, w pracach z przedstawicielami Ministerstwa Finansów uzyskano wyjaśnienie, że nie ma możliwości wdrożenia modelu 1 faktury w przypadku innym niż umowa kompleksowa. Ewentualna 	

		wspólna (OSD i sprzedawcy) wysyłka faktur i rozliczenie płatności pomiędzy oboma tymi podmiotami mogą być przedmiotem dobrowolnego uzgodnienia między tymi podmiotami. Rozliczenia w oparciu o jedną fakturę możliwe będą po wdrożeniu do stosowania GUD-K.	
3	Upowszechnienie wśród odbiorców wiedzy o prawie wyboru sprzedawcy		100%
	A. Rządowy program informacyjny, z udziałem mediów publicznych, o szerokim zasięgu oddziaływania	- W 2010/11 roku URE przeprowadziło szeroko zakrojoną kampanię edukacyjno-informacyjną, nie będącą wprawdzie kampanią rządową, ale współfinansowaną ze środków budżetowych. Kampania przeprowadzona została w oparciu o środki z Norweskiego Mechanizmu Finansowego. W kampanii skorzystano z takich środków jak: billboardy, ulotki i plakaty, szkolenia dla uniwersytetów trzeciego wieku, produkt placement w telenoweli, reklamy radiowe. W 2012 roku URE przeprowadziło kolejną kampanię edukacyjno-informacyjną, promującą efektywne i oszczędne gospodarowanie energią z pożytkiem dla środowiska naturalnego oraz budżetów domowych. Kampania została sfinansowana ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.	
	B. Druk i kolportaż broszur z informacjami dedykowanymi dla odbiorców w gospodarstwie domowym	- zadanie wykonane w ramach ww. kampanii	
	C. Kontynuowanie działalności infolinii w URE	- infolinia w sprawie zmiany sprzedawcy funkcjonuje w ramach Punktu Kontaktowego dla Odbiorców Energii i Paliw Gazowych. W 2011 r. utworzony został w ramach struktury organizacyjnej URE punkt informacyjny dla odbiorców, do którego odbiorcy, szczególnie konsumenci mogą się zwrócić z zapytaniami dot. funkcjonowania rynku energii elektrycznej i gazu, zmiany sprzedawcy, zawierania umów, stosowanych rozliczeń na rynku.	
	D. Stała aktualizacja „Poradnika Odbiorcy” na stronie internetowej URE	- powstanie strony internetowej poświęconej w całości zmianie sprzedawcy : www.maszwybor.ure.gov.pl	

	E. Kontynuacja współpracy ekspertów URE z Miejskimi i Powiatowymi Rzecznikami Konsumentów	- współpraca kontynuowana przez OT URE	
	F. Podjęcie współpracy z zainteresowanymi organizacjami pozarządowymi	- współpraca na poziomie lokalnym kontynuowana przez OT URE	
4	Program wymiany urządzeń pomiarowo-rozliczeniowych (AMM)		3 %
	A. Opracowanie programu powszechnej wymiany układów pomiarowo-rozliczeniowych, w celu wyposażenia wszystkich odbiorców, w tym gospodarstwach domowych, w liczniki elektroniczne ze zdalną transmisją danych oraz możliwością zarządzania popytem	w URE i poza urzędem podjęto szereg działań promujących ideę smart meteringu (konferencje, artykuły, wymiana międzynarodowych doświadczeń, studium wykonalności – Transition Facility dla PURE, projekt organizacji rynku pomiarowego wykonany przez HP dlaPSE-O, studium wykonalności wykonane przez E&Y oraz IEn dla PTPiREE, platforma informacyjna inteligentnego opomiarowania www.pii.pl , Warsztaty Rynku Energetycznego www.ise.ure.gov.pl ,) Stanowiska Prezesa URE: ws. AMI, ws. koncepcji rynku pomiarów, ws. zasad finansowania inwestycji w AMI, ws. ram interoperacyjności elementów infrastruktury AMI Założenia do ustawy przygotowane przez Prezesa URE – projekt rządowy „dużego” oraz poselski „małego trójpaku” Zrealizowane oraz w trakcie realizacji projekty pilotażowe w ENERGA-O, Tauron-D, RWE Stoen-O (łącznie 500 tys. liczników)	
5	Zapewnienie porównywalności ofert - udostępnienie tzw. „kalkulatora taryfowego”		100%
	A. Określenie standardowych kontraktów kupna-sprzedaży energii i uruchomienie kalkulatora taryfowego umożliwiającego porównywanie ofert odbiorcom w gospodarstwach domowych	W czerwcu 2011 r. na stronie internetowej URE zamieszczono kalkulator taryf elektroenergetycznych. Narzędzie to umożliwia odbiorcom porównanie ofert wszystkich zainteresowanych sprzedawców, oferujących energią elektryczną dla gospodarstw domowych. Jest to narzędzie pomocnicze dla odbiorców, którzy chcieliby zmienić sprzedawcę, jednocześnie nie stanowiące oferty w rozumieniu kodeksu cywilnego.	

