



Warszawa, 29 kwietnia 2021 r.

**PREZES**  
**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**  
*dr inż. Rafał Gawin*

**DRR.WRG.748.9.2020.ABu1**

## **D E C Y Z J A**

Na podstawie art. 8 ust. 9, art. 25 ust. 1 i art. 28 ust. 1 i 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/459 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący mechanizmów alokacji zdolności w systemach przesyłowych gazu i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 984/2013 (Dz. Urz. UE L 72 z 17 marca 2017 r., str. 1 i nast.) w związku z art. 23 ust. 2 pkt 11a i art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735)

### **po rozpatrzeniu wniosku**

przedsiębiorstwa energetycznego Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, zawartego przy piśmie z dnia 29 października 2020 r. znak: PU.070.7.2019.23, pt. „Wniosek o zatwierdzenie projektu przepustowości przyrostowej na podstawie art. 28 ust. 1 CAM NC dla granicy pomiędzy obszarami rynkowymi Polska – Czechy”, uzupełnionego w dniu 18 listopada 2020 r., oraz w dniu 18 grudnia 2020 r., a także pismem z dnia 22 lutego 2021 r. znak: PU.0712.4.2021.32, pismem z dnia 26 marca 2021 r. znak: PU.0712.4.2021.43 oraz pismem z dnia 31 marca 2021 r., znak: PU.0712.4.2021.45

### **postanawiam**

zatwierdzić propozycję projektu przepustowości przyrostowej dla granicy pomiędzy obszarami rynkowymi Polska – Czechy, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

### **UZASADNIENIE**

W wykonaniu obowiązku wynikającego z art. 28 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/459 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący mechanizmów alokacji zdolności w systemach przesyłowych gazu i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 984/2013 (dalej: „rozporządzenie (UE) 2017/459”), w dniu 30 października 2020 r. Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. z siedzibą w Warszawie (dalej: „GAZ-SYSTEM”, „OSP” lub „Wnioskodawca”) przedłożyła Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) dokument pt. „Wniosek o zatwierdzenie projektu przepustowości przyrostowej na podstawie art. 28 ust. 1 CAM NC dla granicy pomiędzy obszarami rynkowymi Polska – Czechy” (dalej: „propozycja projektu”), przygotowany w koordynacji z NET4GAS s.r.o. (dalej: „NET4GAS”).

W dniu 18 listopada 2020 r. i w dniu 18 grudnia 2020 r., Wnioskodawca uzupełnił wniosek poprzez nadesłanie pełnomocnictwa oraz podpisanej przez pełnomocnika propozycji projektu.

W dniu 9 listopada 2020 r., czeski Urząd Regulacji Energetyki (dalej: „ERU”) powiadomił Prezesa URE o złożeniu przez NET4GAS analogicznego wniosku, a następnie powiadomił o jego kompletności w dacie złożenia, tj. 30 października 2020 r.

W dniu 13 listopada 2020 r. Prezes URE powiadomił ERU o otrzymaniu wniosku OSP o zatwierdzenie propozycji projektu, a następnie zgodnie z art. 28 ust. 2 zd. 3 rozporządzenia (UE) 2017/459, zawiadomił o kompletności wniosku w dacie 18 grudnia 2020 r.

Pismami z 1 lutego 2021 r i 18 marca 2021 r., Prezes URE wezwał Wnioskodawcę do dokonania korekt i uzupełnienia wniosku o zatwierdzenie propozycji projektu oraz do przedstawienia wyjaśnień.

Pismem z dnia 22 lutego 2021 r. znak: PU.0712.4.2021.32, pismem z dnia 26 marca 2021 r. znak: PU.0712.4.2021.43 oraz pismem z dnia 31 marca 2021 r., znak: PU.0712.4.2021.45, Wnioskodawca przedstawił wyjaśnienia i dokonał odpowiednich korekt.

W dniu 13 kwietnia 2021 r. Prezes URE zawiadomił stronę o zakończeniu postępowania dowodowego w niniejszym postępowaniu administracyjnym oraz o możliwości zapoznania się z aktami sprawy administracyjnej i wypowiedzenia się co do zebranych dowodów, materiałów i zgłoszonych żądań w terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia. Wnioskodawca nie skorzystał z przysługującego mu uprawnienia zapoznania się z materiałem dowodowym.

#### **Mając na uwadze zgromadzony materiał dowodowy Prezes URE ustalił, co następuje:**

Zgodnie z art. 26 rozporządzenia (UE) 217/459, GAZ-SYSTEM wraz z NET4GAS przeprowadził niewiązącą ocenę zapotrzebowania rynku na zdolności przyrostowe pomiędzy polskim i czeskim systemem przesyłowym, która rozpoczęła się w dniu 1 lipca 2019 r. i trwała do 26 sierpnia 2019 r.

Operatorzy Systemów Przesyłowych tj. GAZ-SYSTEM i NET4GAS, otrzymali niewiązące zgłoszenia zapotrzebowania na przepustowość ciągłą w kierunku z Polski do Czech na granicy systemu wejścia-wyjścia GAZ-SYSTEM z systemem wejścia – wyjścia NET4GAS.

Na podstawie otrzymanych niewiązących zgłoszeń operatorzy opracowali wspólne sprawozdanie z oceny zapotrzebowania rynku. W raporcie MDAR (Market Demand Assessment Report) oceniono niewiązące zgłoszenia otrzymane w ramach przeprowadzonej oceny zapotrzebowania rynku i oszacowano potencjalne zapotrzebowanie na zdolność przyrostową w ramach danego systemu wejścia – wyjścia oraz określono, czy należy zainicjować realizację projektu zdolności przyrostowej.

