



Warszawa, 29 kwietnia 2021 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRG.748.8.2020.ABu1

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 8 ust. 9 i art. 28 ust. 1 i 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/459 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący mechanizmów alokacji zdolności w systemach przesyłowych gazu i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 984/2013 (Dz. Urz. UE L 72 z 17 marca 2017 r., str. 1 i nast.) w związku z art. 23 ust. 2 pkt 11a i art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735)

po rozpatrzeniu wniosku

przedsiębiorstwa energetycznego Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, zawartego przy piśmie z dnia 28 października 2020 r. znak: PU.070.7.2019.22, pt. „Wniosek o zatwierdzenie projektu przepustowości przyrostowej na podstawie art. 28 ust. 1 CAM NC na granicy pomiędzy Polską (polski odcinek Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa Zachodnia) i Niemcami (Trading Hub Europe)”, uzupełnionego w dniach 30 października 2020 r., 18 listopada 2020 r., 18 grudnia 2020 r., oraz pismami z dnia 22 lutego 2021 r. znak: PU.0712.4.2021.36, i z dnia 22 marca 2021 r. znak: PU.0712.4.2021.39

postanawiam

zatwierdzić propozycję projektu przepustowości przyrostowej na granicy pomiędzy Polską (polski odcinek Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa Zachodnia) i Niemcami (Trading Hub Europe), stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

W wykonaniu obowiązku wynikającego z art. 28 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/459 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący mechanizmów alokacji zdolności w systemach przesyłowych gazu i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 984/2013 (dalej: „rozporządzenie (UE) 2017/459”), w dniu 28 października 2020 r. Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. z siedzibą w Warszawie (dalej: „GAZ-SYSTEM”, „OSP” lub „Wnioskodawca”) przedłożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) dokument pt. „Wniosek o zatwierdzenie projektu przepustowości przyrostowej na podstawie art. 28 ust. 1 CAM NC na granicy pomiędzy Polską (polski odcinek Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa Zachodnia) i Niemcami (Trading Hub Europe)” (dalej: „propozycja projektu”), przygotowany w koordynacji z GASCADE Gastransport GmbH (dalej: „GASCADE”).

W dniach 30 października 2020 r., 18 listopada 2020 r. i 18 grudnia 2020 r., Wnioskodawca uzupełnił wniosek poprzez nadesłanie oryginałów dokumentów, pełnomocnictwa oraz podpisanej przez pełnomocnika propozycji projektu.

W dniu 5 listopada 2020 r., Bundesnetzagentur powiadomił Prezesa URE o złożeniu przez GASCADE analogicznego wniosku, a następnie powiadomił o złożeniu kompletnego wniosku w dacie 16 marca 2021 r.

W dniu 14 stycznia 2021 r. Prezes URE również powiadomił Bundesnetzagentur o otrzymaniu wniosku OSP o zatwierdzenie propozycji projektu, a następnie zgodnie z art. 28 ust. 2 zd. 3 rozporządzenia (UE) 2017/459, zawiadomił o otrzymaniu kompletnego wniosku w dacie 22 marca 2021 r.

Pismami z 1 lutego 2021 r., 8 lutego 2021 r. i 18 marca 2021 r., Prezes URE wezwał Wnioskodawcę do dokonania korekt i uzupełnienia wniosku o zatwierdzenie propozycji projektu oraz do przedstawienia wyjaśnień.

Pismem z dnia 22 lutego 2021 r. znak: PU.0712.4.2021.34, oraz pismem z dnia 26 marca 2021 r. znak: PU.0712.4.2021.41, Wnioskodawca przedstawił wyjaśnienia, dokonał odpowiednich korekt i uzupełnień.

W dniu 13 kwietnia 2021 r. Prezes URE zawiadomił stronę o zakończeniu postępowania dowodowego w niniejszym postępowaniu administracyjnym oraz o możliwości zapoznania się z aktami sprawy administracyjnej i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów i zgłoszonych żądań w terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia. Wnioskodawca nie skorzystał z przysługującego mu uprawnienia do zapoznania się z materiałem dowodowym.

Mając na uwadze zgromadzony materiał dowodowy Prezes URE ustalił, co następuje:

Zgodnie z art. 26 rozporządzenia (UE) 217/459, GAZ-SYSTEM i GASCADE w okresie od 1 lipca 2019 r. do 26 sierpnia 2019 r., przeprowadzili niewiązącą ocenę zapotrzebowania rynku na zdolność przyrostową w odniesieniu do punktu połączenia międzysystemowego Mallnow, który łączy polski odcinek Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa Zachodnia (SGT) oraz system wejścia – wyjścia Trading Hub Europe (THE)¹.

