



Warszawa, 26 kwietnia 2024 r.

**PREZES**  
**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**  
*dr inż. Rafał Gawin*

**DRR.WRG.745.1.2024.MJS**

**DECYZJA**

Na podstawie art. 8 ust. 9, art. 25 ust. 1 i art. 28 ust. 1 i 2 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/459 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący mechanizmów alokacji zdolności w systemach przesyłowych gazu i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 984/2013 (Dz. Urz. UE L 72 z 17 marca 2017 r., str. 1 i nast.), art. 23 ust. 2 pkt 11a, ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm., dalej: „ustawa Prawo energetyczne”) w związku z art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572 t.j. z późn.zm., dalej: „KPA”) oraz art. 30 ust. 1 ustawa Prawo energetyczne.

**po rozpatrzeniu wniosku**

przedsiębiorstwa energetycznego Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, zawartego przy piśmie z dnia 8 stycznia 2024 r. znak: 2023-231336 PG.0710.2.2023.10, pt. „Wniosek Operatora Gazociągów Przesyłowych Gaz – System S.A. o zatwierdzenie projektu przepustowości przyrostowej na granicy Polska - Ukraina”, który został przyjęty jako kompletny w dniu 8 stycznia 2024 r., następnie uzupełniony pismem z dnia 15 marca 2024 roku znak: 2024-44943 PG.0710.2.2023.14, pismem z dnia 8 kwietnia 2024 r. znak: 2024-54347 PG.0710.2.2023.17, pismem z dnia 23 kwietnia br. znak: 2024-66803 PG.0710.2.2023.19.

**postanawiam**

zatwierdzić propozycję projektu przepustowości przyrostowej dla granicy obszarów rynkowych Polska – Ukraina pt.: „Wniosek o zatwierdzenie projektu przepustowości przyrostowej na podstawie art. 28 ust. 1 NC CAM dla granicy pomiędzy obszarami rynkowymi Polska – Ukraina, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej decyzji (dalej: „Propozycja Projektu” „Wniosek”) oraz Ogólne zasady i warunki udziału oraz uzyskania dostępu do przepustowości w wiążącej fazie alokacji przepustowości przyrostowej na granicy Polska - Ukraina (dalej: „OWU INC”), stanowiące załącznik nr 2 do niniejszej decyzji.

**UZASADNIENIE**

W związku z obowiązkiem wynikającym z art. 28 ust. 1 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/459 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący mechanizmów alokacji zdolności w systemach przesyłowych gazu i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 984/2013 (dalej: „rozporządzenie (UE) 2017/459”, NC CAM), w dniu 8 stycznia 2024 r. Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. z siedzibą w Warszawie (dalej: „GAZ-SYSTEM”, „OSP” lub „Wnioskodawca”) przedłożył Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) dokument pt.: „Wniosek o zatwierdzenie projektu przepustowości przyrostowej na podstawie

art. 28 ust. 1 NC CAM dla granicy pomiędzy obszarami rynkowymi Polska - Ukraina”, przygotowany w koordynacji z Operatorem Systemu Przesyłowego Ukrainy LLC „Gas Transmission System Operator of Ukraine (dalej: „GTSOU”). Wniosek został przyjęty jako kompletny w dniu 8 stycznia 2024 roku, o czym Prezes URE poinformował NEURC pismem z dnia 7 lutego 2024 roku. Analogicznie po stronie ukraińskiej GTSOU przedłożył kompletny wniosek do Regulatora Ukraińskiego - National Energy and Utilities Regulatory Commission of Ukraine (dalej: „NEURC”) o czym NEURC poinformował Prezesa URE pismem z dnia 26 stycznia 2024 roku.

Pismem z dnia 5 marca 2024 roku Prezes URE zawiadomił Wnioskodawcę o przedłużeniu okresu postępowania w sprawie zatwierdzenia propozycji projektu do dnia 30 kwietnia 2024 roku oraz wezwał Wnioskodawcę do dokonania korekt i uzupełnienia wniosku o zatwierdzenie propozycji projektu oraz do przedstawienia wyjaśnień dot. w szczególności parametrów testu ekonomicznego. Pismem z dnia 15 marca 2024 roku Wnioskodawca przedstawił wyjaśnienia i dokonał częściowych korekt. Prezes URE wezwał Wnioskodawcę pismem z dnia 28 marca 2024 roku do dokonania korekt i uzupełnienia wniosku o zatwierdzenie propozycji projektu oraz do przedstawienia wyjaśnień dot. w szczególności parametrów testu ekonomicznego. Pismem z dnia 29 marca 2024 roku Wnioskodawca poprosił o przedłużenie terminu udzielenia odpowiedzi na Wezwanie. Pismem z dnia 2 kwietnia 2024 roku Prezes URE udzielił zgody na przedłużenie terminu odpowiedzi na Wezwanie. Pismem z dnia 8 kwietnia 2024 roku Wnioskodawca przedstawił wyjaśnienia i dokonał częściowych korekt. Następnie w dniu 23 kwietnia br. pismem znak: 2024-66803 PG.0710.2.2023.19 uzupełnił wniosek, poprzez dokonanie finalnych korekt i złożył ostateczną wersję wniosku.

Pismem z dnia 7 lutego 2024 roku Prezes URE oraz pismem z dnia 26 stycznia 2024 roku NEURC potwierdzili sobie wzajemnie otrzymanie kompletnych wniosków od Operatorów Systemów Przesyłowych – odpowiednio NEURC otrzymał kompletny wniosek od GTSOU i Prezes URE otrzymał kompletny wniosek od GAZ-SYSTEM. Obydwaj Regulatorzy potwierdzili wzajemnie również gotowość do wydania skoordynowanych Decyzji.

W dniu 24 kwietnia 2024 roku Prezes URE powiadomił NEURC o otrzymaniu od GAZ-SYSTEM ostatecznej wersji wniosku o zatwierdzenie projektu oraz celem skoordynowania Decyzji obu Regulatorów, zgodnie z zapisami art. 28 NC CAM, potwierdził zakres ustaleń podlegający koordynacji oraz ostateczny termin wydania skoordynowanej Decyzji.

W dniu 24 kwietnia 2024 roku NEURC powiadomił Prezesa URE o otrzymaniu od GTSOU ostatecznej wersji wniosku o zatwierdzenie projektu oraz przesłał do Prezesa URE Formalny List uzgodnień wraz z ustalonym maksymalnym terminem wydania skoordynowanej Decyzji.

Pismem z dnia 25 kwietnia 2024 roku Prezes URE zawiadomił Wnioskodawcę o zakończeniu postępowania dowodowego oraz przyjęciu do wiadomości informacji zawartej w piśmie z dnia 23 kwietnia 2023 roku. o rezygnacji przez Wnioskodawcę z przysługującego mu prawa do zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym oraz o niewniesieniu przez Wnioskodawcę dodatkowych uwag i wyjaśnień do zgromadzonego materiału.

#### **Mając na uwadze zgromadzony materiał dowodowy Prezes URE ustalił, co następuje:**

W ramach przeprowadzonej od 3 lipca do 28 sierpnia 2023 r. oceny zapotrzebowania rynku. Operatorzy Systemów Przesyłowych tj. Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. i LLC “Gas Transmission System Operator of Ukraine” otrzymali niewiążące zgłoszenia zapotrzebowania na przepustowość ciągłą w kierunku z Polski do Ukrainy. Aktualnie

przepustowość ciągła pomiędzy systemem wejścia-wyjścia Polski i Ukrainy w zgłoszonym kierunku nie istnieje.