Zapotrzebowanie rynku zostało oszacowane na podstawie następujących zgłoszeń:

1. dla przepustowości ciągłej otrzymanych przez GAZ-SYSTEM:

Z Wyjście	Do Wejście	Rok gazowy	Ilość (kWh/h)/y	Wniosek został złożony do innych OSP	Dodatkowe informacje (np. rodzaj zdolności)
Polska	Czechy	2021/22 – 2035/36	1 267 920	Do 1 167 920 - Tak, do NET4GAS, Ponad 1 167 920 – Nie	Nie

2. dla przepustowości ciągłej otrzymanych przez NET4GAS:

Z Wyjście	Do Wejście	Rok gazowy	Ilość (kWh/h)/y	Wniosek został złożony do innych OSP	Dodatkowe informacje (np. rodzaj zdolności)
Polska	Czechy	2021/22 - 2035/36	1 167 920	Tak, do GAZ-SYSTEM	Nie

Różnica w zgłoszeniach przedłożonych do każdego z OSP wynikała z faktu, że GAZ-SYSTEM otrzymał dodatkowo zgłoszenie zapotrzebowania na 100 000 kWh/h/y w kierunku z Polski do Czech dla lat gazowych od 2020/2021 do 2034/2035.

Na podstawie wyników MDAR (Market Demand Assessment Report) odpowiedni OSP przeprowadzili analizy techniczne zgodnie z art. 27 rozporządzenia (EU) 217/459. Aby wyrównać poziom wnioskowanej przepustowości przyrostowej, OSP przyjęli do dalszych analiz technicznych zapotrzebowanie na przepustowość przyrostową na poziomie 1 270 000 kWh/h/y.

Obecnie pomiędzy systemem przesyłowym Polski i Czech nie istnieje przepustowości techniczna w kierunku, na który zostało wskazane zapotrzebowanie. Istniejący punkt połączenia międzysystemowego Cieszyn/ Český Těšín pomiędzy Polską a Republiką Czech umożliwia ciągły przesył gazu jedynie z Czech do polskiego systemu przesyłowego na poziomie ok. 0,5 mld m<sup>3</sup>/rok.

Po przeprowadzeniu analiz technicznych, w celu zaspokojenia wskazanego zapotrzebowania na przepustowość przyrostową z Polski do Czech, GAZ-SYSTEM i NET4GAS ustalili miejsce realizacji projektu przepustowości przyrostowej w istniejącym punkcie połączenia międzysystemowego Cieszyn/Český Těšín. Projekt przepustowości przyrostowej dla ww. punktu połączenia międzysystemowego Polska – Czechy polega na umożliwieniu fizycznego przepływu gazu ziemnego (grupa E) z Polski do Czech z mocą przyrostową 1 270 000 kWh/h/rok.

Rozbudowa punktu połączenia transgranicznego Cieszyn/ Český Těšín po stronie polskiej wiąże się z:

- budową gazociągu DN700 Oświęcim – Tworzeń (50 km);
- rozbudową tłoczni Kędzierzyn o dodatkową sprężarkę;
- modernizacją stacji pomiarowej Cieszyn.

Szacunkowe nakłady w cenach z 2020 r. wyniosą ok 74,7 mln EUR (ok. 61,3 mln EUR gazociąg DN700 Oświęcim – Tworzeń oraz 12,9 mln EUR dodatkowy agregat sprężający na tłoczni Kędzierzyn a także 465 tys. EUR modernizacja stacji pomiarowej w Cieszynie) i uwzględniają 25% rezerwę. Przewiduje się realizację inwestycji w IV kwartale 2028 r.

Zgodnie z art. 27 ust. 3 rozporządzenia (UE) 217/459 oraz harmonogramem wskazanym w raporcie z zapotrzebowania rynku na zdolność przyrostową pomiędzy polskim i czeskim systemem przesyłowym gazu, 13 stycznia 2020 r., GAZ-SYSTEM i NET4GAS uruchomili konsultacje publiczne wstępnej propozycji projektu zdolności przyrostowej pomiędzy systemami przesyłowymi Polski i Czech, które zakończyły się 13 lutego 2020 r. Operatorzy nie otrzymali żadnych uwag od uczestników rynku.

#### **W toku niniejszego postępowania Prezes URE zważył, co następuje:**

Wnioskodawca posiada koncesję na przesyłanie paliw gazowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 30 czerwca 2004 r., Nr PPG/95/6154/W/2/2004/MS z późniejszymi zmianami.

Decyzją z dnia 23 czerwca 2006 r., znak: DPE-47-4(2)/6154/2006/BT, zmienioną decyzją z dnia 18 grudnia 2006 r., znak: DPE-47-10(5)/6154/2006/MW, decyzją z dnia 9 grudnia 2009 r., znak: DPE-47-109(2)/6154/2009/BP, decyzją z dnia 13 października 2010 r., znak: DPE-4720-

3(7)/6154/2010/BT oraz decyzją z dnia 6 grudnia 2018, znak: DRG.DRG-1.4720.1.2018.KL Prezes URE wyznaczył Wnioskodawcę operatorem systemu przesyłowego gazowego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej na okres do dnia 6 grudnia 2068 r.