W ramach powyższej procedury GAZ-SYSTEM nie otrzymał żadnego niewiążącego zgłoszenia zapotrzebowania na zdolność przesyłową – obecnie dostępna po polskiej stronie granicy przepustowości techniczna wynosi 38 812 499 kWh/h. Natomiast po niemieckiej stronie systemu wejścia – wyjścia otrzymano niewiązące zgłoszenia zapotrzebowania na zdolność przyrostową zgodnie z poniższą tabelą:

Z Wyjście	Do Wejście	Rok gazowy	Wolumen (kWh/h)/y	Wniosek został złożony do innych OSP	Dodatkowe informacje
Polska SGT	Trading Hub Europe	2022/2023-2036/2037	9.629.000	Nie	Wnioskowana zdolność jest uzupełnieniem do istniejących zdolności ciągłych (FZK).

¹ Obecnie po niemieckiej stronie funkcjonuje obszar rynkowy GASPOOL. Od 1 października 2021 roku obszar ten zostanie połączony z obszarem rynkowym Net-Connect-Germany w jeden niemiecki obszar rynkowy pn. Trading Hub Europe. Ponieważ w raporcie z badania zapotrzebowania rynku oceniono przyszłą sytuację w zakresie zdolności przesyłowych i w propozycji projektu mowa jest o nowym niemieckim obszarze rynkowym, w niniejszej decyzji odniesiono się również do przyszłego obszaru rynkowego - Trading Hub Europe.

Mając na uwadze, że po niemieckiej stronie granicy istnieje zainteresowanie zmianą rodzaju oferowanego produktu ze zdolności warunkowej alokowanej z ograniczeniami (DZK) na zdolność ciągłą (FZK), zaangażowani niemieccy operatorzy sieci przesyłowych rozpoczęli fazę planowania odpowiednich projektów.

Ostatecznie analizie technicznej dla obszarów rynkowych Polska SGT i THE, zgodnie z art. 27 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2017/459, została poddana wartość – 16 951 000 kWh/h, jako przyrostowa przepustowość ciągła (FZK), która ma zostać utworzona w punkcie wejścia do Trading Hub Europe.

Wskazana wartość jest konsekwencją nowelizacji niemieckiego rozporządzenia w sprawie dostępu do sieci gazowej (GasNZV) z 2017 r., która nałożyła na operatorów systemów przesyłowych gazu obowiązek połączenia istniejących obecnie w Niemczech dwóch obszarów rynkowych - NetConnect Germany (NCG) i GASPOOL - w jeden obszar rynku niemieckiego Trading Hub Europe (THE), najpóźniej do 1 kwietnia 2022 r. (sekcja 21 GasNZV). Planowane z dniem 1 października 2021 r., połączenie ma wpływ na istniejącą przepustowość, skutkuje bowiem zmniejszeniem przepustowości na wejściach do Niemiec. Ponadto tylko zatwierdzone przepustowości techniczne (przepustowość podstawowa) w rozumieniu sekcji 9 ust. 4 s. 1 niemieckiego rozporządzenia GasNZV mogą być brane pod uwagę w procedurze tworzenia przepustowości przyrostowych.

Powyższe sprawiło, że na granicy Polska STG i THE wniosek o utworzenie przepustowości przyrostowej musiał zostać skorygowany po opublikowaniu niewiążącego raportu MDAR (Market Demand Assessment Report), w którym wskazano, że całkowita przepustowość ciągła (FZK) na granicy powinna wynieść w sumie 27 828 000 kWh/h. Ponieważ przepustowość podstawowa ciągła (FZK) zatwierdzona przez Bundesnetzagentur w dniu 22 kwietnia 2020 r. w punkcie połączenia międzysystemowego Mallnow wynosi 10 877 000 kWh/h, różnica przepustowości ciągłej (FZK) w stosunku do żądanej przepustowości wynosi 16 951 000 kWh/h. W związku z powyższym GASCADE, w porozumieniu z podmiotem zgłaszającym zapotrzebowanie i Bundesnetzagentur, podjął decyzję o uwzględnieniu 16 951 000 kWh/h jako przepustowości przyrostowej, która ma zostać utworzona w wyniku realizacji projektu.

W podsumowaniu raportu MDAR stwierdzono, że GASCADE rozpocznie projekt mający na celu utworzenie przepustowości przyrostowej. GAZ-SYSTEM natomiast nie przeprowadził analiz technicznych po polskiej stronie połączenia międzysystemowego Mallnow. Powyższe wynika z faktu, że niewiążące zgłoszenie zapotrzebowania na przepustowość przyrostową pomiędzy systemem przesyłowym GASCADE i GAZ-SYSTEM było wnioskowane jedynie po niemieckiej stronie, a przepustowość w wystarczającym stopniu jest już dostępna po polskiej stronie. Jednak zgodnie z rozporządzeniem (UE) 217/459 konsultacje propozycji projektu przeprowadzono wspólnie, aby poziom oferty uwzględniający przepustowość przyrostową, która ma zostać utworzona po stronie niemieckiej, mógł zostać zaoferowany jako przepustowość powiązana.

