



Warszawa, 20 maja 2013 r.

**PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

Informacja (nr 13 /2013)

w sprawie

***kwifikacji drewna oraz materiału drzewnego,
w kontekście regulacji dotyczących systemu wsparcia OZE***

W związku z wejściem w życie w dniu 31 grudnia 2012 r. rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 18 października 2012 r. *w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków uzyskania i przedstawienia do umorzenia świadectw pochodzenia, uiszczenia opłaty zastępczej, zakupu energii elektrycznej i ciepła wytworzonych w odnawialnych źródłach energii oraz obowiązku potwierdzania danych dotyczących ilości energii elektrycznej wytworzonej w odnawialnym źródle energii* (Dz. U. z 2012 r. poz. 1229) przedstawiam, co następuje.

- I. Zgodnie z § 6 ust. 7 powołanego rozporządzenia, w przypadku jednostki wytwórczej, w której spalane są biomasa lub biomasa i paliwo pomocnicze, należącej do przedsiębiorstwa energetycznego obowiązanej do realizacji obowiązków, o których mowa w ust. 2-6 tego przepisu, **do energii ze źródeł odnawialnych nie zalicza się energii elektrycznej lub ciepła wytworzonego z drewna pełnowartościowego.**

Z kolei, w myśl § 2 pkt 7 ww. rozporządzenia pod pojęciem drewna pełnowartościowego rozumieć należy *drewno spełniające wymagania jakościowe określone w normach określających wymagania i badania dla drewna wielkowymiarowego liściastego, drewna wielkowymiarowego iglastego oraz drewna średniowymiarowego dla grup oznaczonych jako S1, S2 i S3 oraz materiał drzewny powstały w wyniku procesu celowego rozdrobnienia tego drewna.*

- II. Praktyka rynkowa oraz obowiązujące regulacje prawne wskazują, iż w obrocie gospodarczym występują między innymi następujące dokumenty, które przedłożone w odpowiedniej konfiguracji, mogą stanowić dowody na okoliczność wykorzystania przez podmiot wnioskujący o wydanie świadectwa pochodzenia określonego sortymentu drewna/materiału drzewnego. Należą do nich w szczególności:

- faktury VAT,
- dokumenty wywozowe wystawiane przez Nadleśnictwa prowadzące gospodarkę drewnem w lasach państwowych,
- dokumenty wystawione przez niezależne podmioty dysponujące uprawnieniami brakarskimi oraz posiadające wiedzę i doświadczenie w klasyfikacji drewna,
- oświadczenia dostawców/przedsiębiorców,
- umowy sprzedaży/dostawy drewna (materiału drzewnego),
- obowiązujące u danego przedsiębiorcy wewnętrzne instrukcje kontrolne/audytowe wraz z protokołami potwierdzającymi fakt ich przeprowadzenia,
- karty przekazania odpadów,
- certyfikaty gospodarki leśnej FSC CoC (*Chain of Custody*).

Mając na uwadze brzmienie § 20 powołanego rozporządzenia informuję, iż moc dowodowa wskazanych dokumentów będzie podlegała ocenie dokonywanej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w ramach indywidualnych postępowań administracyjnych o wydanie świadectw pochodzenia, w kontekście całokształtu okoliczności faktycznych danej sprawy oraz przy uwzględnieniu dochowania reguł należytej staranności jakich można i należy oczekiwać od profesjonalnych podmiotów gospodarczych prowadzących działalność na podstawie koncesji udzielonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.

Przypominam, iż w ramach wskazanych postępowań, zgodnie z art. 218 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego zastosowanie znajdują powszechnie obowiązujące, ogólne reguły postępowania dowodowego wyrażone między innymi w art. 7 i 77 Kodeksu postępowania administracyjnego. W myśl ugruntowanego stanowiska doktryny i judykatury zasada oficjalności postępowania dowodowego nie oznacza, że strona może zachowywać się biernie w toku tego postępowania (por. m.in. wyrok NSA OZ w Szczecinie z 2 lipca 1997 r., sygn. akt. 942/96).

Nałożenie na organy prowadzące postępowanie administracyjne obowiązku wyczerpującego zebrania i rozpatrzenia całego materiału dowodowego nie zwalnia strony postępowania od współdziałania w realizacji tego obowiązku. **Dotyczy to zwłaszcza sytuacji, gdy nieudowodnienie określonej czynności faktycznej może prowadzić do rezultatów niekorzystnych dla strony.** Z treści przepisów nakładających wspomniane wyżej obowiązki nie daje się w szczególności

wyprowadzić konkluzji, iż organy administracji zobowiązane są do poszukiwania środków dowodowych służących poparciu twierdzeń strony w sytuacji, gdy ta ostatnia - mimo wezwania - środków takich nie przedstawia – tak. m.in. Naczelny Sąd Administracyjny OZ w Katowicach w wyroku z dnia 20 maja 1998 r., sygn. Akt I SA/Ka 1605/96).

- III. Dodatkowo zaleca się przedsiębiorcom stworzenie systemu należytej staranności (kontroli dostaw biomasy), **analogicznego** do systemu przewidzianego w przepisach Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 995/2010 z dnia 20 października 2010 r. ustanawiającego obowiązki podmiotów wprowadzających do obrotu drewno i produkty z drewna (Dz. U. UE. Seria L, Nr 295, s. 23), w tym w szczególności w odniesieniu do importu lub nabycia wewnątrzspółnotowego drewna lub materiału drzewnego. System należytej staranności winien obejmować trzy elementy właściwe do zarządzania ryzykiem: dostęp do informacji, ocenę ryzyka oraz ograniczenie stwierdzonego ryzyka. System należytej staranności powinien zapewniać przede wszystkim dostęp do informacji o źródłach oraz o dostawcach drewna i produktów z drewna, w tym do stosownych informacji dotyczących np. zgodności z mającym zastosowanie ustawodawstwem kraju pozyskania, gatunku oraz jakości drewna. Na podstawie tych informacji przedsiębiorcy winni przeprowadzać ocenę ryzyka, a w przypadku jego stwierdzenia winni je w sposób proporcjonalny ograniczać, w celu zapobiegania przypadkom wykorzystywania drewna pełnowartościowego - w rozumieniu przepisów powołanego rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 18 października 2012 r. - do wytwarzania energii odnawialnej. Procedury takiego systemu, powinny dodatkowo zostać zweryfikowane i wrywkowo audytowane przez niezależne podmioty dysponujące uprawnieniami brakarskimi oraz posiadające wiedzę i doświadczenie w klasyfikacji drewna.

Prezes
Urzędu Regulacji Energetyki
Z upoważnienia
Wiceprezes

Maciej Bando