Decyzją z dnia 22 września 2014 r. Nr DRG-4720-1(13)/2014/6154/KF Prezes URE przyznał Wnioskodawcy certyfikat spełniania kryteriów niezależności określony w art. 9d ust. 1a ustawy Prawo energetyczne w związku z wykonywaniem funkcji operatora systemu przesyłowego na sieciach własnych.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 11a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (dalej: ustawa – Prawo energetyczne) do zakresu działania Prezesa URE należy kontrolowanie realizacji przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego oraz innych uczestników rynku paliw gazowych obowiązków wynikających z przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005, wykonywanie innych obowiązków organu regulacyjnego wynikających z tego rozporządzenia oraz zatwierdzanie odpowiednich punktów w systemie przesyłowym, objętych obowiązkiem, o którym mowa w art. 18 tego rozporządzenia, a także wykonywanie obowiązków organu regulacyjnego wynikających z rozporządzeń przyjętych na podstawie art. 8 oraz art. 23 rozporządzenia 715/2009.

Rozporządzenie (UE) 2017/459 zostało przyjęte na podstawie rozporządzenia 715/2009 i reguluje mechanizmy alokacji zdolności w gazowych systemach przesyłowych w odniesieniu do zdolności istniejącej oraz zdolności przyrostowej. Rozporządzenie to wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 28 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459 w następstwie konsultacji i zakończenia fazy projektowania na potrzeby projektu zdolności przyrostowej zgodnie z art. 27 tego aktu, odpowiedni operatorzy systemów przesyłowych przedkładają propozycję projektu zdolności przyrostowej właściwym krajowym organom regulacyjnym w celu uzyskania skoordynowanych zatwierdzeń. Propozycja projektu jest również publikowana przez odpowiednich operatorów systemów przesyłowych przynajmniej w jednym z języków urzędowych państw członkowskich oraz, w miarę możliwości, w języku angielskim i zawiera co najmniej następujące informacje:

- a) wszystkie poziomy oferty odzwierciedlające zakres przewidywanego zapotrzebowania na zdolność przyrostową w odpowiednich punktach połączeń międzysystemowych w wyniku realizacji procesu oceny zapotrzebowania rynku oraz konsultacji publicznych;
- b) ogólne zasady i warunki, które musi zaakceptować użytkownik sieci w celu udziału i uzyskania dostępu do zdolności w wiążącej fazie alokacji zdolności w procesie uzyskiwania zdolności przyrostowej, w tym wszelkie zabezpieczenia, jakie mają zostać dostarczone przez użytkowników sieci, oraz sposób uregulowania w umowie kwestii ewentualnych opóźnień w udostępnianiu zdolności lub zakłóceń w realizacji projektu;
- c) harmonogram realizacji projektu zdolności przyrostowej, w tym wszelkie zmiany zaistniałe od czasu publicznych konsultacji, oraz środki mające zapobiegać opóźnieniom i minimalizować ich skutki;
- d) parametry testu ekonomicznego;
- e) czy może być wymagane na zasadzie wyjątku przedłużenie horyzontu czasowego na potrzeby kontraktowania zdolności na dodatkowy okres maksymalnie 5 lat wykraczający poza okres alokacji wynoszący maksymalnie 15 lat od rozpoczęcia eksploatacji;

- f) w stosownych przypadkach, proponowany alternatywny mechanizm alokacji wraz z uzasadnieniem, a także warunki zatwierdzone przez operatora systemu przesyłowego dotyczące wiążącej fazy;
- g) jeżeli w odniesieniu do projektu zdolności przyrostowej stosuje się podejście oparte na cenie stałej, wskaźniki opisane w art. 24 lit. b) rozporządzenia Komisji (UE) nr 2017/460 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący zharmonizowanych struktur taryf przesyłowych dla gazu (Dz. Urz. UE L 72 z 17 marca 2017 r., str. 29 i nast., dalej: „rozporządzenie (UE) 2017/460”).

Zgodnie z art. 28 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2017/459, w terminie 6 miesięcy od dnia otrzymania kompletnej propozycji projektu przez ostatni z właściwych organów regulacyjnych, publikują one skoordynowane decyzje w sprawie propozycji projektu. Krajowe organy regulacyjne informują się nawzajem o otrzymaniu propozycji projektu i jej kompletności w celu określenia rozpoczęcia biegu okresu 6 miesięcy.

Przygotowując swoją decyzję, każdy krajowy organ regulacyjny bierze pod uwagę opinie pozostałych odpowiednich krajowych organów regulacyjnych. W każdym przypadku krajowe organy regulacyjne uwzględniają wszelki szkodliwy wpływ na konkurencję lub sprawne funkcjonowanie rynku wewnętrznego gazu związane z przedmiotowymi projektami zdolności przyrostowej. Jeżeli właściwy krajowy organ regulacyjny wyraża sprzeciw wobec przedstawionej propozycji projektu, informuje o tym pozostałe odpowiednie krajowe organy regulacyjne w możliwie najkrótszym terminie. W takiej sytuacji wszystkie odpowiednie krajowe organy regulacyjne podejmują wszelkie odpowiednie kroki na rzecz współdziałania i osiągnięcia wspólnego porozumienia.

Zgodnie z art. 8 ust. 9 rozporządzenia (UE) 2017/459, zatwierdzeniu przez krajowe organy regulacyjne podlega wartość zdolności wyodrębnianej zgodnie z art. 8 ust. 8 tego rozporządzenia, który stanowi, że w przypadku zdolności przyrostowej ilość wynosząca co najmniej 10 % technicznej zdolności przyrostowej w danym punkcie połączenia międzysystemowego jest wyodrębniana i oferowana nie wcześniej niż w czasie corocznej aukcji zdolności kwartalnej, zgodnie z kalendarzem aukcji podczas roku gazowego poprzedzającego początek odpowiedniego roku gazowego.