Zgodnie z art. 27 ust. 3 rozporządzenia (UE) 217/459 oraz harmonogramem wskazanym w raporcie z zapotrzebowania rynku na zdolność przyrostową pomiędzy polskim systemem przesyłowym gazu, a Trading Hub Europe, w okresie od 10 sierpnia do 10 września 2020 r., GAZ-SYSTEM i GASCADE przeprowadzili konsultacje publiczne wstępnej propozycji projektu zdolności przyrostowej.

W ramach powyższych konsultacji, operatorzy otrzymali uwagi od jednego uczestnika rynku. W związku z zapytaniem o redukcję istniejącej przepustowości ciągłej (FZK) z 17,512 MWh/h do 10,877 MWh/h niemiecki OSP wyjaśnił, że dostosowanie poziomu istniejącej przepustowości ciągłej FZK dostępnej do rezerwacji długoterminowych związane jest z połączeniem dwóch obszarów rynkowych NCG i GASPOOL (informacje dotyczące połączenia obszarów rynkowych w Niemczech można znaleźć pod adresem www.marktgebietszusammenlegung.de). Ponadto poproszono o wyjaśnienie procesu rezygnacji z przepustowości na podstawie przedstawionych do konsultacji dodatkowych warunków umownych GASCADE dla nowych przepustowości, które mają zostać

utworzone. Wskazano również, na potrzebę większej transparentności przy stosowaniu ewentualnej obowiązkowej premii minimalnej (MMP) podczas aukcji przepustowości przyrostowej.

Otrzymane uwagi dotyczyły niemieckich aspektów propozycji projektu, dlatego GAZ-SYSTEM nie ustosunkował się do przedstawionych uwag.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE zważył, co następuje:

Wnioskodawca posiada koncesję na przesyłanie paliw gazowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 30 czerwca 2004 r., Nr PPG/95/6154/W/2/2004/MS z późniejszymi zmianami.

Decyzją z dnia 17 listopada 2010 r., Nr DPE-4720-4(8)/2010/6154/BT Prezes URE wyznaczył Wnioskodawcę operatorem systemu przesyłowego na majątku stanowiącym własność spółki SGT EuRoPol GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie (tj. Polskim Odcinku Systemu Gazociągu Tranzytowych Jamał-Europa) na okres do dnia 31 grudnia 2025 r. Obszar działania operatora systemu przesyłowego wynika z koncesji na przesyłanie paliw gazowych udzielonej przedsiębiorcy SGT EuRoPol GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie z dnia 18 lipca 2008 r. Nr PPG/102/3863/W/2/2008/BP, tj. obejmuje wykonywanie funkcji operatora na odcinku gazociągu przesyłowego Jamał – Europa znajdującym się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i przebiegającym przez następujące województwa: podlaskie, mazowieckie, kujawsko-pomorskie, wielkopolskie i lubuskie.

Decyzją z dnia 19 maja 2015 r., znak: DRG-4720-2(28)/2014/2015/6154/KF, Prezes URE przyznał Wnioskodawcy certyfikat niezależności w ramach modelu niezależnego operatora systemu w związku z pełnieniem funkcji operatora systemu przesyłowego dla Polskiego Odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa (system SGT).

Zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 11a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (dalej: ustawa – Prawo energetyczne) do zakresu działania Prezesa URE należy kontrolowanie realizacji przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego oraz innych uczestników rynku paliw gazowych obowiązków wynikających z przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005, wykonywanie innych obowiązków organu regulacyjnego wynikających z tego rozporządzenia oraz zatwierdzanie odpowiednich punktów w systemie przesyłowym, objętych obowiązkiem, o którym mowa w art. 18 tego rozporządzenia, a także wykonywanie obowiązków organu regulacyjnego wynikających z rozporządzeń przyjętych na podstawie art. 8 oraz art. 23 rozporządzenia 715/2009.