Zgodnie z art.26 NC CAM w Raporcie z oceny zapotrzebowania rynku (ang. *Market Demand Assessment Report*) - dalej: „MDAR”, obydwaj operatorzy przeanalizowali niewiążące zgłoszenia otrzymane w ramach przeprowadzonej od 3 lipca do 28 sierpnia 2023 r. oceny zapotrzebowania rynku. Niewiążące zgłoszenia zapotrzebowania otrzymane przez GAZ-SYSTEM i GTSOU były tożsame i wyniosły 4 181 150 [(kWh/h)/rok]<sup>1</sup> dla kierunku z Polski do Ukrainy, na lata gazowe 2029/2030 - 2044/2045.

Na podstawie wyników MDAR dla procesu przepustowości przyrostowej rozpoczynającego się w 2023 r. pomiędzy polskim systemem przesyłowym gazu i ukraińskim systemem gazu, które zostały opublikowane na stronach internetowych obu OSP w dniu 23 października 2023 r., obaj OSP rozpoczęli fazę przygotowania projektu na podstawie art. 27 NC CAM.

W wyniku przeprowadzonych analiz technicznych GAZ-SYSTEM oraz GTSOU zaproponowali realizację projektu przepustowości przyrostowej w obecnym punkcie połączenia międzysystemowego GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO (w kierunku UA) pomiędzy Polską a Ukrainą.

Zgodnie z art. 28 NC CAM w następstwie konsultacji i zakończenia fazy projektowania na potrzeby projektu zdolności przyrostowej zgodnie z art. 27, operatorzy systemów przesyłowych przedłożyli propozycję projektu zdolności przyrostowej właściwym krajowym organom regulacyjnym w celu uzyskania skoordynowanych zatwierdzeń w ramach procedury Incremental 2023-2025.

Poprzednia procedura przepustowości przyrostowej na granicy polsko-ukraińskiej, rozpoczęta w 2021 roku (CYKL INCREMENTAL 2021-2023), została zakończona zgodnie z art. 22 ust. 3 NC CAM. W rocznej aukcji przepustowości przyrostowej po obu stronach punktu połączenia międzysystemowego pomiędzy Polską i Ukrainą, która odbyła się 3 lipca 2023 roku, żaden uczestnik rynku nie zarezerwował przepustowości przyrostowej<sup>2</sup>, w związku z czym wynik testu ekonomicznego był negatywny po obu stronach punktu połączenia na granicy polsko-ukraińskiej.

Biorąc pod uwagę poprzedni proces przepustowości przyrostowej 2021-2023 oraz na podstawie zgłoszeń otrzymanych w ramach procedury incremental 2023-2025, GAZ-SYSTEM i GTSOU uwzględnili w obecnej Propozycji Projektu ten sam poziom przepustowości przyrostowej tj. 3 869 863 kWh/h<sup>3</sup> oraz rozwiązanie techniczne, które zostało zatwierdzone przez krajowe organy regulacyjne w 2023 r.

Zważywszy na dojrzałość rozwiązania technicznego obaj operatorzy systemów przesyłowych zadeklarowali gotowość do przeprowadzenia aukcji 1 lipca 2024 roku. Takie podejście pozwoli również na zaplanowanie procesu inwestycyjnego bezpośrednio po zakończeniu fazy projektowej<sup>4</sup>

Zgodnie z art. 6 ust. 2 NC CAM Nie później niż 8 tygodni po rozpoczęciu corocznej aukcji zdolności rocznej przynajmniej w każdym roku nieparzystym, zainteresowani operatorzy systemów przesyłowych po każdej stronie granicy systemu wejścia-wyjścia przygotowują wspólne

---

<sup>1</sup> Wskazania zostały przekazane przez rynek w m<sup>3</sup>/h, zatem przyjęto, że zawartość energii w 1 m<sup>3</sup> gazu ziemnego wynosi 11,15 kWh.

<sup>2</sup> W dniu 3 lipca 2023 r. GAZ-SYSTEM i GTSOU zaproponowali wspólny powiązany poziom oferty przepustowości przyrostowej (tj. 3 869 863 kWh/h) w punkcie połączenia międzysystemowego GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO.

<sup>3</sup> Przyjęta wartość kaloryczna brutto 11,15 kWh/m<sup>3</sup> (0/25)

<sup>4</sup> Po polskiej stronie projektu umowy na fazę projektową zostały podpisane w 2022 r.

sprawozdania z oceny zapotrzebowania rynku, z których każde obejmuje wszystkie punkty połączeń międzysystemowych z co najmniej jednej granicy systemu wejścia-wyjścia. W sprawozdaniu z oceny rynku dokonuje się oszacowania potencjalnego zapotrzebowania na zdolność przyrostową wszystkich użytkowników sieci zgodnie z ust. 8 i wskazuje, czy projekt zdolności przyrostowej zostanie zainicjowany. Realizacja procedury w przyspieszonej formule nie stoi w sprzeczności z postanowieniami NC CAM, a wręcz przeciwnie w tym przypadku umożliwia osiągnięcie celów jakie przyświecały Komisji Europejskiej przy implementacji wskazanych przepisów do Prawa Europejskiego.

### **Opis projektu po polskiej stronie granicy (GAZ-SYSTEM)**

#### Wymagana rozbudowa sieci GAZ-SYSTEM:

Dla zapewnienia możliwości przesyłu gazu w kierunku z Polski do Ukrainy na maksymalnym poziomie 3 869 863 kWh/h, wymagane są następujące inwestycje po stronie polskiej:

- Budowa gazociągu DN 1000 Wronów – Rozwadów (107 km)
- Budowa gazociągu DN 1000 Rozwadów – Strachocina (140 km)
- Budowa stacji pomiarowej w Hermanowicach

Przewidywane oddanie do użytkowania: 4Q/2030

#### Szacunkowe koszty<sup>5</sup>:

Przy maksymalnej przepustowości 3 869 863 kWh/h około 1 684 526 tys. PLN (365 407 tys. EUR) na infrastrukturę liniową oraz około 36 904 tys. PLN (8 005 tys. EUR) na stację pomiarową.

### **Opis projektu po ukraińskiej stronie granicy (GTSOU)**

#### Wymagana rozbudowa sieci GTSOU:

W celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego oraz dywersyfikacji źródeł i tras przesyłu gazu ziemnego (w szczególności LNG) do Ukrainy, GTSOU realizuje kilka kapitałochłonnych projektów. Przebudowa tłoczni "Komarno" w obwodzie lwowskim jest niezbędna dla zapewnienia stałej dostępności i dodatkowej elastyczności przesyłu gazu ziemnego z Polski do Ukrainy o maksymalnej przepustowości 3 869 863 kWh/h.

Przewidywane oddanie do użytkowania: 4Q/2028

#### Szacunkowe koszty:

Zgodnie ze studium wykonalności zatwierdzonym decyzją GTSOU nr 75 z dnia 9 lutego 2023 r., szacunkowy koszt przebudowy tłoczni "Komarno" wynosi 3 213,838 mln UAH bez VAT (82,3 mln EUR bez VAT)<sup>6</sup>. Koszty przebudowy tłoczni "Komarno" zostaną sfinansowane z tytułu kosztów amortyzacji przewidzianych w odpowiedniej taryfie operatora systemu przesyłowego gazu. Po zakończeniu fazy wiążącej procedury przepustowości przyrostowej wskaźniki wartości kosztów przebudowy mogą być aktualizowane jedynie w wyniku korekty o wskaźnik inflacji.

