



Warszawa, 8 kwietnia 2022 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRE.744.11.2022.JPa2

DECYZJA

Na podstawie art. 9 ust. 7 lit. e) i art. 44 w zw. z art. 9 ust. 13 Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi (Dz. Urz. UE L 197/24 z dnia 25.7.2015, ze zm., dalej „rozporządzenie CACM”) oraz w związku z art. 30 ust. 1 i art. 23 ust. 2 pkt 11) ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2021 r. poz. 716 ze zm., dalej „PE”) oraz na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm., dalej „KPA”),

po rozpatrzeniu wniosku

Polskich Sieci Elektroenergetycznych Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie Jeziornej, zawartym w piśmie z dnia 3 marca 2022 r. (znak: 2022-12628 Z/58/DP-PR-WK.070.1.2016.172) o zatwierdzenie zmiany procedur rezerwowych zgodnie z art. 44 rozporządzenia CACM dla regionu wyznaczania zdolności przesyłowych Core (dalej „region Core”) poprzez zatwierdzenie dokumentu pt. „Druga zmiana procedur rezerwowych dot. regionu wyznaczania zdolności przesyłowych CORE zgodnie z art. 44 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi”, uzupełnionego pismem z dnia 18 marca 2022 r. (znak: 2022-15947 DP-PR-WK.070.1.2016.173),

postanawiam

zatwierdzić zmianę procedur rezerwowych zgodnie z art. 44 rozporządzenia CACM dla regionu Core poprzez zatwierdzenie dokumentu pt. „Druga zmiana procedur rezerwowych dot. regionu wyznaczania zdolności przesyłowych CORE zgodnie z art. 44 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi” (dalej „zmiana procedur rezerwowych”), stanowiącego załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 3 marca 2022 r. (znak: 2022-12628 Z/58/DP-PR-WK.070.1.2016.172) operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego w Polsce (dalej „OSP”) Polskie Sieci Elektroenergetyczne Spółka Akcyjna z siedzibą w Konstancinie-Jeziornie, będąca stroną postępowania, złożyła do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej jako: „Prezes URE”) wnioski o zatwierdzenie zmiany procedur rezerwowych dla regionu Core zgodnie z art. 44 rozporządzenia CACM. Oryginał dokumentu, zatytułowany “2nd amendment of the Core CCR fallback procedures in accordance with Article 44 of the Commission Regulation (EU) 2015/1222 of 24 July 2015 establishing a guideline on capacity allocation and congestion management”, został opracowany przez OSP regionu Core w języku angielskim z uwagi na międzynarodowy charakter współpracy wynikający z art. 9 ust. 1 rozporządzenia CACM.

Wniosek ten został uzupełniony pismem z dnia 18 marca 2022 r. (znak: 2022-15947 DP-PR-WK.070.1.2016.173) o tłumaczenie wymienionego wyżej dokumentu na język polski.

W toku niniejszego postępowania Prezes URE ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 9 ust. 1 rozporządzenia CACM, OSP i NEMO opracowują warunki lub metody konieczne na podstawie niniejszego rozporządzenia i w odpowiednich terminach określonych w niniejszym rozporządzeniu przedkładają je właściwym organom regulacyjnym do zatwierdzenia. W przypadku gdy wniosek dotyczący ustanowienia warunków lub metod na podstawie niniejszego rozporządzenia musi zostać opracowany i zatwierdzony przez więcej niż jednego OSP lub NEMO, uczestniczący OSP i NEMO ściśle współpracują ze sobą. OSP, przy wsparciu ENTSO-E, oraz wszyscy NEMO regularnie informują właściwe organy regulacyjne i Agencję o postępach w opracowywaniu tych warunków lub metod.