Rozporządzenie (UE) 2017/459 zostało przyjęte na podstawie rozporządzenia 715/2009 i reguluje mechanizmy alokacji zdolności w gazowych systemach przesyłowych w odniesieniu do zdolności istniejącej oraz zdolności przyrostowej. Rozporządzenie to wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 28 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459 w następstwie konsultacji i zakończenia fazy projektowania na potrzeby projektu zdolności przyrostowej zgodnie z art. 27 tego aktu, odpowiedni operatorzy systemów przesyłowych przedkładają propozycję projektu zdolności przyrostowej właściwym krajowym organom regulacyjnym w celu uzyskania skoordynowanych zatwierdzeń. Propozycja projektu jest również publikowana przez odpowiednich operatorów systemów przesyłowych przynajmniej w jednym z języków urzędowych państw członkowskich oraz, w miarę możliwości, w języku angielskim i zawiera co najmniej następujące informacje:

- a) wszystkie poziomy oferty odzwierciedlające zakres przewidywanego zapotrzebowania na zdolność przyrostową w odpowiednich punktach połączeń międzysystemowych w wyniku realizacji procesu oceny zapotrzebowania rynku oraz konsultacji publicznych;
- b) ogólne zasady i warunki, które musi zaakceptować użytkownik sieci w celu udziału i uzyskania dostępu do zdolności w wiążącej fazie alokacji zdolności w procesie uzyskiwania zdolności przyrostowej, w tym wszelkie zabezpieczenia, jakie mają zostać dostarczone przez użytkowników sieci, oraz sposób uregulowania w umowie kwestii ewentualnych opóźnień w udostępnianiu zdolności lub zakłóceń w realizacji projektu;
- c) harmonogram realizacji projektu zdolności przyrostowej, w tym wszelkie zmiany zaistniałe od czasu publicznych konsultacji, oraz środki mające zapobiegać opóźnieniom i minimalizować ich skutki;
- d) parametry testu ekonomicznego;
- e) czy może być wymagane na zasadzie wyjątku przedłużenie horyzontu czasowego na potrzeby kontraktowania zdolności na dodatkowy okres maksymalnie 5 lat wykraczający poza okres alokacji wynoszący maksymalnie 15 lat od rozpoczęcia eksploatacji;
- f) w stosownych przypadkach, proponowany alternatywny mechanizm alokacji wraz z uzasadnieniem, a także warunki zatwierdzone przez operatora systemu przesyłowego dotyczące wiążącej fazy;
- g) jeżeli w odniesieniu do projektu zdolności przyrostowej stosuje się podejście oparte na cenie stałej, wskaźniki opisane w art. 24 lit. b) rozporządzenia Komisji (UE) nr 2017/460 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący zharmonizowanych struktur taryf przesyłowych dla gazu (Dz. Urz. UE L 72 z 17 marca 2017 r., str. 29 i nast., dalej: „rozporządzenie (UE) 2017/460”).

Zgodnie z art. 28 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2017/459, w terminie 6 miesięcy od dnia otrzymania kompletnej propozycji projektu przez ostatni z właściwych organów regulacyjnych, publikują one skoordynowane decyzje w sprawie propozycji projektu. Krajowe organy regulacyjne informują się nawzajem o otrzymaniu propozycji projektu i jej kompletności w celu określenia rozpoczęcia biegu okresu 6 miesięcy.

Przygotowując swoją decyzję, każdy krajowy organ regulacyjny bierze pod uwagę opinie pozostałych odpowiednich krajowych organów regulacyjnych. W każdym przypadku krajowe organy regulacyjne uwzględniają wszelki szkodliwy wpływ na konkurencję lub sprawne funkcjonowanie rynku wewnętrznego gazu związane z przedmiotowymi projektami zdolności przyrostowej. Jeżeli właściwy krajowy organ regulacyjny wyraża sprzeciw wobec przedstawionej propozycji projektu, informuje o tym pozostałe odpowiednie krajowe organy regulacyjne w możliwie najkrótszym terminie. W takiej sytuacji wszystkie odpowiednie krajowe organy regulacyjne podejmują wszelkie odpowiednie kroki na rzecz współdziałania i osiągnięcia wspólnego porozumienia.

Zgodnie z art. 8 ust. 9 rozporządzenia (UE) 2017/459, zatwierdzeniu przez krajowe organy regulacyjne podlega wartość zdolności wyodrębnianej zgodnie z art. 8 ust. 8 tego rozporządzenia, który stanowi, że w przypadku zdolności przyrostowej ilość wynosząca co najmniej 10 % technicznej zdolności przyrostowej w danym punkcie połączenia międzysystemowego jest wyodrębniana i oferowana nie wcześniej niż w czasie corocznej aukcji zdolności kwartalnej, zgodnie z kalendarzem aukcji podczas roku gazowego poprzedzającego początek odpowiedniego roku gazowego.

