



Warszawa, dnia 28 maja 2020 r.

PREZES

URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI

DRR.WRE.744.22.2019.ŁW

DECYZJA

Na podstawie art. 5 ust. 1, ust. 3 lit. k, ust. 5, ust. 6 w zw. z art. 50 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z dnia 28 listopada 2017 r., s. 6, dalej jako: „rozporządzenie EB GL”), art. 23 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, dalej jako: „PE”) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256, ze zm., dalej jako: „KPA”), w związku z art. 30 ust. 1 PE,

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółki Akcyjnej
z siedzibą Konstancinie-Jeziornie,
ul. Warszawska 165, 05-520 Konstancin-Jeziorna

sformułowanego w piśmie z dnia 18 czerwca 2019 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2018.30, o zatwierdzenie propozycji dotyczącej wspólnych zasad rozliczania mających zastosowanie do asynchronicznie połączonych OSP prowadzących planową wymianę energii, uzupełnionego następnie pismem z dnia 28 czerwca 2019 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.34, pismem z dnia 26 listopada 2019 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.45, pismem z dnia 26 marca 2020 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.64, pismem z dnia 26 maja 2020 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.71.

postanawiam

zatwierdzić wspólne zasady rozliczania mające zastosowanie do każdego przypadku planowanej wymiany energii między asynchronicznie połączonymi operatorami systemów przesyłowych prowadzących planową wymianę energii między systemami synchronicznymi opisane w dokumencie: „Propozycja wszystkich asynchronicznie połączonych OSP dotycząca zasad rozliczania planowej wymiany energii między obszarami synchronicznymi w wyniku procesu utrzymania częstotliwości i ograniczeń rampowania zgodnie z art. 50 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” z dnia 27 marca 2020 r., stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 18 czerwca 2019 r., znak: DP-PR-WK.070.1.2018.30, strona postępowania administracyjnego – Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą Konstancinie-Jeziornie (dalej jako: „PSE S.A.”), będąca wyznaczonym operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego w Rzeczypospolitej Polskiej, złożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wniosek o zatwierdzenie wspólnych zasad rozliczania mających zastosowanie do każdego przypadku planowej wymiany energii między asynchronicznie połączonymi operatorami systemów przesyłowych opisaną w dokumencie „Propozycja wszystkich asynchronicznie połączonych OSP dotycząca wspólnych zasad rozliczania planowej wymiany energii między obszarami synchronicznymi w wyniku procesu utrzymania częstotliwości i ograniczeń rampowania zgodnie z art. 50 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” (tłumaczenie na język polski, dalej jako: „propozycja zasad rozliczania” oraz „wniosek”).

Oryginał propozycji zasad rozliczania o tytule: „All asynchronously connected TSOs’ proposal for common settlement rules for intended exchanges of energy between synchronous areas as a result of the frequency containment process and of ramping restrictions in accordance with the Article 50(4) of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing”, został opracowany przez operatorów systemów przesyłowych (dalej jako: „OSP”) w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy OSP wynikający z art. 4 ust. 1 rozporządzenia EB GL.

Pismem z dnia 28 czerwca 2019 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.34, PSE S.A. uzupełniły wniosek przedstawiając dokument wyjaśniający do propozycji zasad rozliczania.

Pismem z dnia 26 listopada 2019 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.45, PSE S.A. uzupełniły wniosek o tłumaczenie zasad rozliczania na język polski.

Pismem z dnia 10 stycznia 2020 r., znak: DRR.WRE.744.22.2019.ŁW, Prezes URE wezwał PSE S.A. do dokonania zmiany w propozycji zasad rozliczania, ponieważ nie określała ona wspólnych zasad rozliczania mających zastosowanie do planowej wymiany energii w wyniku ograniczeń rampowania zgodnie z art. 137 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/1485 z dnia 2 sierpnia 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące pracy systemu przesyłowego energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 220 z 25 sierpnia 2017, s. 1, dalej jako: „rozporządzenie SO GL”). W związku z tym właścivi OSP zostali poproszeni o poprawienie propozycji zasad rozliczania poprzez włączenie ustalenia wolumenu oraz odpowiednich zasad ustalania cen mających zastosowanie do planowych wymian energii w wyniku ograniczeń rampowania zgodnie z art. 137 ust. 3 rozporządzenia SO GL oraz zostali poinformowani, iż powyższe nie wyklucza możliwości rozliczania tych wolumenów na podstawie Tytułu V, Rozdziału 4 rozporządzenia EB GL.