Z kolei w myśl art. 25 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459, w odniesieniu do danego projektu zdolności przyrostowej operator systemu przesyłowego przedkłada do zatwierdzenia właściwemu krajowemu organowi regulacyjnemu następujące informacje dla każdego poziomu oferty:

- a) ceny referencyjne oszacowane dla horyzontu czasowego początkowej oferty zdolności przyrostowej, które są wykorzystywane do obliczenia parametru określonego w art. 22 ust. 1 lit. a) i art. 24 ust. 2 lit. a), odpowiednio w przypadku zastosowania oddzielnego testu ekonomicznego bądź kompleksowego testu ekonomicznego;
- b) parametry określone w art. 22 ust. 1 lit. b)–c) i art. 24 ust. 2 lit. b)–c), odpowiednio w przypadku zastosowania oddzielnego testu ekonomicznego bądź kompleksowego testu ekonomicznego;
- c) w stosownych przypadkach, zakres poziomu obowiązkowej premii minimalnej, o której mowa w art. 33 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2017/460, dla każdego poziomu oferty oraz punktu połączenia międzysystemowego, stosowany w pierwszej aukcji i ewentualnie w kolejnych aukcjach, w których oferowana jest zdolność przyrostowa, jak określono w art. 33 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/460.

Przedłożona przez OSP propozycja projektu zawiera wszystkie formalne elementy niezbędne do jej zatwierdzenia, wymienione w art. 8 ust. 8, art. 25 ust. 1 i art. 28 ust. 1 lit. a-g rozporządzenia (UE) 2017/459.

Mając na uwadze powyższe, należy wskazać co następuje:

## 1. Poziom oferty (art. 8 ust. 8 i art. 28 ust. 1 lit. a rozporządzenia (UE) 2017/459)

Zgodnie z art. 3 pkt 5 rozporządzenia (UE) 2017/459, „poziom oferty” oznacza sumę dostępnej zdolności oraz odpowiedniego poziomu zdolności przyrostowej oferowanych w odniesieniu do każdego z rocznych standardowych produktów z zakresu zdolności w punkcie połączenia międzysystemowego.

Zgodnie z art. 11 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/459 poziomy ofert, obejmujące przepustowości przyrostowe, mogą być oferowane i rezerwowane na okres do 15 lat od przewidywanego rozpoczęcia eksploatacji produktów z zakresu przepustowości przyrostowej. W niniejszym projekcie odnosi się to do okresu od roku gazowego 2028/2029 do roku gazowego 2042/2043 włącznie.

Dla celów ujednoczenia oferty po obydwu stronach punktu Cieszyn, operatorzy przyjęli, że w ramach aukcji przepustowości przyrostowej zaoferowany zostanie jeden poziom oferty, który w latach gazowych 2028/2029-2043/2044 wynosił będzie 1,143,000 kWh/h (90% zgłoszonego zapotrzebowania).

Wspólny poziom oferty dla powiązanych produktów z zakresu przepustowości, które zostaną zaoferowane w ramach aukcji produktów rocznych w punkcie Cieszyn/Český Těšín w lipcu 2021 r. wskazuje poniższa tabela.

Rok	Od 2028/2029 Do 2042/2043
<b>Poziom oferty [kWh/h]/y</b>	<b>1,143,000</b>
Przepustowość przyrostowa [kWh/h]/y – do zaoferowania	1,143,000
Przepustowość przyrostową [kWh/h]/y – całkowita	1,270,000
Przepustowość istniejąca [kWh/h]/y	0

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, że przedstawiony poziom oferty zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. a) rozporządzenia (UE) 2017/459 odzwierciedla zakres oczekiwanego zapotrzebowania na moc przyrostową i odpowiada wymaganiom prawnym wynikającym z ww. rozporządzenia. Wnioskodawca wraz z NET4GAS określił standardowe produkty powiązane, które mają być oferowane zgodnie z art. 29 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459. Poziom oferty został przygotowany zgodnie art. 11 ust. 6 ww. rozporządzenia i uwzględnia obowiązek wyodrębnienia przepustowości według metody wskazanej w tym przepisie.

W myśl powyższego artykułu zdolność oferowana w ramach corocznej aukcji zdolności rocznej wynosi:

$$A - B - C + D + E - F$$

gdzie:

**A** to zdolność techniczna operatora systemu przesyłowego przypadająca na każdy standardowy produkt z zakresu zdolności;

**B** w przypadku corocznych aukcji zdolności rocznej, w ramach których oferowana jest zdolność na najbliższe 5 lat, to wielkość zdolności technicznej (A) wyodrębniana zgodnie z art. 8 ust. 7;

w przypadku corocznych aukcji zdolności rocznej, w ramach których oferowana jest zdolność na okres wykraczający poza najbliższe 5 lat, to wielkość zdolności technicznej (A) wyodrębniana zgodnie z art. 8 ust. 7;

C to wcześniej sprzedana zdolność techniczna, skorygowana o zdolność, która jest ponownie oferowana zgodnie z odpowiednimi procedurami zarządzania ograniczeniami;

D to ewentualna dodatkowa zdolność na dany rok.