Z kolei w myśl art. 25 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459, w odniesieniu do danego projektu zdolności przyrostowej operator systemu przesyłowego przedkłada do zatwierdzenia właściwemu krajowemu organowi regulacyjnemu następujące informacje dla każdego poziomu oferty:

a) ceny referencyjne oszacowane dla horyzontu czasowego początkowej oferty zdolności przyrostowej, które są wykorzystywane do obliczenia parametru określonego w art. 22 ust. 1 lit. a) i art. 24 ust. 2 lit. a), odpowiednio w przypadku zastosowania oddzielnego testu ekonomicznego bądź kompleksowego testu ekonomicznego;

b) parametry określone w art. 22 ust. 1 lit. b)–c) i art. 24 ust. 2 lit. b)–c), odpowiednio w przypadku zastosowania oddzielnego testu ekonomicznego bądź kompleksowego testu ekonomicznego;

c) w stosownych przypadkach, zakres poziomu obowiązkowej premii minimalnej, o której mowa w art. 33 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2017/460, dla każdego poziomu oferty oraz punktu połączenia międzysystemowego, stosowany w pierwszej aukcji i ewentualnie w kolejnych aukcjach, w których oferowana jest zdolność przyrostowa, jak określono w art. 33 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/460.

Przedłożona przez OSP propozycja projektu zawiera elementy niezbędne do jej zatwierdzenia, zgodnie art. 28 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459, przy czym wymagania formalne w nim określone należy rozumieć w niniejszej sprawie jako odnoszące się całościowo do konkretnego projektu, a nie odrębnie do każdego z zaangażowanych OSP. Za powyższym przemawia przepis art. 3 pkt 11 ww. rozporządzenia, który zakłada, że w wiążącej fazie procesu uzyskiwania zdolności przyrostowej tylko jeden operator systemu przesyłowego może zwrócić się do użytkowników sieci o wiążące zobowiązania w zakresie kontraktowania zdolności.

Mając na uwadze powyższe, należy wskazać co następuje:

1. Poziom oferty (art. 8 ust. 8 i art. 28 ust. 1 lit. a rozporządzenia (UE) 2017/459)

Zgodnie z art. 3 pkt 5 rozporządzenia (UE) 2017/459, „poziom oferty” oznacza sumę dostępnej zdolności oraz odpowiedniego poziomu zdolności przyrostowej oferowanych w odniesieniu do każdego z rocznych standardowych produktów z zakresu zdolności w punkcie połączenia międzysystemowego.

Zgodnie z art. 11 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/459 poziomy ofert, obejmujące przepustowości przyrostowe, mogą być oferowane i rezerwowane na okres do 15 lat od przewidywanego rozpoczęcia eksploatacji produktów z zakresu przepustowości przyrostowej. W niniejszym projekcie odnosi się to do okresu od roku gazowego 2027/2028 do roku gazowego 2041/2042 łącznie.

Propozycja projektu zawiera jeden poziom oferty. Kalkulacja oferowanej przepustowości istniejącej oraz oferowanego poziomu oferty 1 została przedstawiona w poniższych tabelach, w których wskazano także, informacje wynikające z art. 11 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2017/459, w myśl którego zdolność oferowana w ramach corocznej aukcji zdolności rocznej wynosi:

$$A - B - C + D + E - F$$

gdzie:

A to zdolność techniczna operatora systemu przesyłowego przypadająca na każdy standardowy produkt z zakresu zdolności;

B w przypadku corocznych aukcji zdolności rocznej, w ramach których oferowana jest zdolność na najbliższe 5 lat, to wielkość zdolności technicznej (A) wyodrębniana zgodnie z art. 8 ust. 7; w przypadku corocznych aukcji zdolności rocznej, w ramach których oferowana jest zdolność na okres wykraczający poza najbliższe 5 lat, to wielkość zdolności technicznej (A) wyodrębniana zgodnie z art. 8 ust. 7;

C to wcześniej sprzedana zdolność techniczna, skorygowana o zdolność, która jest ponownie oferowana zgodnie z odpowiednimi procedurami zarządzania ograniczeniami;

D to ewentualna dodatkowa zdolność na dany rok.

E to ewentualna zdolność przyrostowa na dany rok uwzględniona w odpowiednim poziomie oferty;

F to wielkość ewentualnej zdolności przyrostowej (E), wyodrębniona zgodnie z art. 8 ust. 8 i 9.

Tabela 1: Przedstawienie oferowanej przez GAZ-SYSTEM istniejącej przepustowości (kWh/h/y) na połączeniu Mallnow (wyjście):