---

<sup>5</sup> Do wyliczenia kosztów w EUR przyjęto kurs 1 EUR = 4,61 PLN.

<sup>6</sup> Do wyliczenia kosztów w EUR przyjęto średni miesięczny kurs NBU za listopad 2023 r. (1 EUR = 39,01 UAH).

Terminy realizacji prac mogą ulec zmianie z uwagi na istniejącą niepewność związaną z prowadzoną przez Rosję na pełną skalę wojną z Ukrainą.

**Należy również podkreślić, iż faza budowy rozpocznie się wyłącznie, gdy użytkownicy sieci zobowiążą się do nabycia odpowiednich ilości przepustowości przyrostowych w aukcji produktu rocznego w 2024 r.<sup>7</sup> oraz jeśli GAZ-SYSTEM i GTSOU uzyskają pozytywny wynik testu ekonomicznego oraz gdy GAZ-SYSTEM wraz z GTSOU zawrą umowę na realizację projektu.**

Do testu ekonomicznego GAZ-SYSTEM przyjęto moc równą 3 095 890 kWh/h (na podstawie art. 11 ust. 6 NC CAM).

#### **W toku niniejszego postępowania Prezes URE zważył, co następuje:**

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. posiada koncesję na przesyłanie paliw gazowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nr PPG/95/6154/W/2/2004/MS, udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 30 czerwca 2004 roku z późniejszymi zmianami. Decyzją Prezesa URE z dnia 6 grudnia 2018 roku nr DRG.DRG-1.4112.32.2018.KL termin obowiązywania koncesji na przesyłanie paliw gazowych został przedłużony do 6 grudnia 2068 roku.

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. jest wyznaczony operatorem systemu przesyłowego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie własnej sieci przesyłowej do dnia 6 grudnia 2068 roku na mocy decyzji Prezesa URE z dnia 23 czerwca 2006 roku nr DPE-47-4(2)/6154/2006/BT z późniejszymi zmianami. Decyzją z dnia 22 września 2014 roku Nr DRG-4720-1(13)/2014/6154/KF Prezes URE przyznał Wnioskodawcy certyfikat spełniania kryteriów niezależności określony w art. 9d ust. 1a ustawy Prawo energetyczne w związku z wykonywaniem funkcji operatora systemu przesyłowego na sieciach własnych.

Na podstawie art. 104 § 1 KPA organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej.

Zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 11a ustawy – Prawo energetyczne do zakresu działania Prezesa URE należy kontrolowanie realizacji przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego oraz innych uczestników rynku paliw gazowych obowiązków wynikających z przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 roku w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005 (dalej: „rozporządzenie 715/2009”), wykonywanie innych obowiązków organu regulacyjnego wynikających z tego rozporządzenia oraz zatwierdzanie odpowiednich punktów w systemie przesyłowym, objętych obowiązkiem, o którym mowa w art. 18 tego rozporządzenia, a także wykonywanie obowiązków organu regulacyjnego wynikających z rozporządzeń przyjętych na podstawie art. 8 oraz art. 23 rozporządzenia 715/2009.

Rozporządzenie (UE) 2017/459 zostało przyjęte na podstawie rozporządzenia 715/2009 i reguluje mechanizmy alokacji zdolności w gazowych systemach przesyłowych w odniesieniu do zdolności istniejącej oraz zdolności przyrostowej. Rozporządzenie to wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej.

---

<sup>7</sup> GAZ-SYSTEM i GTSOU zaoferują Poziom oferty w ramach aukcji produktów rocznych 1 lipca 2024 r. za pośrednictwem Platformy GSA.

Stosownie do art. 28 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459 w następstwie konsultacji i zakończenia fazy projektowania na potrzeby projektu zdolności przyrostowej zgodnie z art. 27 tego aktu, odpowiedni operatorzy systemów przesyłowych przedkładają propozycję projektu zdolności przyrostowej właściwym krajowym organom regulacyjnym w celu uzyskania skoordynowanych zatwierdzeń. Propozycja projektu jest również publikowana przez odpowiednich operatorów systemów przesyłowych przynajmniej w jednym z języków urzędowych państw członkowskich oraz, w miarę możliwości, w języku angielskim i zawiera co najmniej następujące informacje:

- a) wszystkie poziomy oferty odzwierciedlające zakres przewidywanego zapotrzebowania na zdolność przyrostową w odpowiednich punktach połączeń międzysystemowych w wyniku realizacji procesu oceny zapotrzebowania rynku oraz konsultacji publicznych;
- b) ogólne zasady i warunki, które musi zaakceptować użytkownik sieci w celu udziału i uzyskania dostępu do zdolności w wiążącej fazie alokacji zdolności w procesie uzyskiwania zdolności przyrostowej, w tym wszelkie zabezpieczenia, jakie mają zostać dostarczone przez użytkowników sieci, oraz sposób uregulowania w umowie kwestii ewentualnych opóźnień w udostępnianiu zdolności lub zakłóceń w realizacji projektu;
- c) harmonogram realizacji projektu zdolności przyrostowej, w tym wszelkie zmiany zaistniałe od czasu publicznych konsultacji, oraz środki mające zapobiegać opóźnieniom i minimalizować ich skutki;
- d) parametry testu ekonomicznego;
- e) czy może być wymagane na zasadzie wyjątku przedłużenie horyzontu czasowego na potrzeby kontraktowania zdolności na dodatkowy okres maksymalnie 5 lat wykraczający poza okres alokacji wynoszący maksymalnie 15 lat od rozpoczęcia eksploatacji;
- f) w stosownych przypadkach, proponowany alternatywny mechanizm alokacji wraz z uzasadnieniem, a także warunki zatwierdzone przez operatora systemu przesyłowego dotyczące wiążącej fazy;
- g) jeżeli w odniesieniu do projektu zdolności przyrostowej stosuje się podejście oparte na cenie stałej, wskaźniki opisane w art. 24 lit. b) rozporządzenia Komisji (UE) nr 2017/460 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący zharmonizowanych struktur taryf przesyłowych dla gazu (Dz. Urz. UE L 72 z 17 marca 2017 r., str. 29 i nast., dalej: „rozporządzenie (UE) 2017/460”).

Zgodnie z art. 28 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2017/459, w terminie 6 miesięcy od dnia otrzymania kompletnej propozycji projektu przez ostatni z właściwych organów regulacyjnych, publikują one skoordynowane decyzje w sprawie propozycji projektu. Krajowe organy regulacyjne informują się nawzajem o otrzymaniu propozycji projektu i jej kompletności w celu określenia rozpoczęcia biegu okresu 6 miesięcy.

Przygotowując swoją decyzję, każdy krajowy organ regulacyjny bierze pod uwagę opinie pozostałych odpowiednich krajowych organów regulacyjnych. W każdym przypadku krajowe organy regulacyjne uwzględniają wszelki szkodliwy wpływ na konkurencję lub sprawne funkcjonowanie rynku wewnętrznego gazu związane z przedmiotowymi projektami zdolności przyrostowej. Jeżeli właściwy krajowy organ regulacyjny wyraża sprzeciw wobec przedstawionej propozycji projektu, informuje o tym pozostałe odpowiednie krajowe organy regulacyjne w możliwie najkrótszym terminie. W takiej sytuacji wszystkie odpowiednie krajowe organy regulacyjne podejmują wszelkie odpowiednie kroki na rzecz współdziałania i osiągnięcia wspólnego porozumienia.