E to ewentualna zdolność przyrostowa na dany rok uwzględniona w odpowiednim poziomie oferty;

F to wielkość ewentualnej zdolności przyrostowej (E), wyodrębniona zgodnie z art. 8 ust. 8 i 9.

Zgodnie art. 8 ust. 9 rozporządzenia (UE) 217/459, GAZ-SYSTEM, jak i NET4GAS uzgodnili, że ilość wyodrębnionej zdolności technicznej przyrostowej wynosić będzie 10% przepustowości przyrostowej w ramach powiązanego poziomu oferty do zaoferowania w produktach krótkoterminowych.

W ocenie Prezesa URE zaoferowanie ilości przepustowości określonej w propozycji projektu służy możliwie dokładnej ocenie popytu na przepustowość. Ponadto, co istotne, zaciągnięcie przez uczestników aukcji zobowiązania do ponoszenia opłat za usługę przesyłania gazu w zakresie maksymalnej dopuszczalnej przepustowości jeszcze przed rozpoczęciem ponoszenia przez OSP nakładów na przygotowanie, a następnie realizację inwestycji, zmniejsza ryzyko Wnioskodawcy związane z niepewnością co do przyszłych przychodów. Służy to ochronie uzasadnionych interesów zarówno OSP, jak i wszystkich użytkowników polskiego systemu przesyłowego. Podobne uzasadnienie dotyczy proponowanego okresu świadczenia usług przesyłowych – 15 lat. Jest to dopuszczona przez przepisy rozporządzenia (UE) 2017/459 liczba lat, oceniona przez Wnioskodawcę jako okres zapewniający wystarczającą ochronę jego interesów.

## **2. Ogólne zasady i warunki (art. 28 ust. 1 lit. b rozporządzenia (UE) 2017/459)**

Zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. b) propozycja projektu zawiera ogólne zasady i warunki, które musi zaakceptować użytkownik sieci w celu udziału i uzyskania dostępu do zdolności w wiążącej fazie alokacji zdolności w procesie uzyskiwania zdolności przyrostowej, w tym wszelkie zabezpieczenia, jakie mają zostać dostarczone przez użytkowników sieci, oraz sposób uregulowania w umowie kwestii ewentualnych opóźnień w udostępnianiu zdolności lub zakłóceń w realizacji projektu.

Wnioskodawca i NET4GAS uzgodnili przedłożenie organom regulacyjnym ogólnych zasad i warunków, oddzielnych dla Wnioskodawcy i NET4GAS, zgodnych z krajowymi przepisami prawa.

W ocenie Prezesa URE postanowienia zawarte w „Ogólnych zasadach i warunkach udziału oraz uzyskania dostępu do przepustowości w wiążącej fazie alokacji przepustowości przyrostowej dla granicy Polska – Czechy” (dalej: „OWU INC”) są zgodne z prawem europejskim i prawem krajowym oraz we właściwy sposób zapewniają równowagę ochrony Wnioskodawcy i użytkowników sieci. Ochronie tej służą w szczególności ogólne postanowienia dotyczące sposobu udostępnienia przepustowości przyrostowej oraz postanowienia dotyczące zabezpieczeń finansowych i konsekwencji ewentualnego opóźnienia w udostępnianiu przepustowości przyrostowej bądź zakłóceń w realizacji projektu przepustowości przyrostowej dla granicy obszaru rynkowego Polska – Czechy.

## **3. Harmonogram realizacji projektu i środki mające zapobiegać opóźnieniom i minimalizować ich skutki (art. 28 ust. 1 lit. c rozporządzenia (UE) 2017/459)**

Zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. c) rozporządzenia (UE) 2017/459, harmonogram realizacji projektu zdolności przyrostowej, w tym wszelkie zmiany zaistniałe od czasu konsultacji opisanych w art.

27 ust. 3, oraz środki mające zapobiegać opóźnieniom i minimalizować ich skutkom, wymagają zatwierdzenia.

W ocenie Prezesa URE Wnioskodawca prawidłowo opisał i uzasadnił harmonogram realizacji projektu zawarty w propozycji projektu. Budowa niezbędnych inwestycji zapewniających przepustowość w punkcie Cieszyn rozpocznie się, gdy uczestnicy rynku zobowiążą się do nabycia odpowiednich ilości przepustowości przyrostowych w aukcji produktu rocznego w 2021 r. oraz jeśli każdy z OSP uzyska pozytywny wynik testu ekonomicznego. Harmonogram przewiduje, że czas planowania i budowy potrwa do II-III kwartału 2028 r., a rozpoczęcie eksploatacji nowej infrastruktury nastąpi w III kwartale 2028 r.

Okresy podpisywania umów i uzyskiwania pozwoleń na budowę wskazano jako najpóźniejsze terminy realizacji uwzględniając trzy odrębne zadania inwestycyjne w ramach wspólnego projektu przepustowości przyrostowej.

Środki mające zapobiegać opóźnieniom i minimalizować ich skutki określone zostały w OWU INC jako obowiązki OSP wobec użytkowników sieci. Zgodnie z punktem 6 OWU INC, środkami takimi są:

- a. nałożenie na GAZ-SYSTEM obowiązku informowania Użytkowników Systemu o wystąpieniu jakichkolwiek opóźnień z odpowiednim wyprzedzeniem (6 miesięcy), przy jednoczesnym ograniczeniu możliwości przesunięcia terminu rozpoczęcia świadczenia usług (zawiadomienie może zostać złożone tylko jeden raz) oraz maksymalnego okresu opóźnienia (24 miesiące);
- b. możliwość rezygnacji przez Użytkownika Systemu z całości lub części zaproponowanej zredukowanej alokacji przepustowości na skutek opóźnień bez obowiązku uiszczenia opłat przesyłowych;
- c. możliwość przekształcenia całości lub części przepustowości przydzielonej Użytkownikowi Systemu w ramach produktu rocznego na przepustowość na zasadach przerywanych.