Stosownie do art. 44 rozporządzenia CACM w terminie 16 miesięcy od wejścia w życie niniejszego rozporządzenia każdy OSP, we współpracy ze wszystkimi pozostałymi OSP z regionu wyznaczania zdolności przesyłowych, opracowuje wniosek dotyczący solidnych i terminowych procedur rezerwowych w celu zapewnienia efektywnej, przejrzystej i niedyskryminującej alokacji zdolności przesyłowych na wypadek, gdyby proces jednolitego łączenia rynków dnia następnego nie był w stanie wygenerować wyników. Procedury rezerwowe dla regionu Core zgodnie z art. 44 rozporządzenia CACM zostały zatwierdzone decyzją Agencji do spraw Współpracy Organów Regulacyjnych Energetyki (dalej „Agencja”) nr 10/2018 z dnia 27 września 2018 r.¹ i zmienione decyzją Agencji nr 02/2021 z dnia 30 marca 2021 r.²

¹https://www.acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2010-2018%20on%20the%20Core%20CCR%20TSOs%20proposal%20for%20fallback%20procedures.pdf

²https://extranet.acer.europa.eu/Official_documents/Acts_of_the_Agency/Individual%20decisions/ACER%20Decision%2002-2021%20on%20Core%20Fallback%20Procedures.pdf

Art. 9 ust. 13 rozporządzenia CACM stanowi, że OSP lub NEMO odpowiedzialni za opracowanie wniosków dotyczących warunków lub metod lub organy regulacyjne odpowiedzialne za ich przyjęcie zgodnie z ust. 6, 7 i 8 mogą złożyć wniosek o zmianę tych warunków lub metod. Wnioski w sprawie zmiany warunków lub metod przedkłada się do konsultacji zgodnie z procedurą określoną w art. 12 tego rozporządzenia i zatwierdza zgodnie z procedurą określoną w niniejszym artykule. Art. 44 zdanie drugie rozporządzenia CACM wskazuje, że wniosek o ustanowienie procedur rezerwowych podlega konsultacjom zgodnie z art. 12 tego rozporządzenia.

Wszyscy OSP regionu Core złożyli do właściwych organów regulacyjnych regionu Core wnioski o zmianę procedur rezerwowych w terminie do 8 marca 2022 r. Konsultacje projektu zmiany procedur rezerwowych odbyły się w terminie od 14 stycznia do 14 lutego 2022 r., a więc w terminie zgodnym z art. 12 ust. 1 rozporządzenia CACM. OSP regionu Core, w tym PSE S.A., przedłożyli wraz z wnioskiem uzasadnienie przyczyn uwzględnienia lub nieuwzględnienia uwag będących wynikiem konsultacji, czym wypełnili obowiązek określony w art. 12 ust. 3 rozporządzenia CACM.

Zgodnie z art. 9 ust. 5 rozporządzenia CACM każdy organ regulacyjny zatwierdza warunki lub metody stosowane do wyznaczania lub określenia jednolitego łączenia rynków dnia następnego i jednolitego łączenia rynków dnia bieżącego, opracowane przez OSP i NEMO. Organy te są odpowiedzialne za zatwierdzanie warunków lub metod określonych w art. 9 ust. 6, 7 i 8 tego rozporządzenia.

Wedle art. 9 ust. 7 lit. e) rozporządzenia CACM procedury rezerwowe zgodnie z art. 44 rozporządzenia CACM podlegają zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne regionu, którego to dotyczy.

Z kolei art. 9 ust. 10 rozporządzenia CACM stanowi, że w przypadku gdy zatwierdzenie warunków lub metod wymaga decyzji więcej niż jednego organu regulacyjnego, właściwe organy regulacyjne konsultują się ze sobą, ściśle ze sobą współpracują i prowadzą wspólną koordynację w celu osiągnięcia porozumienia. W stosownych przypadkach właściwe organy regulacyjne uwzględniają opinię Agencji. Organy regulacyjne podejmują decyzje w zakresie przedłożonych warunków lub metod zgodnie z ust. 6, 7 i 8 w terminie sześciu miesięcy od dnia otrzymania warunków lub metod przez organ regulacyjny lub, w stosownych przypadkach, przez ostatni zainteresowany organ regulacyjny.

Organy regulacyjne regionu Core, w ramach obowiązku wynikającego z art. 9 ust. 10 rozporządzenia CACM, konsultowały się między sobą, ściśle ze sobą współpracowały i koordynowały swoje stanowiska w celu osiągnięcia porozumienia. W wyniku tej współpracy organy regulacyjne regionu Core osiągnęły porozumienie w kwestii zatwierdzenia przedłożonej zmiany procedur rezerwowych.

