



Warszawa, dnia 3 czerwca 2022 r.

**PREZES**

**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

*dr inż. Rafał Gawin*

**Informacja (nr 27/2022)**

w sprawie

**stosowania przez Prezesa URE**

**ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu  
agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego**

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz. U. poz. 835) minister właściwy do spraw wewnętrznych jest uprawniony do wpisania na tzw. „listę sankcyjną” osoby i podmioty dysponujące środkami finansowymi, funduszami oraz zasobami gospodarczymi (w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. dotyczącego środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy oraz rozporządzenia Rady (UE) nr 269/2014 z dnia 17 marca 2014 r. w sprawie środków ograniczających w odniesieniu do działań podważających integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy lub im zagrażających) bezpośrednio lub pośrednio wspierające agresję Federacji Rosyjskiej na Ukrainę rozpoczętą w dniu 24 lutego 2022 r. lub poważne naruszenia praw człowieka lub represje wobec społeczeństwa obywatelskiego i opozycji demokratycznej lub których działalność stanowi inne poważne zagrożenie dla demokracji lub praworządności w Federacji Rosyjskiej lub na Białorusi (art. 3 ww. ustawy). W decyzji w sprawie wpisania na listę zawarte są m.in. sankcje, które znajdują zastosowanie do osób i podmiotów wpisanych na listę.

Jedną z sankcji przewidzianych przez ustawę jest środek polegający na zamrożeniu środków finansowych i zasobów gospodarczych będących własnością, pozostających w posiadaniu, w faktycznym władaniu lub pod kontrolą wpisanych na listę osób lub podmiotów lub powiązanych z nimi osób lub podmiotów (art. 2 rozporządzenia Rady (UE) nr 269/2014, analogicznie w art. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 765/2006).

Zgodnie z art. 1 lit. e rozporządzenia 269/2014, pod pojęciem „zamrożenie zasobów gospodarczych” należy rozumieć uniemożliwienie wykorzystania zasobów gospodarczych do uzyskiwania środków finansowych, towarów lub usług **w jakikolwiek sposób**, między innymi poprzez ich sprzedaż, wynajem lub obciążenie hipoteką. Pod pojęciem zaś „zasoby gospodarcze” należy rozumieć wszelkiego rodzaju rzeczowe aktywa trwałe i **wartości niematerialne i prawne**, ruchome i nieruchome, które nie są środkami finansowymi, ale mogą być użyte do uzyskania środków finansowych, towarów lub usług (art. 1 lit. d).

Należy zauważyć, iż zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2021 r. poz. 217 z późn. zm.), pod pojęciem „wartości niematerialne i prawne” należy rozumieć nabyte przez jednostkę, zaliczane do aktywów trwałych, prawa majątkowe nadające się do gospodarczego wykorzystania, o przewidywanym okresie ekonomicznej użyteczności dłuższym niż rok, przeznaczone do używania na potrzeby jednostki, a w szczególności: autorskie prawa majątkowe, prawa pokrewne, **licencje, koncesje** (a), prawa do wynalazków, patentów, znaków towarowych, wzorów użytkowych oraz zdobniczych (b), know-how (c) (zob. również wyrok NSA z dnia 9 kwietnia 2014 r. sygn. akt I FSK 763/13).

Należy również wskazać, że koncesja, wpis do rejestru itp. środki pozostające w gestii Prezesa URE, stanowią legitymizację prowadzenia określonej działalności gospodarczej. Z uwagi zatem na powyższe należy przyjąć, że ww. rozstrzygnięcia Prezesa URE można uznać za zasób gospodarczy, o którym mowa w rozporządzeniu 269/2014 i 765/2006, a zatem za zasób podlegający „zamrożeniu”.

W ocenie Prezesa URE, decyzja ministra właściwego do spraw wewnętrznych o wpisaniu podmiotu na „listę sankcyjną” i objęcie go sankcją zamrożenia środków finansowych i zasobów gospodarczych, stanowi **automatycznie podstawę** „zamrożenia” (swoistego zawieszenia) koncesji oraz innych rozstrzygnięć Prezesa URE związanych z reglamentacją prowadzenia działalności na rynku energii elektrycznej, ciepła oraz paliw

gazowych i ciekłych, a co za tym idzie – brak jest konieczności wydawania przez organ regulacyjny osobnych rozstrzygnięć w tej sprawie.

Należy też przyjąć, że „zamrożenie” koncesji i wpisów spowodowało automatycznie zawieszenie **uprawnień**, ale także wszystkich **obowiązków** od dnia dokonania tego „zamrożenia”, jakie z faktu posiadania koncesji czy wpisu są nałożone na podmioty objęte tym zakresem reglamentacji.

Informuję, że w Urzędzie Regulacji Energetyki będą prowadzone postępowania dotyczące weryfikacji realizacji ustawowych obowiązków, których ustawowy termin realizacji minął przed wydaniem decyzji o wpisaniu danego podmiotu na „listę sankcyjną”, co może się wiązać z wymierzeniem kary pieniężnej w tych przypadkach, w których prowadzenie i zakończenie postępowania, w związku z ustalonymi naruszeniami, będzie możliwe.

Informuję również, iż w Urzędzie Regulacji Energetyki będą prowadzone i zakończone wszczęte przed nałożeniem sankcji postępowania administracyjne dotyczące cofnięcia koncesji czy wykreślenia przedsiębiorcy z właściwego rejestru prowadzonego przez Prezesa URE, gdyż ich skutek (w postaci cofnięcia koncesji lub wykreślenia z rejestru) jest dalej idący, niż „zamrożenie” zasobów gospodarczych. Będą także wszczynane nowe postępowania w tych sprawach, jeśli zaistnieją przewidziane przepisami prawa energetycznego (sensu largo) przypadki (inne niż związane z ustawą o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego) uzasadniające cofnięcie koncesji czy wykreślenie z rejestru.

Informuję, że w zakresie systemów wsparcia, które nadzoruje Prezes URE (np. dla odnawialnych źródeł energii, źródeł kogeneracyjnych, sektorów i podsektorów energochłonnych, rynku mocy, NCW, NCR, KDT i in.) Urząd Regulacji Energetyki będzie postępować zgodnie z przepisami odrębnymi regulującymi poszczególne zagadnienia, podejmując działania mające na celu uniemożliwienie wypłaty środków podmiotom objętym sankcjami. Oznacza to, że np. w przypadku świadectw pochodzenia przewidzianych przez ustawę z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2021 r. poz. 610 z późn. zm.), przyjmując ww. całkowite zamrożenie koncesji (praw i obowiązków z niej wynikających), nie będą wydawane świadectwa pochodzenia uprawnionym wytwórcom.

Postępowania wszczęte na wniosek podmiotu wpisanego na „listę sankcyjną” odnoszące się do jego praw i obowiązków wynikających z koncesji i wpisów lub mogące w inny sposób przysparzać zasoby gospodarcze (systemy wsparcia) będą „zamrażane”.

**Rafał Gawin**  
**Prezes Urzędu Regulacji Energetyki**  
*/podpisano elektronicznie/*