2. Wzmocnienie pozycji regulatora, skuteczne instrumenty nadzoru i regulacji

Lp.	Nazwa działania	Realizacja działania	
		obecny stan realizacji	% wykonanie działania (estymacja)
1	Zmiany legislacyjne wzmacniające niezależność regulatora i wzmacniające instrumenty nadzoru nad rynkiem		50%
	A. Przywrócenie kadencyjności sprawowania urzędu i wydłużenie czasu trwania kadencji lub/i możliwości jej jednorazowego odnowienia; wybór powinien być dokonywany przez najwyższe organy władzy ustawodawczej lub wykonawczej (np. Prezesa Rady Ministrów; Sejm za zgodą Senatu; Sejm albo Prezydenta) w oparciu o przejrzystą procedurę konkursową. W tym zakresie niezbędnym wydaje się przyjęcie rozwiązania polegającego na przesłuchaniu kandydatów na przykład przez Komisję Gospodarki Sejmu RP	- w projekcie ustawy nowelizującej prawo energetyczne tzw. „mały trójpak energetyczny”, (druk sejmowy nr 946) przywrócono kadencyjność prezesa URE. W myśl przepisów tego projektu - w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy Prezes Rady Ministrów przeprowadzi konkurs na stanowisko prezesa URE oraz regulacje rozporządzenia Rady i Parlamentu UE, które wchodzi do stosowania bez konieczności implementacji do prawa krajowego.	
	B. Zapewnienie niezależności finansowej poprzez określenie zasad tworzenia niezależnego budżetu, umożliwiającego sprawną i efektywną realizację powierzonych zadań regulacyjnych;	- postulat nie został zrealizowany - od kilku lat zauważalny jest regres w odniesieniu do budżetu w powiązaniu z nowymi obowiązkami nakładanymi nowelizacją ustawy PE	
	C. Przyznanie uprawnień do samodzielnego, elastycznego kształtowania struktury organu i podziału zadań w sposób nadążający za zmieniającymi się zadaniami i wymaganiami	- postulat nie został zrealizowany - statut zatwierdzany przez Ministra Gospodarki	
	D. Przyznanie Prezesowi URE kompetencji do działania w zakresie alternatywnych metod rozwiązywania sporów – uregulowanie procedur, zasad powoływania sądów polubownych i kwestii związanych z kosztami prowadzonych postępowań	- w projekcie ustawy nowelizującej prawo energetyczne tzw. „mały trójpak energetyczny”, zaproponowano rozszerzenie właściwości sądów polubownych działających na podstawie ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej o właściwość w zakresie rozstrzygania sporów w sprawach o prawa majątkowe wynikłe z umów sprzedaży, umów o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji i umów kompleksowych oraz umów o przyłączenie do sieci pomiędzy przedsiębiorstwem energetycznym a konsumentem (odbiorcą energii elektrycznej w gospodarstwie domowym). Zaproponowane zmiany będą stanowiły wypełnienie art. 3 ust.	