Proponowana zmiana procedur rezerwowych jest związana ze zmianą terminów operacyjnych w ramach jednolitego łączenia rynków dnia następnego w celu zwiększenia okna czasowego dla bieżących procesów i zarządzania sprawami związanymi z algorytmem łączenia europejskich rynków. W wyniku przesunięcia terminów operacyjnych ostateczny

termin oddzielenia rynku, a tym samym termin publikacji wyników aukcji rezerwowej, zostanie przesunięty z D-1 14:00 na D-1 14:20. Zgodnie z procedurami operacyjnymi regionu Core druga aukcja na wypadek wzrostu cen rozliczeniowych ponad limit 1500 €/MWh jest przewidziana dla obszarów rynkowych Austrii, Belgii, Francji, Niemiec/Luksemburga, Holandii i Węgier. Druga aukcja może zostać przeprowadzona zarówno w normalnych warunkach operacyjnych jak i w sytuacji zastosowania procedur rezerwowych na wypadek rozłączenia (oddzielenia) rynków. Celem drugiej aukcji jest umożliwienie uczestnikom rynku złożenie zaktualizowanych ksiąg zleceń, aby obniżyć ceny rozliczeniowe. Zmiana terminu ogłoszenia rozłączenia rynków dnia następnego przez operatora łączenia rynków (MCO) z D-1 14:00 na D-1 14:20 pociąga za sobą likwidację możliwości zorganizowania drugiej aukcji na wypadek całkowitego oddzielenia. Zmiana ta ma przyznać więcej czasu MCO na rozwiązanie problemów operacyjnych, które mogą prowadzić do całkowitego oddzielenia rynków i, co za tym idzie, zwiększyć stabilność wspólnego rynku dnia następnego. OSP regionu Core doszli do wniosku, że zwiększenie stabilności procesów rynku dnia następnego przewyższa korzyści wynikające z możliwości organizacji drugiej aukcji na wypadek oddzielenia rynków. Uczestnicy konsultacji poparli ten cel nie wskazując jednoznacznego sprzeciwu dla żadnych konkretnych postanowień określonych w zmianie procedur rezerwowych, identyfikując jednak potrzebę większego ich zaangażowania w tego typu procesach decyzyjnych.

Ograny regulacyjny regionu Core zgadzają się z konkluzjami OSP regionu Core. Wskazują jedynie, że zmiana procedur rezerwowych zawiera błędne odniesienie do art. 9 ust. 8 zamiast do art. 9 ust. 7 rozporządzenia CACM, jednakże ta drobna usterka nie stanowi podstawy do wezwania OSP regionu Core do dokonania zmian w przedłożonej do zatwierdzenia propozycji.

Porozumienie organów regulacyjnych regionu Core odnośnie zatwierdzenia zmiany procedur rezerwowych zostało stwierdzone poprzez przyjęcie w dniu 21 marca 2022 r. wspólnego dokumentu przez Forum Organów Regulacyjnych Regionu Core (Core Energy Regulators' Regional Forum).

Po zatwierdzeniu przez wszystkie organy regulacyjne regionu Core zmiany procedur rezerwowych zgodnie z art. 9 ust. 14 rozporządzenia CACM OSP regionu Core opublikują ją w internecie.

Mając powyższe na uwadze, należy uznać, że wobec okoliczności faktycznych ustalonych w przedmiotowej sprawie oraz po analizie zgromadzonego materiału dowodowego, zachodzą przesłanki do zatwierdzenia zmiany procedur rezerwowych w treści określonej w załączniku nr 1 do niniejszej decyzji. Nadto należy wskazać, że za zatwierdzeniem propozycji przemawia zarówno interes strony, jak i słuszny interes społeczny. Wobec tego postanowiono orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem tutejszego organu, w terminie

dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 PE oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego, Dz. U. z 2021 r. poz. 1805, ze zm., dalej jako: „KPC”).

2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ KPC).

3. Odwołanie od decyzji podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych (art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, Dz. U. z 2021 r. poz. 2257, ze zm.). Opłatę należy uiścić na rachunek bankowy Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

4. W trakcie trwania biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik nr 1: „Druga zmiana procedur rezerwowych dot. regionu wyznaczenia zdolności przesyłowych CORE zgodnie z art. 44 rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi”

Rafał Gawin

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł

Otrzymuje:

1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.
ul. Warszawska 165
05-520 Konstancin-Jeziorna
2. a/a