Tabela 1) Istniejąca przepustowość	Suma oferowanej istniejącej przepustowości (ciągła) WYJŚCIE	Art. 11 (6) NC CAM A	Art. 11 (6) NC CAM B	Art. 11 (6) NC CAM C	Art. 11 (6) NC CAM D	Art. 11 (6) NC CAM E	Art. 11 (6) NC CAM F
		Zdolność techniczna WYJŚCIE	Wyodrębniona przepustowość	Sprzedana wcześniej przepustowość techniczna	Dodatkowa przepustowość	Przepustowość przyrostowa	Wyodrębniona przepustowość przyrostowa
RG 21/22	34 931 249	38 812 499	3 881 250	-	-		
RG 22/23	34 931 249	38 812 499	3 881 250	-	-		
RG 23/24	34 931 249	38 812 499	3 881 250	-	-		
RG 24/25	34 931 249	38 812 499	3 881 250	-	-		
RG 25/26	34 931 249	38 812 499	3 881 250	-	-		
RG 26/27	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-		
RG 27/28	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-		
RG 28/29	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-		
RG 29/30	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-		
RG 30/31	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-		
RG 31/32	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-		
RG 32/33	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-		
RG 33/34	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-		
RG 34/35	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-		
RG 35/36	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-		
RG 36/37							
RG 37/38							
RG 38/39							
RG 39/40							
RG 40/41							
RG 41/42							

Tabela 2: Przedstawienie istniejącej przepustowości technicznej (kWh/h/y) planowanej do udostępnienia przez GAZ-SYSTEM w ramach poziomu oferty 1 (kWh/h/y) oferowanej na połączeniu Mallnow (wyjście):

Tabela 2 Poziom oferty 1 (ciągła)	Suma istniejącej przepustowości do udostępnienia w ramach Poziomu oferty-1 (ciągła) WYJŚCIE	Art. 11 (6) NC CAM A	Art. 11 (6) NC CAM B	Art. 11 (6) NC CAM C	Art. 11 (6) NC CAM D	Art. 11 (6) NC CAM E	Art. 11 (6) NC CAM F
		Zdolność techniczna WYJŚCIE	Wyodrębniona przepustowość	Sprzedana wcześniej przepustowość techniczna	Dodatkowa przepustowość	Przepustowość przyrostowa	Wyodrębniona przepustowość przyrostowa
RG 21/22							
RG 22/23							
RG 23/24							
RG 24/25							
RG 25/26							
RG 26/27							
RG 27/28	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-	-	-
RG 28/29	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-	-	-
RG 29/30	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-	-	-
RG 30/31	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-	-	-
RG 31/32	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-	-	-
RG 32/33	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-	-	-
RG 33/34	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-	-	-
RG 34/35	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-	-	-
RG 35/36	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-	-	-
RG 36/37	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-	-	-
RG 37/38	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-	-	-
RG 38/39	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-	-	-
RG 39/40	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-	-	-
RG 40/41	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-	-	-
RG 41/42	31 049 999	38 812 499	7 762 500	-	-	-	-

Tabela 3: Przedstawienie wspólnego poziomu istniejącej przepustowości powiązanej oraz **wspólnego poziomu oferty 1 (kWh/h/y) oferowanej przez GAZ-SYSTEM i GASCADE** na połączeniu Mallnow w kierunku Trading Hub Europe, z uwzględnieniem zobowiązań rezerwacji przepustowości zgodnie z rozporządzeniem (UE) 217/459.

Tabela 3) Wspólny poziom oferowanej przepustowości	Istniejąca przepustowość z Polski do THE (FZK/ciągła)	Poziom oferty 1 z Polski do THE (FZK/ciągła)
RG 21/22	20 390 400	-
RG 22/23	9 789 300	-
RG 23/24	9 789 300	-
RG 24/25	9 789 300	-
RG 25/26	9 789 300	-
RG 26/27	-	-
RG 27/28	-	22 262 400
RG 28/29	-	22 262 400
RG 29/30	-	22 262 400
RG 30/31	-	22 262 400
RG 31/32	-	22 262 400
RG 32/33	-	22 262 400
RG 33/34	-	22 262 400
RG 34/35	-	22 262 400
RG 35/36	-	22 262 400
RG 36/37	-	22 262 400
RG 37/38	-	22 262 400
RG 38/39	-	22 262 400
RG 39/40	-	22 262 400
RG 40/41	-	22 262 400
RG 41/42	-	22 262 400

W tabeli 3 przedstawiono powiązany poziom oferty 1, który zostanie udostępniony dla rynku najwcześniej od roku gazowego 2027/2028. Zgodnie art. 8 ust. 9 rozporządzenia (UE) 217/459, GAZ-SYSTEM i GASCADE uzgodnili, że ilość wyodrębnionej zdolności technicznej od roku gazowego 2027/2028 wynosić będzie 20% przepustowości istniejącej i przyrostowej.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, że przedstawiony poziom oferty zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. a) rozporządzenia (UE) 2017/459 odzwierciedla zakres oczekiwanego zapotrzebowania na moc przyrostową i odpowiada wymaganiom prawnym wynikającym z ww. rozporządzenia. Wnioskodawca wraz z GASCADE określił, standardowe produkty powiązane, które mają być oferowane zgodnie z art. 29 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459. Poziom oferty został przygotowany zgodnie art. 11 ust. 6 ww. rozporządzenia i uwzględnia obowiązek wyodrębnienia przepustowości według metody wskazanej w tym przepisie.