Pismem z dnia 26 marca 2020 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.64, PSE S.A. przekazało zmienioną wersję propozycji zasad rozliczania w języku angielskim.

Pismem z dnia DP-PR-WK.070.2.2018.64, pismem z dnia 26 maja 2020 r., znak: DP-PR-WK.070.2.2018.71, PSE S.A. przekazało tłumaczenie na język polski zmienionego wniosku.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Stosownie do art. 4 ust. 1 rozporządzenia EB GL, OSP opracowują warunki lub metody wymagane na podstawie niniejszego rozporządzenia i w odpowiednich terminach określonych w niniejszym rozporządzeniu, przedkładają je właściwym organom regulacyjnym do zatwierdzenia. Zgodnie z art. 5 ust. 1 rozporządzenia EB GL, każdy właściwy organ regulacyjny zatwierdza warunki lub metody opracowane przez OSP zgodnie z ust. 2, 3 i 4 tego artykułu.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 lit. k rozporządzenia EB GL propozycja dotycząca zasad rozliczenia pomiędzy OSP w odniesieniu do planowej wymiany energii – w przypadku obszaru geograficznego obejmującego wszystkich asynchronicznie połączonych OSP, zgodnie z art. 50 ust. 4 rozporządzenia EB GL, podlega zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne regionu, którego to dotyczy.

Art. 5 ust. 5 rozporządzenia EB GL stanowi, że propozycja dotycząca ustanowienia warunków lub metod musi obejmować proponowane ramy czasowe ich wdrożenia oraz opis ich przewidywanego wpływu na realizację celów określonych w niniejszym rozporządzeniu. Harmonogram wdrażania nie może przekraczać dwunastu miesięcy od daty zatwierdzenia przez właściwe organy regulacyjne, chyba że wszystkie właściwe organy regulacyjne zgodzą się wydłużyć harmonogram wdrażania lub jeżeli w niniejszym rozporządzeniu przewidziano inne harmonogramy.

Stosownie do art. 5 ust. 5 rozporządzenia EB GL w przypadku, gdy zatwierdzenie warunków lub metod wymaga decyzji więcej niż jednego organu regulacyjnego, właściwe organy regulacyjne konsultują się między sobą, ściśle ze sobą współpracują i koordynują swe stanowiska w celu osiągnięcia porozumienia. Organy regulacyjne podejmują decyzje w zakresie przedłożonych warunków lub metod zgodnie z art. 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia EB GL w terminie sześciu miesięcy od dnia otrzymania warunków lub metod przez właściwy organ regulacyjny lub w stosownych przypadkach, przez ostatni właściwy organ regulacyjny, którego to dotyczy.

Zgodnie z art. 50 ust. 4 rozporządzenia EB GL w terminie osiemnastu miesięcy od wejścia w życie niniejszego rozporządzenia wszyscy asynchronicznie połączeni OSP prowadzący planową wymianę energii między obszarami synchronicznymi opracowują propozycję dotyczącą wspólnych zasad rozliczania mających zastosowanie do planowej wymiany energii zachodzącej w wyniku procesu utrzymania częstotliwości dla generowanej mocy czynnej na szczeblu obszaru synchronicznego lub ograniczeń rampowania dla generowanej mocy czynnej na szczeblu obszaru synchronicznego.

Organami regulacyjnymi właściwymi do podjęcia w niniejszej sprawie decyzji są te organy, których obszary asynchronicznie połączeni OSP prowadzą planową wymianę energii między obszarami synchronicznymi, w tym Prezes URE. Właściwe organy regulacyjne podjęły wzajemne konsultacje, ściłą współpracę i koordynację swoich stanowisk odnośnie propozycji zasady rozliczania, w wyniku czego ustaliły co następuje.

OSP nie skonsultowali propozycji, ponieważ taki obowiązek nie jest wyraźnie przewidziany w art. 10 rozporządzenia EB GL

Wszystkie organy regulacyjne ściśle współpracowały, analizowały i stale przekazywały swoje uwagi i wytyczne podczas różnych spotkań. Zmieniony wniosek ostatni z organów regulacyjnych otrzymał 27 marca 2020 r., razem z zaktualizowanym dokumentem objaśniającym zawierającym informacje o charakterze ogólnym oraz uzasadnienie wniosku.