		13 dyrektywy 2009/72/WE. (koniec czerwca 2013 r.) Co prawda nie przyznaje się kompetencji Prezesowi URE, jednak zaproponowana zmiana wypełnia funkcję celu, jaką jest zapewnienie odbiorcom prawa do skorzystania z alternatywnych metod rozwiązywania sporów.	
2	Zmiany legislacyjne rozszerzające katalog narzędzia regulacji		30%
	A. Przyznanie regulatorowi uprawnienia do wydawania generalnych aktów administracyjnych, czy też rozporządzeń wykonawczych. Uprawnienie to niesie ze sobą konieczność zmiany odpowiednio Kodeksu postępowania administracyjnego lub Konstytucji RP. Debata nad zmianą Konstytucji RP, jeżeli taka będzie miała miejsce, powinna uwzględniać możliwość wydawania przez regulatorów (nie tylko regulatora energetyki) tego typu aktów normatywnych. Do czasu systemowego rozwiązania tego problemu, regulator mógłby posiadać upoważnienie do opracowywania projektów aktów wykonawczych i po ich uzgodnieniu przedkładać do zatwierdzenia właściwym organom	- postulat nie został zrealizowany	
	B. Przyznanie regulatorowi prawa do kontroli przestrzegania w praktyce programu zgodności, w tym także przyznanie uprawnienia do nakazania podjęcia lub zaniechania określonego rodzaju działalności, które w ocenie regulatora nie służą realizacji zadań operatorów, a także możliwości nakładania kar na członków zarządu OSD i grupy kapitałowej w przypadku niezachowania warunków niezależności OSD określonych w stosownych regulacjach prawnych	- postulat został zrealizowany w nowelizacji z marca 2010 r. - zgodnie z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1227/2011 z dnia 25 października 2011 r. w sprawie integralności i przejrzystości hurtowego rynku energii każde państwo członkowskie zapewni do dnia 29 czerwca 2013 r., by krajowe organy regulacyjne posiadały uprawnienia w zakresie prowadzenia dochodzeń i egzekwowania przepisów tego rozporządzenia. Na chwilę obecną brak rozwiązań legislacyjnych powyższej kwestii.	
	C. Przyznanie Prezesowi URE kompetencji w zakresie analizy rynków właściwych i wyznaczenia przedsiębiorcy o znaczącej pozycji na rynku właściwym (z uwzględnieniem wytycznych Komisji Europejskiej i w porozumieniu z Prezesem UOKiK	- brak przyznania takiej kompetencji	
	D. Zróżnicowanie narzędzi regulacyjnych stosowanych wobec podmiotów o znaczącej pozycji na rynku (rozbudowane narzędzia regulacji <i>ex-ante</i> oraz	- postulat nie został zrealizowany	

	kontroli <i>ex-post</i>) i pozostałych, nie posiadających pozycji dominującej lub działających w warunkach skutecznej konkurencji (głównie narzędzia <i>ex-post</i>		
	E. Instytucjonalizacja współpracy pomiędzy Prezesem URE a Prezesem UOKiK w celu poprawy efektywności działań chroniących konkurencję i konsumenta lub przekazanie Prezesowi URE części uprawnień do prowadzenia postępowań antymonopolowych w stosunku do przedsiębiorstw energetycznych	- postulat nie został zrealizowany - współpraca z UOKiK odbywa się na poziomie operacyjnym.	
	F. Uszczegółowienie zasad prowadzenia energetycznej rachunkowości regulacyjnej i przyznanie Regulatorowi uprawnienia do nakładania na przedsiębiorstwa energetyczne obowiązku prowadzenia rachunkowości regulacyjnej oraz do przeprowadzania audytu finansowego przedsiębiorstw energetycznych, na które ten obowiązek został nałożony. Audyt (badanie) rocznego sprawozdania z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej oraz wyników kalkulacji kosztów powinien być wykonywany w terminie 6 miesięcy od zakończenia roku obrotowego na koszt przedsiębiorstwa, przez niezależnego od przedsiębiorstwa biegłego rewidenta	- postulat nie został zrealizowany	

