

Warszawa, dnia 4 sierpnia 2016 r.

K O M U N I K A T
Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki
Nr 33/2016
w sprawie zmian w obszarze koncesjonowania
ryнку paliwowo-energetycznego po 1 sierpnia 2016 r.

W dniu 19 lipca 2016 r. w Dzienniku Ustaw pod pozycją 1052 opublikowana została ustawa z dnia 7 lipca 2016 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw, zaś w dniu 2 sierpnia 2016 r. pod pozycją 1165 ustawa z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw, które wprowadzają szereg zmian w obszarze koncesjonowania rynku paliwowo-energetycznego.

W szczególności obejmują one:

1. Ustanowienie dodatkowych przesłanek odmowy udzielenia wszystkich rodzajów koncesji. Z nowego brzmienia art. 33 ust. 3 pkt 3 oraz nowych ust. 4 -6 ustawy – Prawo energetyczne wynika, że nie może być wydana koncesja m.in. wnioskodawcy:
„Art. 33 ust. 3 (...)
 - 3) *skazanemu prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe mające związek z prowadzoną działalnością gospodarczą, z uwzględnieniem pkt 5;*
 - 4) *który po dniu złożenia wniosku został wykreślony z rejestru podatników podatku od towarów i usług;*
 - 5) *skazanemu prawomocnym wyrokiem za przestępstwo skarbowe polegające na zmianie przeznaczenia paliw ciekłych, powodujące uszczuplenie należności publicznoprawnej wielkiej wartości albo skazanemu za takie przestępstwo skarbowe, gdy wartość przedmiotu czynu zabronionego jest wielka;*
 - 6) *jeżeli inny podmiot posiadający wobec niego znaczący wpływ lub sprawujący nad nim kontrolę albo współkontrolę w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 34 – 36 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, został w ciągu ostatnich 3 lat prawomocnie skazany za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe mające związek z przedmiotem działalności gospodarczej określonej ustawą, z uwzględnieniem pkt 5.”.*

Zauważyć również należy, że zgodnie z nowym ust. 3a w art. 33 ustawy – Prawo energetyczne, w przypadku wnioskodawcy będącego osobą prawną lub jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej albo przedsiębiorcą zagranicznym lub przedsiębiorcą zagranicznym prowadzącym działalność na terytorium RP w ramach oddziału z siedzibą na terytorium RP, utworzonego na warunkach

i zasadach określonych w ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, warunek niekaralności dotyczy również osób uprawnionych do ich reprezentowania, a także członków rad nadzorczych.

2. Ustanowienie dodatkowych warunków udzielenia koncesji na wytwarzanie paliw ciekłych (WPC) i koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą (OPZ). Warunki te wynikają z następującego brzmienia art. 33 ust. 1b ustawy – Prawo energetyczne:

„1b. Prezes URE udziela koncesji na wytwarzanie paliw ciekłych lub koncesji na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą wnioskodawcy, który:

- 1) ma siedzibę lub miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i nabywa paliwa ciekłe na potrzeby prowadzenia działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej albo prowadzi działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w ramach oddziału z siedzibą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej utworzonego na warunkach i zasadach określonych w ustawie o swobodzie działalności gospodarczej i nabywa paliwa ciekłe na potrzeby prowadzenia działalności gospodarczej przez ten oddział;*
- 2) złożył zabezpieczenie majątkowe, o którym mowa w art. 38a;*
- 3) jest zarejestrowany jako podatnik podatku od towarów i usług zgodnie z art. 97 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2016 r. poz. 710, 846, 960 i 1052);*
- 4) posiada instalacje magazynowania paliw ciekłych lub zawarł umowę przedwstępną wobec umów, o których mowa w art. 10 lub art. 11 ustawy wymienionej w ust. 1a pkt 2¹, gwarantujące utrzymywanie zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, zgodnie z zakresem wykonywanej działalności koncesjonowanej.”*

Podkreślić przy tym należy, że zgodnie z nowym ust. 1c w art. 33 ustawy – Prawo energetyczne, przedsiębiorstwo energetyczne posiadające koncesję OPZ lub WPC ma obowiązek powiadomić Prezesa URE o:

- 1) zawarciu umowy przyrzeczonej w wykonaniu umowy przedwstępnej, o której mowa w ust. 1b pkt 4, oraz każdej zmianie tej umowy, oraz
- 2) zawarciu każdej kolejnej umowy, o której mowa w art. 10 lub art. 11 ustawy wymienionej w ust. 1a pkt 2¹, oraz każdej zmianie tej umowy

– w terminie 14 dni od dnia zawarcia umowy lub jej zmiany.

3. Rozszerzenie dla OPZ i WPC zakresu zawartości wniosków o udzielenie koncesji (zmiany w art. 35 ust. 1c) oraz treści decyzji koncesyjnych (art. 37 ust. 2a – 2b).
4. Nałożenie na przedsiębiorstwo energetyczne obowiązku wystąpienia z wnioskiem o zmianę wszystkich rodzajów koncesji w przypadku zmiany danych, o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 i 7 oraz ust. 2a ustawy - Prawo energetyczne, najpóźniej w terminie 7 dni od dnia zaistnienia tych zmian.

¹⁾Ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1695, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o zapasach”.

5. Rozszerzenie katalogu przesłanek cofnięcia wszystkich rodzajów koncesji (zmiany w art. 41 ustawy – Prawo energetyczne).

Ustawa z 7 lipca 2016 r. w art. 6 ust. 1 zobowiązała podmioty, którym została udzielona koncesja WPC lub OPZ, niespełniające warunków, o których mowa w art. 33 ust. 1b pkt 1 i 3 ustawy – Prawo energetyczne, do dostosowania prowadzonej działalności do tych warunków oraz do złożenia wniosku o zmianę koncesji, w terminie **2 miesiące** od dnia wejścia w życie tej ustawy, tj. do dnia **1 października 2016 r.** Niezłożenie wniosku w tym terminie skutkuje **wygaśnięciem** z mocy prawa **posiadanej koncesji WPC lub OPZ** (art. 6 ust. 4).

W szczególności, w związku z obowiązkiem określenia w koncesji WPC i OPZ numeru, za pomocą którego podmiot jest identyfikowany na potrzeby podatku od towarów i usług (art. 37 ust. 2a), zwracam uwagę koncesjonariuszy posiadających koncesje WPC lub OPZ na konieczność złożenia wniosków o zmianę tych koncesji poprzez wskazanie ww. numerów i przedłożenie zaświadczenia o zarejestrowaniu jako podatnik podatku od towarów i usług. Wnioski w tej sprawie nie podlegają opłacie skarbowej.

Należy również zwrócić uwagę na przepisy przejściowe zawarte w ustawie z dnia 22 lipca 2016 r., w szczególności na art. 16 – 21, 23 oraz 29 – 31 tej ustawy. Ustanawiają one szereg obowiązków dla przedsiębiorstw energetycznych w zakresie zmian koncesji, udzielenia koncesji, przedstawiania Prezesowi URE informacji oraz ustanowienia zabezpieczeń. Obowiązki te uzależnione są od rodzaju wykonywanej działalności, realizowane mają być w różnych terminach, zaś ich niedotrzymanie opatrzone jest różnego rodzaju sankcjami, w tym cofnięciem lub wygaśnięciem koncesji.

Zmiany wprowadzone ustawą z dnia 22 lipca 2016 r., które wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia tej ustawy, zostaną omówione w kolejnym komunikacie.