



Warszawa, 12 października 2021 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WAR.744.7.2021.BPe

DECYZJA

Na podstawie art. 4 ust. 1 oraz art. 10 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1719 z dnia 26 września 2016 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych (Dz. Urz. UE L 259/42 z dnia 27.07.2016 z późn. zm., dalej „rozporządzenie FCA”), w związku z art. 5 ust. 3 i ust. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/942 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiającego Agencję Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki (Dz. Urz. UE L 158/22 z 14.6.2019, dalej „rozporządzenie ACER”) w związku z art. 30 ust. 1 oraz art. 23 ust. 2 pkt 11) ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, z późn. zm., dalej „PE”) oraz na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm., dalej „KPA”)

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie Jeziornej, zawartego w piśmie z dnia 31 marca 2021 r. (znak: DP-PR-WK.070.2.2017.96) o zatwierdzenie propozycji dotyczącej zmiany metody wyznaczania zdolności przesyłowych zgodnie z art. 10 rozporządzenia FCA dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa (dalej „region Hansa”) (dalej: „metoda LT CCM”), uzupełnionego pismem z dnia 31 maja 2021 r. (znak: DP-PR-WK.070.2.2017.100),

postanawiam

zatwierdzić zmianę metody wyznaczania zdolności przesyłowych zgodnie z art. 10 rozporządzenia FCA dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zawartej w dokumencie pt. „Wspólna skoordynowana metoda wyznaczania zdolności przesyłowych regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1719 z dnia 26 września 2016 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych”, stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 31 marca 2020 r. (znak: DP-PR-WK.070.2.2017.96), PSE SA zwróciły się do Prezesa URE z wnioskiem o zmianę decyzji w sprawie metody wyznaczania zdolności przesyłowych zgodnie z art. 10 rozporządzenia FCA dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zawartej w dokumencie pt. „ALL TSO’s of the Hansa Capacity Calculation Region proposal for capacity calculation methodology in accordance with Article 10(1) of Commission Regulation (EU) 2016/1719 of 26 September 2016 establishing a guideline on forward capacity allocation”.

Pismem z dnia 31 maja 2021 r., PSE SA uzupełniły swój wniosek z 31 marca 2020 r. o tłumaczenie przysięgłe przedmiotowego dokumentu, którego tytuł w wersji polskiej brzmi: „Propozycja wszystkich OSP regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa dotycząca metody wyznaczania zdolności przesyłowych zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1719 z dnia 26 września 2016 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych”.

Jednocześnie, w dniu 10 maja 2021 r., po złożeniu przedmiotowego wniosku, granica strefy rynkowej między Niemcami/Luksemburgiem a Szwecją 4 została przydzielona do regionu Hansa na podstawie decyzji ACER nr 04/2021¹. W rezultacie niemiecki operator systemu przesyłowego (dalej „OSP”) Baltic Cable A.B., został OSP regionu Hansa. OSP Baltic Cable nie złożył jeszcze wniosku do niemieckiego organu regulacyjnego, lecz ma na to czas do 28 lutego 2022 r. Jednocześnie, pozostali OSP regionu Hansa współpracują z Baltic Cable A.B. w sprawie opracowania regionalnych warunków i metodologii.

Przedmiotowy wniosek ma na celu zmianę obecnej metody LT CCM, która została zatwierdzona przez ostatni krajowy organ regulacyjny regionu Hansa w dniu 21 grudnia 2020 r. Zgodnie z art. 19 obecnej metody LT CCM metoda będzie zmieniona w następstwie decyzji Komisji Europejskiej (dalej „Komisja”) o odstępstwie ws. Flak Common Grid Solution (dalej: „Kriegers Flak” lub „KF CGS”). W przypadku przyznania odstępstwa OSP regionu Hansa zobowiązane są zmienić metodę zgodnie z art. 4 ust. 12 rozporządzenia FCA.