3. Zwiększenie konkurencji na rynku energii elektrycznej

Lp.	Nazwa działania	Realizacja działania	
		obecny stan realizacji	% wykonanie działania (estymacja)
1	Monitorowanie zachowań antykonkurencyjnych i prowadzenie postępowań ograniczających siłę rynkową		70 %
	A. Opracowanie i wdrożenie metodologii oceny siły rynkowej na rynku hurtowym, w tym na rynku bilansującym, giełdzie energii oraz sposobów jej ograniczania (we współpracy z operatorem systemu przesyłowego i TGE SA)	- podjęte prace nad nowym modelem rynku częściowo obejmują także to zagadnienie, Należy zaznaczyć, że w 2010 r. zostało wprowadzone oblige giełdowe (art. 49a – ustawy prawo energetyczne) nakładające obowiązek publicznej sprzedaży energii elektrycznej przez przedsiębiorstwa wytwórcze w ilości 15% wytworzonej energii elektrycznej w jednostkach o mocy powyżej 50 MW oraz dodatkowo 85% wytworzonej energii elektrycznej w jednostkach o mocy powyżej 50 MW w przypadku przedsiębiorstw korzystających z programu pomocy publicznej na pokrycie kosztów osieroconych.	
	B. Bieżące monitorowanie zachowań przedsiębiorców na rynku i reagowanie na sygnały o potencjalnych nadużyciach, inicjowanie postępowań antymonopolowych we współpracy z Prezesem UOKiK	Monitorowanie jest wykonywane na bieżąco. W przypadku wystąpienia takich spraw kierowane są do UOKiK-u jako właściwego organu z prośbą o zbadanie czy nie nastąpiło nadużycie pozycji dominującej na rynku. Również Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1227/2011 z dnia 25 października 2011 r. w sprawie integralności i przejrzystości hurtowego rynku energii nakłada na Prezesa URE obowiązek współpracy i informowania UOKiK w przypadku gdy istnieje podejrzenie, że na hurtowych rynkach energii dochodzi lub doszło do popełnienia czynów, które mogą stanowić naruszenie prawa konkurencji.	
2	Zapewnienie niezależności operatorów systemów dystrybucyjnych		
	A. Doprecyzowanie zasad uczestnictwa w rynku detalicznym poprzez wyeliminowanie niebezpieczeństwa preferencyjnego traktowania przez operatora, powiązanych kapitałowo przedsiębiorstw obrotu (np. poprzez zastosowanie	- w grudniu 2009 r. został udostępniony i rekomendowany do stosowania wzór generalnej umowy dystrybucyjnej (GUD) opracowany przez PTPiREE i TOE przy udziale Prezesa URE; załącznikiem do umowy jest formularz zgłoszenia zmiany sprzedawcy. Wzór GUD jest stosowany przez część operatorów.	

	korzystniejszych warunków w umowach o świadczenie usług dystrybucji [generalne umowy dystrybucji])	<p>Ponadto w kwietniu 2013 r. zakończone zostały wspólne prace PTPiREE i TOE mające na celu wypracowanie poprawionego wzorca generalnej umowy dystrybucji umożliwiającej świadczenie przez sprzedawców usługi kompleksowej (GUD-K). Wzorzec GUD-K został przesłany przez te Towarzystwa do URE. Aktualnie rozpoczyna się proces wdrażania i monitorowania stosowania wzorca GUD-K na rynku detalicznym.</p> <p>2. Prezes URE uzyskał kompetencję do zatwierdzania Programów Zgodności OSD, co ma się przyczynić do sprawniejszego monitorowania spraw związanych z niedyskryminacyjnym traktowaniem użytkowników systemu. W 2011 r. po przeprowadzeniu postępowań administracyjnych Prezes URE zatwierdził Programy zgodności dla 7 największych OSD elektroenergetycznych oraz 6 OSD gazowych. OSD zobowiązane są do corocznego składania sprawozdań z Programów Zgodności.</p> <p>3. Postulat unbundlingu właścicielskiego nadal nie jest zrealizowany.</p>	
	B. Wprowadzenie obowiązku publikacji informacji rynkowych, jednolitych standardów wymiany informacji pomiędzy operatorami systemów dystrybucyjnych i uczestnikami rynku, ograniczenie kosztów uczestnictwa sprzedawców w rynkach detalicznych, obsługiwanych przez poszczególnych OSD	Zadanie w realizowane częściowo. Od 2010 r. sprzedawcy mają obowiązek zamieszczania na stronach internetowych oraz udostępniać do publicznego wglądu w swojej siedzibie informacje o ofertach skierowanych do odbiorców - cenach sprzedaży energii elektrycznej oraz warunkach ich stosowania (art. 4j ust 5 – ustawy prawo energetyczne).	
	C. Wzmocnienie roli opracowywanych przez OSD tzw. programów zgodności i ustalenie nadzoru regulatora nad przestrzeganiem ustawowych obowiązków operatorów w praktyce, z możliwością wydawania decyzji administracyjnych ingerujących w działania operatorów	Zadanie zrealizowano poprzez zmianę zapisów ustawy Prawo energetyczne. W 2011 r. po przeprowadzeniu postępowań administracyjnych Prezes URE zatwierdził Programy zgodności dla 7 największych OSD elektroenergetycznych oraz 6 OSD gazowych. Operatorzy mają ustawowy obowiązek corocznego składania Prezesowi URE sprawozdań z realizacji Programu zgodności, w których przedstawiają ocenę realizacji Programów i stwierdzenie ewentualnych naruszeń.	
	D. Unifikacja instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnych oraz zatwierdzanie ich w całości przez Prezesa URE	Warunki legislacyjne zostały spełnione. Postępowania administracyjne w sprawie zatwierdzania instrukcji zostały zakończone w sierpniu 2012 r. decyzjami Prezesa URE odmawiającymi zatwierdzenia przesłanych przez OSD projektów IRiESD. Jednocześnie zostały wszczęte z urzędu postępowania administracyjne w sprawie wymierzenia kary	