Zgodnie z art. 8 ust. 9 rozporządzenia (UE) 2017/459, zatwierdzeniu przez krajowe organy regulacyjne podlega wartość zdolności wyodrębnianej zgodnie z art. 8 ust. 8 tego rozporządzenia,

który stanowi, że w przypadku zdolności przyrostowej ilość wynosząca co najmniej 10% technicznej zdolności przyrostowej w danym punkcie połączenia międzysystemowego jest wyodrębniana i oferowana nie wcześniej niż w czasie corocznej aukcji zdolności kwartalnej, zgodnie z kalendarzem aukcji podczas roku gazowego poprzedzającego początek odpowiedniego roku gazowego.

Z kolei w myśl art. 25 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459, w odniesieniu do danego projektu zdolności przyrostowej operator systemu przesyłowego przedkłada do zatwierdzenia właściwemu krajowemu organowi regulacyjnemu następujące informacje dla każdego poziomu oferty:

- a) ceny referencyjne oszacowane dla horyzontu czasowego początkowej oferty zdolności przyrostowej, które są wykorzystywane do obliczenia parametru określonego w art. 22 ust. 1 lit. a) i art. 24 ust. 2 lit. a), odpowiednio w przypadku zastosowania oddzielnego testu ekonomicznego bądź kompleksowego testu ekonomicznego;
- b) parametry określone w art. 22 ust. 1 lit. b)–c) i art. 24 ust. 2 lit. b)–c), odpowiednio w przypadku zastosowania oddzielnego testu ekonomicznego bądź kompleksowego testu ekonomicznego;
- c) w stosownych przypadkach, zakres poziomu obowiązkowej premii minimalnej, o której mowa w art. 33 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2017/460, dla każdego poziomu oferty oraz punktu połączenia międzysystemowego, stosowany w pierwszej aukcji i ewentualnie w kolejnych aukcjach, w których oferowana jest zdolność przyrostowa, jak określono w art. 33 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/460.

Przedłożona przez OSP propozycja projektu zawiera wszystkie formalne elementy niezbędne do jej zatwierdzenia, wymienione w art. 8 ust. 8, art. 25 ust. 1 i art. 28 ust. 1 lit. a-f rozporządzenia (UE) 2017/459.

Mając na uwadze powyższe, należy wskazać co następuje:

#### **1. Poziom oferty (art. 8 ust. 8 i art. 28 ust. 1 lit. a rozporządzenia (UE) 2017/459)**

Zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. a) NC CAM, GAZ-SYSTEM i GTSOU wnioskuje do właściwych organów regulacyjnych o zatwierdzenie wspólnego poziomu oferty dla przepustowości powiązanej, która będzie zaoferowana w ramach aukcji produktów rocznych w punkcie GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO w lipcu 2024 r., zgodnie z poniższą tabelą. Poziom oferty uwzględnia obowiązek wyodrębnienia przepustowości zgodnie z metodą opisaną w art. 11 ust. 6 NC CAM

**Tabela nr 1: Poziom oferty przepustowości przyrostowej (Art. 28 ust. 1 lit. a) NC CAM).**

Rok	Od 2030/2031 Do 2044/2045
<b>Poziom oferty</b>	<b>3 095 890 kWh/h</b>
Przepustowość przyrostowa - do zaoferowania	3 095 890 kWh/h
Przepustowość przyrostowa – całkowita	3 869 863kWh/h
Przepustowość istniejąca	0

Źródło: GAZ-SYSTEM

GAZ-SYSTEM i GTSOU zaoferują Poziom oferty w ramach aukcji produktów rocznych 1 lipca 2024 r. za pośrednictwem Platformy GSA.

Poziom oferty może zostać udostępniony użytkownikom sieci nie wcześniej niż od roku gazowego 2030/2031 ze względu na terminy oddania inwestycji po polskiej stronie granicy polsko-ukraińskiej.

Poziom oferty – 3 095 890 kWh/h nie obejmuje 20% przepustowości wyodrębnionej na podstawie art. 8 ust 8 i 9 NC CAM.

Mając na uwadze powyższe, należy stwierdzić, że przedstawiony poziom oferty zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. a) rozporządzenia (UE) 2017/459 odzwierciedla zakres oczekiwanego zapotrzebowania na moc przyrostową i odpowiada wymaganiom prawnym wynikającym z ww. rozporządzenia. Wnioskodawca wraz z GTSOU określił, standardowe produkty powiązane, które mają być oferowane zgodnie z art. 29 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459. Poziom oferty został przygotowany zgodnie z art. 11 ust. 6 ww. rozporządzenia i uwzględnia obowiązek wyodrębnienia przepustowości według metody wskazanej w tym przepisie.

W ocenie Prezesa URE zaoferowanie ilości przepustowości określonej w propozycji projektu służy możliwie dokładnej ocenie popytu na przepustowość. Ponadto, co istotne, zaciągnięcie przez uczestników aukcji zobowiązania do ponoszenia opłat za usługę przesyłania gazu w zakresie maksymalnej dopuszczalnej przepustowości jeszcze przed rozpoczęciem ponoszenia przez OSP nakładów na przygotowanie, a następnie realizację inwestycji, zmniejsza ryzyko Wnioskodawcy związane z niepewnością co do przyszłych przychodów. Służy to ochronie uzasadnionych interesów zarówno OSP, jak i wszystkich użytkowników polskiego systemu przesyłowego. Podobne uzasadnienie dotyczy proponowanego okresu świadczenia usług przesyłowych – 15 lat. Jest to dopuszczona przez przepisy rozporządzenia (UE) 2017/459 liczba lat, oceniona przez Wnioskodawcę jako okres zapewniający wystarczającą ochronę jego interesów.

## **2. Ogólne zasady i warunki (art. 28 ust. 1 lit. b) rozporządzenia (UE) 2017/459)**

Zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. b) propozycja projektu zawiera ogólne zasady i warunki, które musi zaakceptować użytkownik sieci w celu udziału i uzyskania dostępu do zdolności w wiążącej fazie alokacji zdolności w procesie uzyskiwania zdolności przyrostowej, w tym wszelkie zabezpieczenia, jakie mają zostać dostarczone przez użytkowników sieci, oraz sposób uregulowania w umowie kwestii ewentualnych opóźnień w udostępnianiu zdolności lub zakłóceń w realizacji projektu.

W celu zaoferowania przepustowości przyrostowej (poziomu oferty) w aukcji produktów rocznych w 2024 r. GAZ-SYSTEM i GTSOU opracowali odrębne ogólne zasady i warunki, które musi zaakceptować użytkownik sieci przed aukcją przepustowości przyrostowej.

W ocenie Prezesa URE postanowienia zawarte w zał. nr 4, do wniosku „Ogólne zasady i warunki, udziału oraz uzyskania dostępu do przepustowości w wiążącej fazie alokacji przepustowości przyrostowej na granicy Polska – Ukraina (dalej: „OWU INC”) stanowiącym zał. nr 2 do niniejszej decyzji są zgodne z prawem europejskim i prawem krajowym oraz we właściwy sposób zapewniają równowagę ochrony Wnioskodawcy i użytkowników sieci. Ochronie tej służą w szczególności ogólne postanowienia dotyczące sposobu udostępnienia przepustowości przyrostowej oraz postanowienia dotyczące zabezpieczeń finansowych i konsekwencji ewentualnego opóźnienia w udostępnianiu przepustowości przyrostowej bądź zakłóceń w realizacji projektu przepustowości przyrostowej dla granicy obszarów rynkowych Polska – Ukraina.