Decyzja KE (UE) 2020/2123 z dnia 11 listopada 2020 r. w sprawie Kriegers Flak została ostatecznie opublikowana 17 grudnia 2020 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej oraz we wszystkich wersjach językowych Państw członkowskich UE. W tej decyzji Komisja przyznaje derogację dla Kriegers Flak. Dlatego OSP regionu Hansa proponują zmienioną metodę LT CCM. Art. 4 ust. 9 rozporządzenia FCA wymaga, aby organy regulacyjne regionu konsultowały się i ściśle współpracowały i koordynowały ze sobą w celu osiągnięcia porozumienia. Termin wydania przedmiotowej decyzji wynosi 6 miesięcy od otrzymania propozycji metody LT CCM przez ostatni organ regulacyjny regionu Hansa, w tym przypadku będzie to 12 października 2021 r.

Przedmiotowy projekt metody LT CCM pozostaje spójny z dotychczasowym brzmieniem LT CCM, ale zostały dodane przepisy dotyczące Kriegers Flak. Dodano także odniesienie do decyzji KE (UE) 2020/2123 z 11 listopada 2020 w sprawie odstępstwa dla KF CGS w motywie (2) i art. 1 ust. 2 metody LT CCM.

Dodany został także nowy motyw (25), który odnosi się do wymogu zawartego w art. 16 (8) Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej (dalej: „rozporządzenie w sprawie energii elektrycznej”), że minimalna zdolność wynosi 70 % zdolności przesyłowych przy uwzględnieniu granic bezpieczeństwa pracy systemu po odliczeniu zdarzeń losowych dla obrotu międzystrefowego. W dalszej części tego motywu wyjaśniono, że decyzja derogacyjna Komisji stanowi, iż ten minimalny odsetek powinien mieć zastosowanie tylko do zdolności pozostałych po odliczeniu całkowitych oczekiwanych zdolności wymaganych do przesyłu na ląd wytworzonej energii z farm wiatrowych przyłączonych do hybrydowego połączenia międzysystemowego Kriegers Flak („pozostałe zdolności”).

Art. 9 ust. 1–4 metody LT CCM w obecnym brzmieniu zawiera matematyczne opisy potrzebne do obliczenia dostępnej zdolności przesyłowej („ATC”), w długoterminowych ramach czasowych,

¹https://documents.acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2004-2021%20on%20the%20CCR.pdf

na liniach DC i AC, pomiędzy obszarami rynkowymi regionu Hansa. Proponowana zmiana wprowadza art. 9 ust. 5 z matematycznym opisem obliczania ATC w długoterminowych ramach czasowych na KF CGS. Ten matematyczny opis uwzględnia decyzję derogacyjną Komisji.

Art. 19, metody LT CCM, który wprowadził wymóg zmiany metody w przypadku wydania decyzji derogacyjnej dla KF CGS, został usunięty ze względu na bezprzedmiotowość.

OSP regionu Hansa przedstawili szczegółowy raport z konsultacji społecznych, które miały miejsce pomiędzy 19 stycznia 2021 r. a 19 lutego 2021 r. W raporcie tym OSP odnieśli się do wszelkich zastrzeżeń zgłaszanych w procesie konsultacji. W szczególności, w odpowiedzi na wątpliwość, czy przedmiotowa zmiana zapewni optymalne długoterminowe zdolności przesyłowe udostępniane na rynku, OSP regionu Hansa wyjaśnili, że dzięki wprowadzeniu KF CGS, na granicy DK2-DE/LU zdolności te realnie wzrosną.

W ocenie krajowych organów regulacyjnych regionu Hansa (dalej „NRA Hansa”), w tym Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej „Prezes URE”), mając na uwadze art. 19 metody LT CCM w dotychczasowym brzmieniu, propozycja zmiany metody powinna:

- wprowadzać zapisy w metodzie LT CCM dotyczące wyznaczania zdolności przesyłowych dla KF CGS;
- zawierać odwołanie do decyzji derogacyjnej Komisji stanowiącej podstawę prawną w odniesieniu do KF CGS;
- zawierać wyjaśnienie skutków decyzji derogacyjnej Komisji dla KF CGS w motywie (18) metodyki LT CCM.