		pieniężnej OSD, którzy mimo wezwania nie przedłożyli IRiESD, spełniającej wymagania określone w ustawie - Prawo energetyczne. OSD odwołali się od decyzji Prezesa URE, odmawiającej zatwierdzenia projektów IRiESD. W ostatnim okresie trwały rozmowy między PTPiREE, PGE Dystrybucja S.A. z URE w celu uzgodnienia zakresu zmian w IRiESD, niezbędnych do ich zatwierdzenia. W dniu 9 kwietnia 2014 r. PGE Dystrybucja przedstawiła projekt Instrukcji do konsultacji publicznych.	
3	Zmiany zasad rynku hurtowego i bilansującego, wprowadzenie rynku dnia bieżącego		100 %
	A. Wprowadzenie na rynku bilansującym obsługi zgłoszeń umów sprzedaży energii elektrycznej zawieranych na rynkach dnia bieżącego	- możliwość rozliczania na rynku bilansującym transakcji <i>intraday</i> została wprowadzona 1 grudnia 2009 r. decyzją z dnia 30 listopada 2009 r., którą Prezes URE zatwierdził zmianę IRiESP, w części dotyczącej bilansowania systemu i zarządzania ograniczeniami systemowymi. Wprowadziła ona możliwość obsługi zgłoszeń transakcji handlowych zawieranych na rynkach dnia bieżącego. Wprowadzenie kartą aktualizacji IRiESP od 1.12.2010 – zatwierdzoną przez Prezesa URE - rynku dnia bieżącego wymiany międzysystemowej, w tym mechanizmu udostępniania zdolności przesyłowych wymiany międzysystemowej oraz dokonywania zgłoszeń Grafików Wymiany Międzysystemowej odpowiadających transakcjom wymiany międzysystemowej w ramach rynku dnia bieżącego. Wprowadzenie kartą aktualizacji IRiESP od 15.11.2010 zatwierdzoną przez Prezesa URE – dostosowania zasad Rynku Bilansującego do wdrożenia rynkowych mechanizmów udostępniania udostępniania zdolności przesyłowych połączenia stałoprądowego SwePol Link, łączącego systemy elektroenergetyczne Polski i Szwecji.	
	B. Wprowadzenie cen krańcowych (marginalnych), jako podstawy wyceny i rozliczeń energii elektrycznej na rynku bilansującym	- zadanie zrealizowano poprzez zatwierdzenie zmiany IRiESP (zmiana Instrukcji weszła w życie od 1 stycznia 2009 r.) Wprowadzenie kartą aktualizacji IRiESP od 31.07.2012 – zatwierdzoną przez Prezesa URE – maksymalnej wartości ceny rozliczeniowej za operacyjną rezerwę mocy.	
	C. Uwzględnienie pełnego modelu kosztów operacyjnych wytwarzania energii elektrycznej (kosztu uruchomienia i kosztu zmiennego	- zadanie zrealizowano poprzez zatwierdzenie zmiany IRiESP (zmiana Instrukcji weszła w życie od 1 stycznia 2009 r.)	