## **3. Harmonogram realizacji projektu i środki mające zapobiegać opóźnieniom i minimalizować ich skutki (art. 28 ust. 1 lit. c) rozporządzenia (UE) 2017/459)**

Zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. c) rozporządzenia (UE) 2017/459, harmonogram realizacji projektu zdolności przyrostowej, w tym wszelkie zmiany zaistniałe od czasu konsultacji opisanych w art. 27 ust. 3, oraz środki mające zapobiegać opóźnieniom i minimalizować ich skutki, wymagają zatwierdzenia.



We wniosku znajdują się dwa harmonogramy realizacji projektu po stronie GAZ-SYSTEM i GATSOU. W ocenie Prezesa URE Wnioskodawca prawidłowo opisał i uzasadnił harmonogram realizacji projektu zawarty w propozycji projektu. Budowa niezbędnych inwestycji zapewniających przepustowość w punkcie GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO rozpocznie się, gdy uczestnicy rynku zobowiążą się do nabycia odpowiednich ilości przepustowości przyrostowych w aukcji produktu rocznego w 2024 r. oraz jeśli każdy z OSP uzyska pozytywny wynik testu ekonomicznego.

Harmonogram GAZ-SYSTEM przewiduje, że termin ukończenia zadań inwestycyjnych oraz oddanie do użytkowania nowej infrastruktury nastąpi w IV kwartale 2030 r.

**Tabela nr 2 Harmonogram realizacji projektu przepustowości przyrostowej  
(Art. 28 ust. 1 lit. c) NC CAM)**

<b>Data</b>	<b>Etap</b>
01/07/2024	Aukcja produktu rocznego oraz test ekonomiczny
3Q/2024	Zawarcie Umowy pomiędzy GAZ-SYSTEM i GTSOU na realizację projektu
2Q/2025	Uzyskanie pozwolenia na budowę
1Q/2027	Podpisanie umowy na fazę budowy
1Q/2030	Uzyskanie decyzji o pozwoleniu na użytkowanie
4Q/2030	Przewidywane rozpoczęcie eksploatacji nowej infrastruktury

Źródło: GAZ-SYSTEM

Okresy podpisywania umów i uzyskiwania pozwoleń na budowę wskazano jako najpóźniejsze terminy realizacji uwzględniając trzy odrębne zadania inwestycyjne w ramach wspólnego projektu przepustowości przyrostowej.

Środki mające zapobiegać opóźnieniom i minimalizować ich skutki określone zostały w OWU INC jako obowiązki OSP wobec użytkowników sieci. Zgodnie z punktem 6 OWU INC, środkami takimi są:

- a) nałożenie na GAZ-SYSTEM obowiązku informowania Użytkowników Systemu o wystąpieniu jakichkolwiek opóźnień z odpowiednim wyprzedzeniem, przy jednoczesnym ograniczeniu możliwości przesunięcia terminu rozpoczęcia świadczenia usług przesyłania paliwa gazowego w zakresie przepustowości przyrostowej udostępnianej w ramach Aukcji do okresu nie dłuższego niż 24 miesiące (słownie; dwadzieścia cztery miesiące), na podstawie pisemnego zawiadomienia przekazanego Użytkownikowi Systemu na co najmniej 6 miesięcy przed planowanym terminem rozpoczęcia świadczenia usług przesyłania paliwa gazowego w ramach przepustowości przyrostowych udostępnianych w ramach Aukcji wraz z określeniem przyczyny przesunięcia terminu i nowym terminem rozpoczęcia świadczenia usług przesyłania paliwa gazowego w zakresie przepustowości przyrostowej udostępnianej w ramach Aukcji.
- b) możliwość rezygnacji przez Użytkownika Systemu w terminie 14 dni (słownie: czternastu dni) po uzyskaniu od GAZ-SYSTEM wstępnej informacji o proponowanej redukcji przepustowości przekazanej Użytkownikowi Systemu w formie pisemnego zawiadomienia. Użytkownik Systemu będzie uprawniony do rezygnacji w całości bądź części z proponowanej mu zredukowanej alokacji przepustowości, jak też do przekształcenia całości bądź części przepustowości przydzielonej mu w ramach Aukcji dla danego produktu rocznego na przepustowość na zasadach przerywanych.

Ponadto jeśli chodzi o harmonogram realizacji projektu przepustowości przyrostowej (Art. 28 ust. 1 lit. c) NC CAM), wpisano we wniosku zastrzeżenia następującej treści:

**„Terminy realizacji prac mogą ulec zmianie z uwagi na istniejącą niepewność związaną z prowadzoną przez Rosję pełnoskalową wojnę z Ukrainą.”**

**„Faza budowy rozpocznie się wyłącznie, gdy użytkownicy sieci zobowiążą się do nabycia odpowiednich ilości przepustowości przyrostowych w aukcji produktu rocznego w 2024 r. oraz jeśli GAZ-SYSTEM i GTSOU uzyskają pozytywny wynik testu ekonomicznego oraz gdy GAZ-SYSTEM wraz z GTSOU zawrą umowę na realizację projektu.”**

#### **4. Informacje i parametry testu ekonomicznego (art. 25 i art. 28 ust. 1 lit. d rozporządzenia (UE) 2017/459)**

Zgodnie z art. 22 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/459 projekt zdolności przyrostowej inicjuje się, tylko wtedy, gdy test ekonomiczny ma pozytywny wynik po obu stronach punktu połączenia międzysystemowego dla co najmniej jednego poziomu oferty obejmującego zdolność przyrostową. Wyniki testu udostępnia się nie później niż w ciągu 2 dni roboczych po zamknięciu rundy aukcyjnej, jednocześnie wszystkim poszczególnym użytkownikom sieci uczestniczącym w danej aukcji (art. 11 ust. 10 rozporządzenia(UE) 2017/459).

Zgodnie z art. 22 ust. 2 lit. a) rozporządzenia (UE) 2017/459 wynik testu jest pozytywny, jeżeli wartość bieżąca wiążących zobowiązań użytkowników sieci do zakontraktowania zdolności jest co najmniej równa odsetkowi wartości bieżącej szacowanego wzrostu dozwolonych lub docelowych przychodów operatora systemu przesyłowego w związku ze zdolnością przyrostową uwzględnioną w poziomie oferty, ustalonemu za pomocą współczynnika F.

Stosownie do art. 25 ust. 1 i art. 28 ust. 1 lit. d) rozporządzenia (UE) 2017/459 parametry testu ekonomicznego dla wartości bieżących wiążących zobowiązań użytkowników i szacunkowego wzrostu dozwolonych lub docelowych przychodów OSP, współczynnika F oraz ceny referencyjne i zakres poziomu obowiązkowej premii minimalnej, zawarte we wniosku o zatwierdzenie propozycji projektu, podlegają zatwierdzeniu przez krajowy organ regulacyjny.

Na podstawie Art. 28 ust. 1 lit d) NC CAM, GAZ-SYSTEM i GTSOU poprosiły o zatwierdzenie parametrów testu ekonomicznego.

Test ekonomiczny został oparty na następujących parametrach, zgodnie z Art. 22 ust. 1 NC CAM:

- I. Wartości bieżącej wiążących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania zdolności
- II. Wartości bieżącej szacunkowego wzrostu dozwolonych lub docelowych przychodów OSP w związku z przepustowością przyrostową uwzględnioną w danym poziomie oferty
- III. Współczynnika f-factor.