Wniosek obejmuje zasady wspólnego rozliczania wymiany energii między obszarami synchronicznymi, wynikającymi z procesu utrzymania częstotliwości i ograniczeń rampowania obejmuje metodę obliczania wielkości planowanych wymian i właściwe ceny a także procesy najwyższego szczebla wspólnych zasad rozliczania pomiędzy OSP. W szczególności zmieniony wniosek przewiduje wspólną część z ogólnymi przepisami, które mają zastosowanie do wszystkich połączeń wzajemnych, w tym obliczania nieplanowych wymian oraz kilka aneksów, które ustalają zasady wyceny dla każdego połączenia wzajemnego.

Zmieniony wniosek zawiera, zgodnie z wymogami art. 5 ust. 5 rozporządzenia EB GL, opis ram czasowych dla implementacji, jak również oczekiwanego wpływu na cele określone w art. 3 rozporządzenia EB GL.

Właściwe organy regulacyjne oceniły zmienioną propozycję zasad rozliczania pod kątem spełnienia wymagań wskazanych w wezwaniu. Organy regulacyjne uważają, że OSP wypełnili żądania wezwania związane z włączeniem wspólnych zasad rozliczeń mających zastosowanie do planowanej wymiany energii w wyniku ograniczeń rampowych zgodnie z art. 137 ust. 3 rozporządzenia SO GL, jak wymagał art. 50 ust. 4 rozporządzenia EBGL.

Zatwierdzając zmieniony wniosek, właściwe organy regulacyjne stoją na stanowisku, że art. 1 ust. 2 propozycji zasad rozliczania nie ma na celu ograniczenia zakresu stosowania tej propozycji, a załączniki wymieniają wszystkie połączenia wzajemne, które stosują model rozliczeniowy OSP-OSP do wymiany procesu utrzymania częstotliwości i ograniczeń rampowania.

Właściwe organy regulacyjne rozumieją również, iż za każdym razem, gdy nastąpi zmiana w wykazie połączeń wzajemnych stosujących model wymiany utrzymania częstotliwości oraz ograniczeń rampowania, propozycja zostanie odpowiednio zmieniona, aby spełnić wymagania rozporządzenia EB GL. Taka zmiana może być potrzebna w przypadku nowych połączeń wzajemnych, ale także w każdym przypadku, gdy obecne ustalenia dotyczące rozliczeń dla istniejących połączeń zmieniają się zgodnie z rozdziałem 3 na rozliczenia zgodne z rozdziałem 4 tytułu V lub na odwrót zgodnie z art. 44 ust. 4 rozporządzenia EB GL.

Wszystkie właściwe organy regulacyjne konsultowały się oraz ściśle ze sobą współpracowały oraz koordynowały swoje działania w celu osiągnięcia porozumienia, aby zmieniona propozycja zgodnie z art. 50 ust. 4 Rozporządzenia EB GL mogła zostać zatwierdzona.

Porozumienie właściwych organów regulacyjnych zostało osiągnięte poprzez jednogłośnie przyjęcie dokumentu z dnia 22 maja 2020 r. zatytułowanego: "Approval by concerned regulatory authorities on all asynchronously connected TSOs' proposal for common settlement rules for intended exchanges of energy between synchronous areas as a result of the frequency containment process and of the ramping restrictions in accordance with the Article 50(4) of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing". Dokument ten został opracowany i przyjęty przez organy regulacyjne w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy wynikający z art. 5 ust. 5 rozporządzenia EB GL. Zgodnie z tym dokumentem właściwe organy regulacyjne mają wydać krajowe decyzje w sprawie do 27 maja 2020 r.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że wobec okoliczności faktycznych ustalonych w przedmiotowej sprawie, zachodzą przesłanki do zatwierdzenia propozycji zasad rozliczania. Wobec tego postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz.U. z 2019 r. poz. 1460, ze zm. dalej jako: „KPC”). Odwołanie należy doręczyć na adres: Prezes Urzędu Regulacji Energetyki, al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).
3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz.U. z 2019 r. poz. 785, ze zm., dalej jako: „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.
4. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do art. 101 i następnych ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do art. 117 KPC.
5. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1:

„Propozycja wszystkich asynchronicznie połączonych OSP dotycząca zasad rozliczania planowej wymiany energii między obszarami synchronicznymi w wyniku procesu utrzymania częstotliwości i ograniczeń rampowania zgodnie z art. 50 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania” z dnia 27 marca 2020 r. (tłumaczenie na język polski)

Z upoważnienia

Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki

/-/Małgorzata Kozak

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł

/-/ Paulina Stachura

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. ad acta