W ocenie Prezesa URE zaoferowanie ilości przepustowości określonej w propozycji projektu służy możliwie dokładnej ocenie popytu na przepustowość. Ponadto, co istotne, zaciągnięcie przez uczestników aukcji zobowiązania do ponoszenia opłat za usługę przesyłania gazu w zakresie

maksymalnej dopuszczalnej przepustowości jeszcze przed rozpoczęciem ponoszenia przez OSP nakładów na przygotowanie, a następnie realizację inwestycji, zmniejsza ryzyko Wnioskodawcy związane z niepewnością co do przyszłych przychodów. Służy to ochronie uzasadnionych interesów zarówno OSP, jak i wszystkich użytkowników polskiego systemu przesyłowego. Podobne uzasadnienie dotyczy proponowanego okresu świadczenia usług przesyłowych – 15 lat. Jest to dopuszczona przez przepisy rozporządzenia (UE) 2017/459 liczba lat, oceniona przez Wnioskodawcę jako okres zapewniający wystarczającą ochronę jego interesów.

2. Ogólne zasady i warunki (art. 28 ust. 1 lit. b rozporządzenia (UE) 2017/459)

Zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. b) propozycja projektu zawiera ogólne zasady i warunki, które musi zaakceptować użytkownik sieci w celu udziału i uzyskania dostępu do zdolności w wiążącej fazie alokacji zdolności w procesie uzyskiwania zdolności przyrostowej, w tym wszelkie zabezpieczenia, jakie mają zostać dostarczone przez użytkowników sieci, oraz sposób uregulowania w umowie kwestii ewentualnych opóźnień w udostępnianiu zdolności lub zakłóceń w realizacji projektu.

GAZ-SYSTEM S.A. w ramach przedmiotowego projektu przepustowości przyrostowej, w wiążącej fazie alokacji przepustowości, nie będzie udostępniał żadnej przepustowości przyrostowej. Jednak z uwagi, że poziom oferty uwzględniający przepustowość przyrostową, która ma zostać utworzona po stronie niemieckiej, będzie zaoferowany jako przepustowość powiązana, GAZ-SYSTEM przygotował indywidualne „Ogólne zasady i warunki udziału oraz uzyskania dostępu do przepustowości w wiążącej fazie alokacji przepustowości odpowiadającej przepustowości przyrostowej po niemieckiej stronie granicy pomiędzy Polską (polski odcinek Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał-Europa Zachodnia) i Niemcami (Trading Hub Europe)”. Ponieważ zapotrzebowanie na przepustowość przyrostową zostało zgłoszone tylko po stronie niemieckiej, a przepustowość w wystarczającym stopniu jest już dostępna po polskiej stronie i GAZ-SYSTEM nie zainicjował projektu przepustowości przyrostowej, powyższe zasady i warunki w znacznej mierze odsyłają do Ogólnych Warunków Umowy GAZ-SYSTEM S.A. dla polskiego odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał-Europa Zachodnia (Polska SGT).

3. Harmonogram realizacji projektu i środki mające zapobiegać opóźnieniom i minimalizować ich skutki (art. 28 ust. 1 lit. c rozporządzenia (UE) 2017/459)

Zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. c) rozporządzenia (UE) 2017/459, harmonogram realizacji projektu zdolności przyrostowej, w tym wszelkie zmiany zaistniałe od czasu konsultacji opisanych w art. 27 ust. 3, oraz środki mające zapobiegać opóźnieniom i minimalizować ich skutkom, wymagają zatwierdzenia.

Ze względu na fakt, że o zmianę przepustowości alokowanej dynamicznie (DZK) na przepustowość ciągłą (FZK) wnioskowano tylko po niemieckiej stronie systemu wejścia-wyjścia, a obecna przepustowość po stronie polskiej jest wystarczająca i nie ulegnie zmianie, nie ma potrzeby podejmowania żadnych działań inwestycyjnych po polskiej stronie systemu wejścia-wyjścia. W związku z powyższym GAZ-SYSTEM nie przedłożył harmonogramu projektu.

Mając na uwadze brak planowanych działań inwestycyjnych po stronie Wnioskodawcy, nie ma również podstaw do wskazania informacji o środkach mających zapobiegać opóźnieniom i minimalizować ich skutki.