#### **I. Wartość bieżącą wiążących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania zdolności**

Celem testu ekonomicznego jest zapewnienie rentowności projektu i tym samym wymaga się, aby użytkownicy sieci zgłaszający zapotrzebowanie na zdolność przyrostową przyjmowali odpowiednio ryzyko finansowe związane z ich zapotrzebowaniem, aby uchronić dotychczasowych odbiorców przed ryzykiem takich inwestycji (motyw 11 rozporządzenia (UE) 2017/459).

Określony w art. 22 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459 parametr testu ekonomicznego stanowi wartość bieżącą wiążących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania zdolności, którą oblicza się jako zdyskontowaną wartość sumy następujących parametrów:

- (1) sumy odpowiednich szacunkowych cen referencyjnych oraz ewentualnej premii aukcyjnej i ewentualnej obowiązkowej premii minimalnej, pomnożonej przez wielkość zakontraktowanej zdolności przyrostowej;
- (2) sumy ewentualnej premii aukcyjnej i ewentualnej obowiązkowej premii minimalnej, pomnożonej przez wielkość dostępnej zdolności, jaka została zakontraktowana w połączeniu ze zdolnością przyrostową.

Przy kalkulacji wartości bieżących zobowiązań użytkowników sieci w punkcie wyjścia GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO przyjęto:

- a) cenę referencyjną za standardowy produkt długoterminowy na wyjściu z systemu przesyłowego w wysokości Ceny referencyjne w wysokości 3,214 PLN/(MWh/h)/h (0,697 EUR/(MWh/h)/h),
- b) w celu uzyskania pozytywnego wyniku testu ekonomicznego nie zastosowano obowiązkowej premii minimalnej (Mandatory Minimum Premium) dla usług przesyłania paliwa gazowego na wyjściu z systemu przesyłowego,
- c) zarezerwowane urocznione moce przesyłowe w punkcie wyjścia GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO w wysokości 3 095 890 kWh/h.

Zdyskontowana wartość zobowiązań użytkowników sieci w punkcie GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO, przy stopie dyskonta 7,60% dla 15-letniego okresu testu, wynosi 502 680 tys. PLN.

#### **II. Wartość bieżąca szacunkowego wzrostu dozwolonych lub docelowych przychodów – GAZ-SYSTEM**

Parametrem testu ekonomicznego, o którym mowa w art. 22 ust. 1 lit b) rozporządzenia (UE) 2017/459, jest wartość bieżąca szacunkowego wzrostu dozwolonych lub docelowych przychodów operatora systemu przesyłowego w związku ze zdolnością przyrostową uwzględnioną w danym poziomie oferty.

Definicje „dozwolonych przychodów” lub „docelowych przychodów” zawarte są w rozporządzeniu (UE) 2017/460. Zgodnie z art. 3 pkt 11 tego aktu dozwolone przychody oznaczają sumę przychodów z usług przesyłowych i przychodów z usług nieprzesyłowych uzyskanych przez operatora systemu przesyłowego z tytułu świadczenia usług w określonym czasie w danym okresie regulacyjnym, które taki operator systemu przesyłowego ma prawo uzyskać w ramach systemu pułapu niecenowego i które są określane zgodnie z art. 41 ust. 6 lit. a) dyrektywy 2009/73/WE.

Wartość bieżąca szacunkowego wzrostu dozwolonych przychodów odpowiada wartości bazy kosztowej aktywów inwestycyjnych dotyczących projektu realizowanego przez operatora systemu przesyłowego rozliczanej w okresie obejmującym zakontraktowaną przepustowość przyrostową udostępnianą w ramach ofert złożonych w procedurze aukcyjnej dla GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO.

GAZ-SYSTEM do kalkulacji zdyskontowanej wartości dozwolonego przychodu związanego z realizacją projektu przepustowości przyrostowej dla granicy Polska - Ukraina w latach 2030-2045 przyjął stopę dyskonta na poziomie 7,60%.

Stopa dyskonta przyjęta do obliczeń (7,60%) została określona na poziomie średnioważonej stopy zwrotu z zaangażowanego kapitału (WACC) przyjętej do Zmiany nr 1 Taryfy dla przesyłania paliw gazowych nr 17 na rok 2024.

Model stworzony przez GAZ-SYSTEM użyty do kalkulacji dozwolonego przychodu związanego z realizacją projektu opiera się na parametrach oraz założeniach przyjętych do kalkulacji stawek opłat stałych za świadczenie usługi przesyłania w roku 2024, zatwierdzonych decyzją Prezesa URE.

Zdyskontowana wartość dozwolonego przychodu w punkcie GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO wynosi 1 063 235 tys. PLN

### **III. Współczynnik f (f-factor)**

Zgodnie z art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459, poziom współczynnika f dla danego poziomu oferty powinien zostać ustalony z uwzględnieniem następujących elementów:

- a) wielkości zdolności technicznej wyodrębnioną zgodnie z art. 8 ust. 8 i 9 rozporządzenia (UE) 2017/459;
- b) pozytywnych efektów zewnętrznych projektu zdolności przyrostowej dla rynku lub dla sieci przesyłowej, bądź dla obu tych aspektów;
- c) czasu trwania wiążących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania zdolności w porównaniu z okresem ekonomicznej użyteczności aktywów;
- d) oczekiwanego stopnia utrzymania zapotrzebowania na zdolność utworzoną w ramach projektu zdolności przyrostowej po zakończeniu horyzontu czasowego zastosowanego w teście ekonomicznym.

Założenia projektowe opierają się na niewiążącym wskazaniu uzyskanym na etapie oceny zapotrzebowania oraz na umożliwieniu zaspokojenia zapotrzebowania wynikającego z potencjalnego rozwoju rynku gazu na terenie południowo-wschodniej Polski. Współczynnik f został oszacowany przy założeniu, że realizacja inwestycji infrastruktury liniowej wskazanej w części 4. *Harmonogram realizacji projektu przepustowości przyrostowej* (Art. 28 ust. 1 lit. c) NC CAM) zapewni dostawy w kierunku Ukrainy oraz umożliwi w przyszłości zwiększenie dostaw do istniejących i nowych użytkowników sieci. Podział przychodów związanych z eksploatacją gazociągów DN1000 Wronów – Rozwadów i DN1000 Rozwadów – Strachocina jest wynikiem przewidywanego udziału procentowego przepustowości przyrostowej w całkowitej przepustowości projektowanej ww. gazociągów.

Na podstawie powyższego GAZ-SYSTEM oszacował współczynnik  $f$  na poziomie równym 0,47.

Biorąc pod uwagę poziom oferowanej przepustowości przyrostowej oraz wymagany poziom przychodów z wiążących zobowiązań użytkowników sieci do uzyskania pozytywnego wyniku testu ekonomicznego przy współczynniku  $f$  równym 0,47, nie ma konieczności zastosowania obowiązkowej premii minimalnej (obowiązkowa premia minimalna równa 0 (słownie: zero) PLN/(MWh/h)/h).

W związku z powyższym GAZ-SYSTEM wnioskuje o zatwierdzenie  $f$ -factor na poziomie 0,47 na potrzeby testu ekonomicznego.

Podsumowując przedstawiony przez Wnioskodawcę test ekonomiczny daje wynik pozytywny dla przyjętego współczynnika  $f = 0,47$

Mając na uwadze powyższe, Prezes URE akceptuje przyjęcie współczynnika  $f$  równego 0,47 (słownie: zero i czterdzieści siedem setnych).