2 lipca 2021 r. NRA Hansa rozpoczęły przegląd przedmiotowej zmiany metody LT CCM przed jej zatwierdzeniem zgodnie z art. 5 ust. 6 rozporządzenia ACER oraz art. 4 ust. 5 rozporządzenia FCA. NRA Hansa uzgodniły, że równanie z art. 9 ust. 5 metody LT CCM wymaga doprecyzowania, ponieważ obejmowało ono wyłącznie dostępną zdolność przesyłową (ATC) w KF CGS w kierunku DE/LU→DK2 dostarczaną na właściwy rynek dnia następnego lub dnia bieżącego, a nie ATC na KF CGS w kierunku DK2→DE/LU dostarczaną na rynek dnia następnego lub dnia bieżącego.

Ponadto NRA Hansa postanowiły zmienić nieprawidłowe odwołanie w art. 19(2)-(4) w propozycji OSP regionu Hansa do art. 20(1)(b)-(d) i art. 20(2) na właściwe art. 19(1)(b)-(d) i art. 19(2).

Jednocześnie NRA Hansa zmienili nazwę przedmiotowej metody z „ALL TSO’s of the Hansa Capacity Calculation Region proposal for capacity calculation methodology in accordance with Article 10(1) of Commission Regulation (EU) 2016/1719 of 26 September 2016 establishing a guideline on forward capacity allocation” na “The Amended CCR Hansa Common Coordinated Capacity Calculation Methodology in accordance with article 10(1) of Commission Regulation (eu) 2016/1719 of 26 september 2016 Establishing a Guideline on Forward Capacity Allocation”. Tym samym zmianie uległa wersja polska przedmiotowego dokumentu z „Propozycja wszystkich OSP regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa dotycząca metody wyznaczania zdolności przesyłowych zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1719 z dnia 26 września 2016 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych” na „Wspólna skoordynowana metoda wyznaczania zdolności przesyłowych regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1719 z dnia 26 września 2016 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych”.

Zgodnie z art. 5 ust. 6 rozporządzenia ACER i art. 4 ust. 5 rozporządzenia FCA, NRA Hansa skonsultowały się z ENTSO-E, regionalnymi koordynatorami bezpieczeństwa, a także z OSP regionu Hansa. Przedmiotowa propozycja została przesłana do w/w podmiotów 2 lipca 2021 r., z terminem do zgłaszania uwag wpływającym 15 sierpnia 2021 r. Nie otrzymano żadnych uwag ze strony ENTSO-E oraz regionalnych koordynatorów bezpieczeństwa. 14 lipca 2021 r. OSP regionu Hansa stwierdzili, że nie mają żadnych uwag do projektu. W związku z powyższym, w dniu 22 września 2021 r. NRA Hansa uzgodniły ostateczne brzmienie zmienionej metody LT CCM.

W ocenie NRA Hansa, w tym Prezesa URE, przedmiotowa propozycja spełnia wymagania rozporządzenia FCA.

Mając powyższe na względzie należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE w związku z art. 479⁴⁶ pkt 1 i nast. ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego – Dz. U. z 2021 r. poz. 1805 ze zm, dalej „Kodeks postępowania cywilnego”). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych – Dz. U. z 2020 r. poz. 755 ze zm., dalej „ustawa o kosztach sądowych w sprawach cywilnych”). Opłatę uiszcza się na konto bankowe Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do przepisów art. 101 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1: Wspólna skoordynowana metoda wyznaczania zdolności przesyłowych regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Hansa zgodnie z art. 10 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE)

2016/1719 z dnia 26 września 2016 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące długoterminowej alokacji zdolności przesyłowych

Rafał Gawin

/podpisano elektronicznie/

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł

Otrzymuje:

- 1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna**
- 2. a/a**