#### **4. Informacje i parametry testu ekonomicznego (art. 25 i art. 28 ust. 1 lit. d rozporządzenia (UE) 2017/459)**

Zgodnie z art. 22 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/459 projekt zdolności przyrostowej inicjuje się tylko wtedy gdy test ekonomiczny ma pozytywny wynik po obu stronach punktu połączenia międzysystemowego dla co najmniej jednego poziomu oferty obejmującego zdolność przyrostową. Wyniki testu udostępnia się nie później niż w ciągu 2 dni roboczych po zamknięciu rundy aukcyjnej, jednocześnie wszystkim poszczególnym użytkownikom sieci uczestniczącym w danej aukcji (art. 11 ust. 10 rozporządzenia(UE) 2017/459).

Zgodnie z art. 22 ust. 2 lit. a) rozporządzenia (UE) 2017/459 wynik testu jest pozytywny, jeżeli wartość bieżąca wiążących zobowiązań użytkowników sieci do zakontraktowania zdolności jest co najmniej równa odsetkowi wartości bieżącej szacowanego wzrostu dozwolonych lub docelowych przychodów operatora systemu przesyłowego w związku ze zdolnością przyrostową uwzględnioną w poziomie oferty, ustalonym za pomocą współczynnika F.

Stosownie do art. 25 ust. 1 i art. 28 ust. 1 lit. d) rozporządzenia (UE) 2017/459 parametry testu ekonomicznego dla wartości bieżących wiążących zobowiązań użytkowników i szacunkowego wzrostu dozwolonych lub docelowych przychodów OSP, współczynnika F oraz ceny referencyjne i zakres poziomu obowiązkowej premii minimalnej, zawarte we wniosku o zatwierdzenie propozycji projektu, podlegają zatwierdzeniu przez krajowy organ regulacyjny.

#### **I. Wartość bieżąca wiążących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania zdolności**

Celem testu ekonomicznego jest zapewnienie rentowności projektu i tym samym wymaga się, aby użytkownicy sieci zgłaszający zapotrzebowanie na zdolność przyrostową przyjmowali odpowiednie



ryzyko finansowe związane z ich zapotrzebowaniem, aby uchronić dotychczasowych odbiorców przed ryzykiem takich inwestycji (motyw 11 rozporządzenia (UE) 2017/459).

Określony w art. 22 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459, parametr testu ekonomicznego stanowi wartość bieżącą wiążących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania zdolności, którą oblicza się jako zdyskontowaną wartość sumy następujących parametrów:

- (1) sumy odpowiednich szacunkowych cen referencyjnych oraz ewentualnej premii aukcyjnej i ewentualnej obowiązkowej premii minimalnej, pomnożonej przez wielkość zakontraktowanej zdolności przyrostowej;
- (2) sumy ewentualnej premii aukcyjnej i ewentualnej obowiązkowej premii minimalnej, pomnożonej przez wielkość dostępnej zdolności, jaka została zakontraktowana w połączeniu ze zdolnością przyrostową;

Przy kalkulacji wartości bieżących zobowiązań użytkowników sieci w punkcie wyjścia Polska – Czechy przyjęto:

- a) cenę referencyjną wraz z obowiązkową premią aukcyjną wynoszącą 3,213 PLN/(MWh/h)/h;
- b) zarezerwowane urocznione moce przesyłowe w punkcie wyjścia Polska – Czechy w wysokości 1 143 000 kWh/h.

Zdyskontowana wartość zobowiązań użytkowników sieci w punkcie Polska – Czechy, przy stopie dyskonta 6% dla 15-letniego okresu testu, wynosi 198 985 585,00 PLN.

## **II. Wartość bieżąca szacunkowego wzrostu dozwolonych lub docelowych przychodów OSP**

Parametrem testu ekonomicznego, o którym mowa w art. 22 ust. 1 lit. b) rozporządzenia (UE) 2017/459, jest wartość bieżąca szacunkowego wzrostu dozwolonych lub docelowych przychodów operatora systemu przesyłowego w związku ze zdolnością przyrostową uwzględnioną w danym poziomie oferty.

Definicje „dozwolonych przychodów” lub „docelowych przychodów” zawarte są w rozporządzeniu (UE) 2017/460. Zgodnie z art. 3 pkt 11 tego aktu dozwolone przychody oznaczają sumę przychodów z usług przesyłowych i przychodów z usług nieprzesyłowych uzyskanych przez operatora systemu przesyłowego z tytułu świadczenia usług w określonym czasie w danym okresie regulacyjnym, które taki operator systemu przesyłowego ma prawo uzyskać w ramach systemu pułapu niecenowego i które są określane zgodnie z art. 41 ust. 6 lit. a) dyrektywy 2009/73/WE.

Do kalkulacji zdyskontowanej wartości dozwolonego przychodu związanego z realizacją projektu przepustowości przyrostowej dla granicy Polska – Czechy w latach 2028-2043 przyjęto stopę dyskonta na poziomie 6%. Wartość ta równa jest wielkości stopy wolnej od ryzyka przyjętej na potrzeby kalkulacji zatwierdzonych przez Prezesa URE stawek referencyjnych obowiązujących w roku 2021.