### **Cena referencyjna**

Na podstawie art. 25 ust. 1 lit. a rozporządzenia 217/459 w ramach prowadzonego postępowania, zatwierdzeniu niniejszą decyzją podlegają ceny referencyjne (stawki) opłat przesyłowych oszacowane dla projektu na okres od 1 października 2030 r. do 1 października 2045 r., tj. okres 15 lat gazowych.

Ceny referencyjne zostały określone dla horyzontu czasowego oferty przepustowości przyrostowej oferowanej przez GAZ-SYSTEM w ramach projektu przepustowości przyrostowej dla granicy Polska - Ukraina czyli na horyzont czasowy 15 lat gazowych.

Odnosząc się do stanowiska OSP w zakresie przyjętej ceny referencyjnej należy zgodzić się z założeniem, że do obliczenia wartości bieżących zobowiązań użytkowników sieci w zakresie kontraktowania przepustowości przyrostowej udostępnianej w ramach ofert złożonych w procedurze aukcyjnej na punkt połączenia międzysystemowego GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO o których mowa w art. 22 ust. 1 lit. a) rozporządzenia (UE) 2017/459, będzie stosowana cena referencyjna w wysokości 3,214 PLN/(MWh/h)/h (0,697 EUR/(MWh/h)/h)

Mając na uwadze powyższe, Prezes URE akceptuje przyjęcie ceny referencyjnej za standardowy produkt długoterminowy na wyjściu z systemu przesyłowego w wysokości 3,214 PLN/(MWh/h)/h (0,697 EUR/(MWh/h)/h), która odpowiada ustalonej stawce opłaty za świadczenie usług przesyłania paliwa gazowego w punkcie wyjścia, obowiązującej od 1 stycznia 2024 r. do 1 stycznia 2025 r., według „Zmiany nr 1 Taryfy dla usług przesyłania paliw gazowych nr 17” zatwierdzonej decyzją Prezesa URE DRG.DRG-2.4212.45.2023.JDo1 z dnia 13 grudnia 2023 r.

### **Obowiązkowa premia minimalna (ang. Mandatory Minimum Premium)**

We wniosku zaznaczono brak konieczności zastosowania dodatkowej premii minimalnej, biorąc pod uwagę poziom oferowanej przepustowości przyrostowej oraz wymagany poziom przychodów z wiążących zobowiązań użytkowników sieci do uzyskania pozytywnego wyniku testu ekonomicznego przy współczynniku  $f$  równym 0,47.

Przy założonym poziomie oferowanej przepustowości przyrostowej oraz wymaganym poziomem przychodów z wiążących zobowiązań użytkowników sieci do uzyskania pozytywnego wyniku testu ekonomicznego przy współczynniku  $f$  równym 0,47, nie ma konieczności zastosowania obowiązkowej premii minimalnej. W analizowanym projekcie obowiązkowa premia minimalna równa jest 0 (słownie: zero) PLN/(MWh/h)/h.

Mając na uwadze powyższe, Prezes URE akceptuje brak przyjęcia obowiązkowej premii minimalnej, która nie musiała zostać zastosowana w celu uzyskania pozytywnego wyniku testu ekonomicznego dla usług przesyłania paliwa gazowego na wyjściu z systemu przesyłowego.

**Podsumowując zgodnie z informacjami zawartymi we wniosku Prezes URE akceptuje informacje i parametry testu ekonomicznego (art. 25 i art. 28 ust. 1 lit. d rozporządzenia (UE) 2017/459) szczególnie mając na uwadze, że:**

W przekazanym teście dla projektu przepustowości przyrostowej na granicy Polska – Ukraina uwzględnione zostały uwagi Prezesa URE w zakresie podziału nakładów oraz kosztów (w tym amortyzacji) projektu ze względu na planowane wykorzystanie gazociągu DN 1000 Wronów-Rozwadów-Strachocina w celu wewnątrzsystemowego i międzysystemowego wykorzystania zdolności przesyłowych. Takie podejście ogranicza nadmierne subsydiowanie pomiędzy przepływami międzysystemowymi i wewnątrzsystemowymi.

Analiza potencjalnych rozpliwów gazu ziemnego w rozbudowywanym systemie przesyłowym potwierdziła, zdaniem Operatora, celowość budowy gazociągu Wronów-Rozwadów-Strachocina o średnicy DN 1000, co pozwoli na wkomponowanie tego gazociągu jako integralnej części już istniejącego i planowanego szkieletu sieci krajowej o średnicy 1000 mm. Niecelowa byłaby budowa gazociągu o średnicy DN 700, która spowodowałaby ograniczenia w zakresie rozwoju rynku w regionie Polski Wschodniej.

Projekt przepustowości przyrostowej na granicy Polska – Ukraina ujęty jest w Krajowym dziesięcioletnim planie rozwoju na lata 2024-2033, (dalej KDRP 2024-2033) w części A, który został uzgodniony z Prezesem URE przy współpracy z Ministrem Klimatu i Środowiska pismem znak DRG.DRG-3.4311.6.2023.RTu z dnia 8 lutego 2024 r.

Przedmiotowe gazociągi stanowią część programu funkcjonalnego Korytarz Centrum-Wschód (str. 129-130 KDRP 2024-2033), którego główne cele, to:

- zwiększenie przepustowości systemu pod kątem nowych przyłążeń,
- zwiększenie zdolności przesyłowych we wschodniej części systemu przesyłowego,
- bezpieczeństwo dostaw w kontekście braku dostaw ze wschodu.

Gazociągi Wronów-Rozwadów-Strachocina mają na celu:

- budowę magistrali zasilającej ukraiński system przesyłowy,
- gwarantowanie parametrów przesyłowych na kierunku Polska – Słowacja,
- zapewnienie możliwości transportu gazu pomiędzy Wronowem a Strachociną,
- wraz z gazociągiem Gustorzyn-Wronów mogą stanowić dwukierunkowy gazowy szlak transportowy pomiędzy Polską centralną (węzeł Gustorzyn zasilany z kierunku Bramy Północnej, jak i planowanego Terminalu FSRU), Polską wschodnią (interkonektor Polska – Litwa), a Polską południowo-wschodnią (interkonektory Polska – Ukraina, Polska – Słowacja).

Ponadto, jak to stwierdzono w KDRP 2024-2033 w przypadku braku realizacji rozbudowy połączenia Polska – Ukraina w oparciu o procedurę przepustowości przyrostowej nie można wykluczyć potrzeby przedłożenia w kolejnym KDPR alternatywnego zadania inwestycyjnego pomiędzy Wronowem a Strachociną, w związku z wiekową istniejącą infrastrukturą magistralną na tym odcinku.

Kalkulacja współczynnika  $f$  została przeprowadzona na podstawie art. 23 ust. 1 lit. a-d CAM NC, uwzględniając stopień wykorzystania zdolności na przyszłe potrzeby podmiotów, które będą

korzystać z mocy przesyłowej na wewnątrzsystemowych punktach wyjścia, tj. 4.363.888 kWh/h i mocy przyrostowej, oferowanej na zasadach ciągłych na międzysystemowym punkcie wyjścia Polska-Ukraina, tj. 3.869.863 kWh/h. Analiza nie uwzględnia 100% wykorzystania zdolności tłoczni Hermanowice na potrzeby przepływów międzysystemowych, ale ze względu na niewielki udział nakładów na tłocznę Hermanowice w całkowitych nakładach na projekt, wpływ takiego uproszczenia jest nieistotny dla oceny projektu. Współczynnik  $f$  określa udział nakładów i kosztów projektu, które muszą zostać odzyskane z zamówień mocy przyrostowej na punkcie połączenia międzysystemowego.