	wytwarzania) w rozliczeniach dostawy oraz poboru energii elektrycznej na rynku bilansującym w sytuacjach wymuszonych względami systemowymi	Wprowadzenie kartą aktualizacji IRiESP od 1.02.2013 – zatwierdzoną przez Prezesa URE – modyfikacji na rynku bilansującym mechanizmu kompensowania wytwórcom dodatkowych kosztów wytwarzania energii elektrycznej.	
	D. Wprowadzenie szczególnych zasad bilansowania źródeł wiatrowych	- zdanie zrealizowano poprzez zatwierdzenie zmiany IRiESP (zmiana Instrukcji weszła w życie od 1 stycznia 2009 r.) Wprowadzenie kartą aktualizacji IRiESP od 31.07.2012 – zatwierdzoną przez Prezesa URE – modyfikacji zasad wyznaczania pozycji kontraktowej stosowanej w rozliczeniach jednostek grafikowych źródeł wiatrowych.	
4	Zniesienie barier formalnych i administracyjnych dla inwestowania w sieci i obiekty wytwórcze – nowe regulacje ułatwiających inwestycje		20 %
	A. Zachęty dla inwestorów oraz ewentualne mechanizmy wsparcia dla inwestycji o niskiej przewidywanej stopie zwrotu	Prace legislacyjne nad ustawą o korytarzach przesyłowych są w toku, prowadzone przez MG.	

KOMUNIKAT PREZEA URE z dnia 25 lutego 2008 r.

1. Zapewnienie odbiorcy realnej możliwości zmiany sprzedawcy, na co składa się w szczególności uproszczenie i ujednoczenie w skali kraju procedury zmiany sprzedawcy, skrócenie jej do maksymalnie 30 dni oraz umożliwienie rozliczania odbiorców, którzy zmieniają sprzedawcę, na podstawie jednego dokumentu (obejmującego płatność za zakupioną energię elektryczną i usługę jej dystrybucji) oraz dostępu do pełnej, rzetelnej informacji o warunkach funkcjonowania na uwolnionym rynku energii;

AKTUALNY STAN:

- brak możliwości rozliczenia w oparciu o 1 fakturę (obiektywna trudność);
- brak powszechnych umów kompleksowych (trudność do przewyższenia we współpracy sprzedawców i OSD)
- utrzymywanie regulowanych cen dla gospodarstw domowych

2. Wprowadzenie rozwiązań zapewniających odbiorcom w gospodarstwach domowych ciągłość dostaw energii w sytuacjach nieprzewidzianych, poprzez tzw. sprzedaż awaryjną energii elektrycznej realizowaną przez sprzedawcę z urzędu;

AKTUALNY STAN:

- sprzedawca rezerwowy wskazany w umowie dystrybucyjnej – rozwiązanie prawne, regulacje sprzedaży rezerwowej w Generalnej Umowie Dystrybucji Kompleksowej.

3. Wdrożenie rozwiązań systemowych chroniących tzw. odbiorców wrażliwych społecznie przed wstrzymaniem dostaw energii elektrycznej i przed „ubóstwem energetycznym”. Rozwiązania takie powinny być skorelowane z funkcjonującymi programami pomocy społecznej i adresowane w pierwszej kolejności do odbiorców, którzy obecnie są beneficjentami dodatków mieszkaniowych i innych form pomocy. Działania państwa w tym zakresie nie powinny ograniczać pro-społecznych i pro-konsumenckich programów realizowanych w ramach dobrych praktyk przez przedsiębiorstwa energetyczne.

AKTUALNY STAN:

- realizacja w toku – prawdopodobne wejście w życie przepisów zmiany ustawy-Prawo energetyczne – czerwiec 2013. Rozpoczęcie funkcjonowania systemu wsparcia dla odbiorców wrażliwych społecznie – 2014 r.

Warunki do postawienia przed uwolnieniem cen, kluczowe ze względu na funkcjonowanie rynku drobnych odbiorców:

1. powszechność umów kompleksowych w ofertach alternatywnych sprzedawców – funkcjonowanie i monitoring GUD-K
2. wejście w życie zmiany ustawy-Prawo energetyczne, regulacje chroniące odbiorców wrażliwych - 2014
3. skuteczne funkcjonowanie instytucji sprzedaży rezerwowej – funkcjonowanie i monitoring GUD-K

Pozostałe istotne warunki:

1. wzmocnienie niezależności regulatora - zmiana ustawy-Prawo energetyczne – czerwiec 2013
2. przyznanie dodatkowych narzędzi regulacyjnych (REMIT)