Wartość bieżącego szacunkowego wzrostu dozwolonych przychodów operatora systemu przesyłowego związanych ze zdolnością przyrostową, odpowiada wartości bazy kosztowej aktywów inwestycyjnych dotyczących projektu realizowanego przez operatora systemu przesyłowego rozliczanej w okresie obejmującym zakontraktowaną przepustowość przyrostową udostępnianą w ramach ofert złożonych w procedurze aukcyjnej na punkt połączenia międzysystemowego Cieszyn.

Przy kalkulacji przychodu dozwolonego uwzględniono:

- a) początkową wartość regulacyjną (WRA) majątku związanego z rozbudową punktu Cieszyn w wysokości 321 218 tys. PLN;
- b) wartość rocznych odpisów amortyzacyjnych wynoszącą 8 810 tys. PLN;
- c) roczne koszty operacyjne (OPEX) wynoszące 7 740 tys. PLN ;
- d) WACC równe 6% WRA.

Zdyskontowana wartość dozwolonego przychodu w punkcie Cieszyn wynosi – 198 985 299,00 PLN.

### **III. Współczynnik f**

Zgodnie z art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459, poziom współczynnika f dla danego poziomu oferty powinien zostać ustalony z uwzględnieniem następujących elementów:

- a) wielkość zdolności technicznej wyodrębnioną zgodnie z art. 8 ust. 8 i 9 rozporządzenia (UE) 2017/459;
- b) pozytywne efekty zewnętrzne projektu zdolności przyrostowej dla rynku lub dla sieci przesyłowej, bądź dla obu tych aspektów;
- c) czas trwania wiążących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania zdolności w porównaniu z okresem ekonomicznej użyteczności aktywów;
- d) oczekiwany stopień utrzymania zapotrzebowania na zdolność utworzoną w ramach projektu zdolności przyrostowej po zakończeniu horyzontu czasowego zastosowanego w teście ekonomicznym.

Uwzględniając stanowisko OSP, w którym wskazano, że przedmiotowy projekt rozbudowy połączenia transgranicznego Cieszyn / Český Těšín jest wyłącznie projektem komercyjnym i nie przedstawiono pozytywnych efektów dla współpracujących systemów przesyłowych oraz rynków, uzasadnione jest przyjęcie współczynnika f równego 1. Projekt pozwala na oferowanie zdolności przesyłowej nie na zasadach rewersu wirtualnego, a fizycznego przepływu. Projekt nie wpłynie na sposób realizacji kluczowych przedsięwzięć związanych z rozbudową systemu przesyłowego GAZ-SYSTEMU, na wielkość cen paliwa gazowego na terenie Polski i nie wpłynie na poprawę bezpieczeństwa dostaw paliwa gazowego w ujęciu lokalnym (okolice Cieszyna).

Mając na uwadze powyższe, Prezes URE akceptuje przyjęcie współczynnika f równego 1 (słownie: jeden).

### **IV. Cena referencyjna**

Na podstawie art. 25 ust. 1 lit. a rozporządzenia 217/459 w ramach prowadzonego postępowania, zatwierdzeniu niniejszą decyzją podlegają ceny referencyjne (stawki) opłat przesyłowych oszacowane dla projektu na okres od 1 października 2028 r. do 1 października 2043 r., tj. okres 15 lat gazowych.

Odnosząc się do stanowiska OSP w zakresie przyjętej ceny referencyjnej należy zgodzić się z założeniem, że do obliczenia wartości bieżących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania przepustowości przyrostowej udostępnianej w ramach ofert złożonych w procedurze aukcyjnej na punkt połączenia międzysystemowego Cieszyn o których mowa w art. 22 ust. 1 lit. a) rozporządzenia (UE) 2017/459, będzie stosowana cena referencyjna na poziomie stawki opłaty stałej za świadczenie usług przesyłania paliwa gazowego w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazu wysokometanowego, obowiązującej od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r., według „Taryfy dla usług przesyłania paliw gazowych nr 14” zatwierdzonej decyzją Prezesa URE DRG.DRG-2.4212.7.2020JDo1 z dnia 5 czerwca 2020 r., w wysokości 1,854 PLN/(MWh/h)/h. Cena ta będzie zastosowana w obliczeniach związanych z testem ekonomicznym dla całego horyzontu czasowego projektu, tj. od dnia 1 października 2028 r. do 1 października 2043 r.

Tym samym nie będą miały zastosowania postanowienia art. 33 ust. 1 rozporządzenia nr 2017/460 stanowiące, że na potrzeby przeprowadzenia testu ekonomicznego ceny referencyjne wylicza się poprzez uwzględnienie w metodzie wyznaczania ceny referencyjnej odpowiednich założeń dotyczących oferty zdolności przyrostowej. Za przyjęciem takiego rozwiązania świadczy fakt, że w najbliższym czasie Wnioskodawca rozpocznie realizację kapitałochłonnych projektów inwestycyjnych, których celem jest zapewnienie dywersyfikacji dostaw gazu dla Polski, realizowanych we współpracy z innymi europejskimi operatorami. Ich realizacja tylko częściowo jest

zależna od harmonogramu działań podejmowanych przez OSP i w związku z tym uwzględnienie ich wpływu na cenę referencyjną w 15-letnim horyzoncie jest utrudnione i mogłoby prowadzić do wyników obciążonych znacznym błędem.