4. Informacje i parametry testu ekonomicznego (art. 25 i art. 28 ust. 1 lit. d rozporządzenia (UE) 2017/459)

Stosownie do art. 25 ust. 1 i art. 28 ust. 1 lit. d) rozporządzenia (UE) 2017/459 parametry testu ekonomicznego dla wartości bieżących wiążących zobowiązań użytkowników i szacunkowego wzrostu dozwolonych lub docelowych przychodów OSP, współczynnika F oraz ceny referencyjne

i zakres poziomu obowiązkowej premii minimalnej, zawarte we wniosku o zatwierdzenie propozycji projektu, podlegają zatwierdzeniu przez krajowy organ regulacyjny.

GAZ-SYSTEM nie ponosi żadnych kosztów inwestycyjnych ze względu na dostępność wystarczającej przepustowości po polskiej stronie granicy i tym samym, nie było potrzeby ustalania współczynnika f i przeprowadzania testu ekonomicznego. Z tego względu, wyniki testu ekonomicznego po niemieckiej stronie będą wiążące dla projektu po obu stronach granicy.

5. Możliwe przedłużenie horyzontu czasowego na potrzeby kontraktowania przepustowości (art. 28 ust. 1 lit. e rozporządzenia (UE) 2017/459)

Nie złożono wniosku o przedłużanie horyzontu czasowego dla projektu przepustowości przyrostowej. Na podstawie wspólnej decyzji GAZ-SYSTEM i GASCADE nie widzą potrzeby przedłużania horyzontu czasowego dla projektu przepustowości przyrostowej.

6. Alternatywny mechanizm alokacji przepustowości przyrostowej (art. 28 ust. 1 lit. f rozporządzenia (UE) 2017/459)

Nie złożono wniosku o alternatywny mechanizm alokacji. GAZ-SYSTEM i GASCADE zdecydowali o niestosowaniu alternatywnego mechanizmu alokacji w celu nabycia przepustowości przyrostowej zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. f) rozporządzenia (UE) 2017/459. Na podstawie wspólnej decyzji obaj operatorzy będą stosować standardową procedurę aukcyjną dla przepustowości przyrostowej w 2021 r.

7. Podejście oparte na cenie stałej (art. 28 ust. 1 lit. g rozporządzenia (UE) 2017/459)

Nie złożono wniosku o zastosowanie podejścia opartego na cenie stałej. GAZ-SYSTEM i GASCADE zadecydowali o niestosowaniu podejścia opartego na cenie stałej dla projektu przepustowości przyrostowej w ramach aukcji rocznej w 2021 r.

Mając na uwadze co wyżej wskazano, Prezes URE stwierdził, że treść propozycji projektu jest zgodna z przepisami rozporządzenia (UE) 715/2009, w tym z przepisami rozporządzeń przyjętych na jego podstawie, przepisami ustawy - Prawo energetyczne, a także rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1158) i tym samym zatwierdza informacje zawarte w propozycji projektu, wynikające z art. 8 ust. 9 i art. 28 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459.

W niniejszym postępowaniu Prezes URE uznał dowody przedłożone przez Wnioskodawcę za wiarygodne.

W ocenie Prezesa URE projekt nie wywiera szkodliwego wpływu na konkurencję, ani na sprawne funkcjonowanie rynku wewnętrznego gazu. Projekt nie powoduje także żadnych negatywnych skutków dla istniejącej infrastruktury, a interesy uczestników rynku są w pełni chronione.

Przedmiotowo istotne elementy propozycji projektu, określone w art. 28 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459, zostały ustalone w koordynacji z Bundesnetzagentur, z którym Prezes URE pozostawał przez cały okres postępowania, a także przed jego wszczęciem w bliskim kontakcie i dobrej współpracy. Zarówno Bundesnetzagentur jak i Prezes URE nie wyrazili sprzeciwu wobec przedstawionych propozycji projektu i poinformowali się nawzajem, drogą poczty elektronicznej odpowiednio w dniach 30 i 26 marca 2021 r., o zamiarze wydania decyzji o zatwierdzeniu propozycji projektu.

Mając powyższe na względzie, postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne w związku z art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 Kodeksu postępowania cywilnego – j. t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1575 z późn. zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji Prezesa Urzędu powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub w części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych – Dz. U. z 2020 r. poz. 755 z późn. zm.).
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 k.p.a.). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 k.p.a.).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 k.p.a.).

Prezes
Urzędu Regulacji Energetyki
/-/
Rafał Gawin

Na podstawie art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 1546 z późn. zm.) w zw. z cz. I pkt 53 załącznika do tej ustawy uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł.

Załącznik nr 1: „Wniosek o zatwierdzenie projektu przepustowości przyrostowej na podstawie art. 28 ust. 1 CAM NC na granicy pomiędzy Polską (polski odcinek Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa Zachodnia) i Niemcami (Trading Hub Europe)” zawierający propozycję projektu przepustowości przyrostowej w tym OWU INC

Otrzymuje:

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.
ul. Mszczonowska 4
02-337 Warszawa