Cena referencyjne oszacowana dla horyzontu czasowego oferty przepustowości przyrostowej oferowanej przez GAZ-SYSTEM w ramach projektu przepustowości przyrostowej dla granicy Polska – Ukraina została przyjęta w wysokości 3,214 PLN/(MWh/h)/h (0,697 EUR/(MWh/h)/h, czyli obowiązująca od 1 stycznia 2024 r. do 1 stycznia 2025 r., według „Zmiany nr 1 Taryfy dla usług przesyłania paliw gazowych nr 17”, zatwierdzonej decyzją Prezesa URE DRG.DRG-2.4212.45.2023.JDo1 z dnia 13 grudnia 2023 r.

Przeprowadzony test ekonomiczny, przy założonym poziomie oferowanej przepustowości przyrostowej oraz wymaganym poziomie przychodów z wiążących zobowiązań użytkowników sieci do uzyskania pozytywnego wyniku testu ekonomicznego przy współczynniku  $f$  równym 0,47, potwierdził brak konieczności zastosowania obowiązkowej premii minimalnej. W analizowanym projekcie obowiązkowa premia minimalna równa jest 0 (słownie: zero) PLN/(MWh/h)/h.

Przedłożone przez Operatora dokumenty, tj. projekt przepustowości przyrostowej na granicy Polska – Ukraina oraz test ekonomiczny w zakresie zatwierdzenia indykatywnych stawek opłat przesyłowych na lata 2030 – 2045 dla przedmiotowego projektu potwierdzają zasadność realizacji projektu przepustowości przyrostowej w obecnym punkcie połączenia międzysystemowego GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO (w kierunku UA) pomiędzy Polską a Ukrainą i zaoferowanie wspólnego poziomu oferty dla przepustowości powiązanej, która ma zostać zaoferowana w ramach aukcji produktów rocznych w punkcie GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO w 2024 r. 1 lipca 2024 r. za pośrednictwem Platformy GSA, zgodnie zamieszczona w niniejszej decyzji Tabelą nr 1.

Biorąc pod uwagę przedstawione informacje i wyjaśnienia GAZ-SYSTEM oraz uwzględnienie uwag Prezesa URE w zakresie poprawności testu ekonomicznego poprzez wprowadzenie stosownych korekt Prezes URE akceptuje założenia przedłożonego testu ekonomicznego dla projektu zdolności przyrostowej dla granicy obszarów rynkowych Polska (system przesyłowy gazu ziemnego wysokometanowego grupy E) - Ukraina, na podstawie art. 28 ust. 1, w związku z art. 22 ust. 1 NC CAM.

#### **5. Możliwe przedłużenie horyzontu czasowego na potrzeby kontraktowania przepustowości (art. 28 ust. 1 lit. e rozporządzenia (UE) 2017/459 )**

Nie złożono wniosku o przedłużanie horyzontu czasowego dla projektu przepustowości przyrostowej. Na podstawie wspólnej decyzji GAZ-SYSTEM i GTSOU nie widzą potrzeby przedłużania horyzontu czasowego dla projektu przepustowości przyrostowej.

#### **6. Alternatywny mechanizm alokacji przepustowości przyrostowej (art. 28 ust. 1 lit. f rozporządzenia (UE) 2017/459 )**

Nie złożono wniosku o alternatywny mechanizm alokacji. GAZ-SYSTEM i GTSOU zdecydowali o niestosowaniu alternatywnego mechanizmu alokacji w celu nabycia przepustowości przyrostowej zgodnie z art. 28 ust. 1 lit. f) rozporządzenia (UE) 2017/459. Na podstawie wspólnej decyzji obaj operatorzy będą stosować standardową procedurę aukcyjną dla przepustowości przyrostowej w 2024 r.

## **7. Podejście oparte na cenie stałej (art. 28 ust. 1 lit. g rozporządzenia (UE) 2017/459)**

Nie złożono wniosku o zastosowanie podejścia opartego na cenie stałej. GAZ-SYSTEM i GTSOU zdecydowali o niestosowaniu podejścia opartego na cenie stałej dla projektu przepustowości przyrostowej w ramach aukcji rocznej w 2024 r.

Mając na uwadze co wyżej wskazano, Prezes URE stwierdził, że treść propozycji projektu jest zgodna z przepisami rozporządzenia (UE) 715/2009, w tym z przepisami rozporządzeń przyjętych na jego podstawie, przepisami ustawy - Prawo energetyczne, a także rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1158) i tym samym zatwierdza informacje zawarte w propozycji projektu, wynikające z art. 8 ust. 9, art. 25 ust. 1 i art. 28 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459.

W niniejszym postępowaniu Prezes URE uznał dowody przedłożone przez Wnioskodawcę za wiarygodne.

W ocenie Prezesa URE projekt nie wywiera szkodliwego wpływu na konkurencję, ani na sprawne funkcjonowanie rynku wewnętrznego gazu. Projekt nie powoduje także żadnych negatywnych skutków dla istniejącej infrastruktury, a interesy uczestników rynku są w pełni chronione.

Przedmiotowo istotne elementy propozycji projektu, określone w art. 28 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2017/459, zostały ustalone w koordynacji z Ukraińskim Regulatorem (NEURC), z którym Prezes URE pozostawał przez cały okres postępowania, w bliskim kontakcie i dobrej współpracy. Zarówno NEURC jak i Prezes URE nie wyrazili sprzeciwu wobec przedstawionych propozycji projektu i poinformowali się nawzajem w dniu 24 kwietnia 2024 r. o zamiarze wydania Decyzji o zatwierdzeniu propozycji projektu.

Niezależnie od faktu, że zarówno na stronach obydwu Regulatorów URE i NEURC oraz na stronach GAZ-SYSTEM, jak i GTSOU opublikowane zostaną: decyzje wraz z załącznikami: Propozycją Projektu oraz OWU INC w języku angielskim i odpowiednio w języku narodowym, tylko wersję odpowiednio w języku polskim i ukraińskim należy uznać za wiążące.

Mając powyższe na względzie, postanowiono orzec jak w sentencji.

### **POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za pośrednictwem Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne w związku z art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i art. 479<sup>47</sup> § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego – t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1550 z późn. zm., dalej: „Kodeks Postępowania Cywilnego”). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki: Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.

2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwieźle ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> Kodeksu postępowania cywilnego).

3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1144 późn. zm.). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 100 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach



cywilnych oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.

4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).

5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Rafał Gawin

**/ podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym /**

**Załącznik nr 1:**

Załącznik nr 1 do Wniosku GAZ-SYSTEM „Wniosek o zatwierdzenie projektu przepustowości przyrostowej na podstawie art. 28 ust. 1 NC CAM dla granicy pomiędzy obszarami rynkowymi Polska - Ukraina”.

**Załącznik nr 2:**

Załącznik nr 4 do Wniosku GAZ-SYSTEM „OGÓLNE ZASADY I WARUNKI UDZIAŁU ORAZ UZYSKANIA DOSTĘPU DO PRZEPUSTOWOŚCI W WIĄŻĄCEJ FAZIE ALOKACJI PRZEPUSTOWOŚCI PRZYROSTOWEJ NA GRANICY POLSKA – UKRAINA (dalej: „OWU INC”)”.

**Otrzymuje:**

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.

Reprezentowany przez pełnomocnika

Panią Agnieszkę Ozgę

ul. Mszczonowska 4

02-337 Warszawa