## **V. Obowiązkowa premia minimalna**

Zgodnie z art. 25 lit. c) rozporządzenia 217/459 zatwierdzeniu przez organ regulacyjny podlega zakres poziomu obowiązkowej premii minimalnej, o której mowa w art. 33 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2017/460, dla każdego poziomu oferty oraz punktu połączenia międzysystemowego, stosowany w pierwszej aukcji i ewentualnie w kolejnych aukcjach, w których oferowana jest zdolność przyrostowa, jak określono w art. 33 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/460.

Stosownie do art. 33 ust. 4 rozporządzenia (UE) 217/460, poziom obowiązkowej premii minimalnej umożliwia uzyskanie pozytywnego wyniku testu ekonomicznego dla przychodów wygenerowanych przez oferowaną zdolność w pierwszej aukcji lub alternatywnym mechanizmie alokacji, gdzie zdolność przyrostowa jest oferowana.

Mając na uwadze poziom oferowanej przepustowości przyrostowej oraz wymagany poziom przychodów z wiążących zobowiązań użytkowników sieci do uzyskania pozytywnego wyniku testu ekonomicznego przy współczynniku  $f$  równym 1, należy wskazać, iż koniecznym jest zastosowanie obowiązkowej premii minimalnej w wysokości 1,337 PLN/(MWh/h)/h.

### **5. Możliwe przedłużenie horyzontu czasowego na potrzeby kontraktowania przepustowości (art. 28 ust. 1 lit. e rozporządzenia (UE) 2017/459)**

Nie złożono wniosku o przedłużanie horyzontu czasowego dla projektu przepustowości przyrostowej. Na podstawie wspólnej decyzji GAZ-SYSTEM i NET4GAS nie widzą potrzeby przedłużania horyzontu czasowego dla projektu przepustowości przyrostowej.

### **6. Alternatywny mechanizm alokacji przepustowości przyrostowej (art. 28 ust. 1 lit. f rozporządzenia (UE) 2017/459)**

Nie złożono wniosku o alternatywny mechanizm alokacji. NET4GAS i GAZ-SYSTEM zdecydowali o niestosowaniu alternatywnego mechanizmu alokacji w celu nabycia przepustowości przyrostowej zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. f) rozporządzenia (UE) 217/459. Na podstawie wspólnej decyzji obaj operatorzy będą stosować standardową procedurę aukcyjną dla przepustowości przyrostowej w 2021 r.

### **7. Podejście oparte na cenie stałej (art. 28 ust. 1 lit. g rozporządzenia (UE) 2017/459)**

Nie złożono wniosku o zastosowanie podejścia opartego na cenie stałej. GAZ-SYSTEM zadecydował o niestosowaniu ww. podejścia w celu nabycia przepustowości przyrostowej w 2021 r.

Mając na uwadze co wyżej wskazano, Prezes URE stwierdził, że treść propozycji projektu jest zgodna z przepisami rozporządzenia (UE) 715/2009, w tym z przepisami rozporządzeń przyjętych na jego podstawie, przepisami ustawy - Prawo energetyczne, a także rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1158) i tym samym zatwierdza informacje zawarte w propozycji projektu, wynikające z art. 8 ust. 9, art. 25 ust. 1 i art. 28 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459.

W niniejszym postępowaniu Prezes URE uznał dowody przedłożone przez Wnioskodawcę za wiarygodne.

W ocenie Prezesa URE projekt nie wywiera szkodliwego wpływu na konkurencję, ani na sprawne funkcjonowanie rynku wewnętrznego gazu. Projekt nie powoduje także żadnych

negatywnych skutków dla istniejącej infrastruktury, a interesy uczestników rynku są w pełni chronione.

Przedmiotowo istotne elementy propozycji projektu, określone w art. 28 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459, zostały ustalone w koordynacji z ERU, z którym Prezes URE pozostawał przez cały okres postępowania, a także przed jego wszczęciem w bliskim kontakcie i dobrej współpracy. ERU i Prezes URE nie wyrazili sprzeciwu wobec przedstawionych propozycji projektu i poinformowali się nawzajem, drogą poczty elektronicznej, odpowiednio w dniach 19 marca 2021 r. i 9 kwietnia 2021 r., o zamiarze wydania decyzji o zatwierdzeniu propozycji projektu.

Mając powyższe na względzie, postanowiono orzec jak w sentencji.

### POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne w związku z art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 Kodeksu postępowania cywilnego – j. t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1575 z późn. zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji Prezesa Urzędu powinno czynić zadość wymaganiom przepisany dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub w części (art. 479<sup>49</sup> Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych – Dz. U. z 2020 r. poz. 755 z późn. zm.).
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 k.p.a.). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 k.p.a.).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 k.p.a.).

Prezes  
Urzędu Regulacji Energetyki  
/-/  
Rafał Gawin

Na podstawie art. 1 ust. 1 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 1546 z późn. zm.) w zw. z cz. I pkt 53 załącznika do tej ustawy uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł.

**Załącznik nr 1: „Wniosek o zatwierdzenie projektu przepustowości przyrostowej na podstawie art. 28 ust. 1 CAM NC dla granicy pomiędzy obszarami rynkowymi Polska – Czechy” zawierający propozycję projektu przepustowości przyrostowej, w tym OWU INC**

#### Otrzymuje:

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.  
ul. Mszczonowska 4  
02-337 Warszawa