

Warszawa, dnia 17 października 2017 r.

Komunikat Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nr 73/2017
w sprawie ustalenia kryteriów oceny wniosków o przyznanie odstępstw zgodnie z art. 52
i art. 53 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1388 z dnia 17 sierpnia 2016 r.
ustanawiającego kodeks sieci dotyczący przyłączenia odbioru¹

Informacje ogólne

Jedną z podstaw prawidłowego funkcjonowania wewnętrznego rynku energii elektrycznej jest stworzenie równych warunków działania dla wszystkich przedsiębiorstw energetycznych funkcjonujących na tym rynku. W tym celu opracowano i wydano szereg aktów prawnych, w tym trzy rozporządzenia ustalające minimalne wymogi dotyczące projektu technicznego i eksploatacji podmiotów na potrzeby przyłączenia do systemu. Jednym z nich jest rozporządzenie Komisji (UE) 2016/1388 z dnia 17 sierpnia 2016 r. ustanawiające kodeks sieci dotyczący przyłączenia odbioru – zwane dalej rozporządzeniem 2016/1388.

Zharmonizowane zasady dotyczące przyłączania instalacji odbiorczych i systemów dystrybucyjnych mają zapewnić jasne ramy prawne dla przyłączeń do sieci, ułatwić obrót energią elektryczną w całej Unii Europejskiej, zapewnić bezpieczeństwo systemu, ułatwić integrację odnawialnych źródeł energii, zwiększyć konkurencję i umożliwić bardziej efektywne wykorzystanie sieci i zasobów z korzyścią dla konsumentów. W przyszłości instalacje odbiorcze będą odgrywać bardziej znaczącą rolę w zapewnianiu zdolności technicznych dla systemu, tak więc istotnymi warunkami bezpieczeństwa systemu staje się regularna koordynacja w tym zakresie na poziomie sieci przesyłowych i dystrybucyjnych oraz odpowiednie działanie przyłączonych do tych sieci urządzeń, które powinny posiadać wystarczającą odporność, aby eliminować zakłócenia oraz pomagać w zapobieganiu poważnym przerwom lub ułatwiać przywracanie działania systemu po jego załamaniu.

Rozporządzenie 2016/1388 określa wymogi techniczne dotyczące przyłączania do sieci:

- a) nowych instalacji odbiorczych przyłączonych do systemu przesyłowego,
- b) nowych instalacji dystrybucyjnych przyłączonych do systemu przesyłowego,
- c) nowych systemów dystrybucyjnych, w tym nowych zamkniętych systemów dystrybucyjnych,
- d) nowych jednostek odbiorczych wykorzystywanych przez instalację odbiorczą lub zamknięty system dystrybucyjny do świadczenia usług regulacji zapotrzebowania na rzecz właściwych operatorów systemów i właściwych OSP.

W niektórych przypadkach rozporządzenie 2016/1388 może mieć zastosowanie do istniejących instalacji, systemów i jednostek, jeśli, przykładowo, zostanie przeprowadzona ich znaczna modyfikacja, która wymaga zmiany ich umowy o przyłączenie do sieci.

Rozporządzenie 2016/1338 zostało opublikowane w dniu 18 sierpnia 2016 r. i weszło w życie w dniu 7 września 2016 r. Zgodnie z art. 59 tego rozporządzenia, stosowanie wymogów w nim określonych rozpoczyna się trzy lata po jego publikacji.

¹ Dz. U. UE L 223 z dnia 18.08.2016 str. 10.

W rozporządzeniu 2016/1388 przewidziana została procedura przyznawania odstępstw od jego przepisów (art. 52 i 53). Przepisy te zostały wprowadzone w celu uwzględnienia warunków lokalnych w wyjątkowych sytuacjach, na przykład gdy zastosowanie się do przepisów rozporządzenia 2016/1388 mogłoby zagrozić stabilności sieci lokalnej lub gdy bezpieczna eksploatacja instalacji odbiorczej przyłączonej do systemu przesyłowego, instalacji dystrybucyjnej przyłączonej do systemu przesyłowego, systemu dystrybucyjnego lub jednostki odbiorczej wykorzystywanej przez instalację odbiorczą lub zamknięty system dystrybucyjny do świadczenia usług regulacji zapotrzebowania na rzecz właściwych operatorów systemów i właściwych operatorów systemów przesyłowych może wymagać warunków eksploatacji, które nie są zgodne z niniejszym rozporządzeniem.

Konsultacje proponowanych kryteriów

Na mocy art. 51 rozporządzenia 2016/1388 na Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (zwanego dalej Prezesem URE) został nałożony obowiązek określenia kryteriów przyznawania odstępstw na podstawie art. 52 i 53 tego rozporządzenia. Określenie kryteriów miały poprzedzić konsultacje z właściwymi operatorami systemów, właścicielami instalacji odbiorczych i innymi zainteresowanymi stronami, na które - zdaniem Prezesa URE - ma wpływ niniejsze rozporządzenie.

Wypełniając zapisy rozporządzenia 2016/1388, Prezes URE w dniu 20 lipca 2017 r. rozpoczął konsultacje kryteriów publikacją na stronie internetowej URE *Komunikatu Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nr 48/2017 w sprawie zaproszenia do konsultacji publicznych dotyczących proponowanych kryteriów oceny wniosków o przyznanie odstępstw zgodnie z art. 52 i art. 53 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1388 z dnia 17 sierpnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący przyłączenia odbioru* (załącznik nr 1).

W Komunikacie zostały zaproponowane kryteria oceny wniosków o przyznanie odstępstwa. Dodatkowo Prezes URE zapytał, czy zaproponowane kryteria są właściwe i czy odzwierciedlają wymogi określone w rozporządzeniu 2016/1388, a także czy konieczne jest zastosowanie innych, dodatkowych kryteriów oceny wniosku o przyznanie odstępstwa.

Uczestnicy konsultacji zostali poproszeni o przedstawienie swoich opinii do dnia 31 sierpnia 2017 r.

W konsultacjach, przesyłając swoje opinie, udział wzięli: Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej (załącznik nr 2) oraz Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (załącznik nr 3).

Prezes URE kontynuował konsultacje z zainteresowanymi uczestnikami rynku, organizując w dniu 8 września 2017 r. spotkanie, na którym zostały omówione zgłoszone uwagi (załącznik nr 4).

Mając na względzie przepisy rozporządzenia 2016/1388, opinie zawarte w odpowiedziach otrzymanych od uczestników konsultacji oraz uwagi przedstawione podczas spotkania konsultacyjnego w dniu 8 września 2017 r., Prezes URE ustalił kryteria oceny wniosków o przyznanie odstępstw zgodnie z art. 52 i 53 rozporządzenia 2016/1388.

Kryteria oceny wniosków o przyznanie odstępstw zgodnie z art. 52 i 53 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1388 z dnia 17 sierpnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący przyłączenia odbioru

Podmiot, który będzie ubiegał się o przyznanie odstępstwa od jednego lub większej liczby wymogów określonych w rozporządzeniu 2016/1388 jest zobowiązany wykazać spełnienie **łącznie** wszystkich wymienionych poniżej kryteriów.

PRZEDMIOT ODSTĘPSTWA

1. Jasny, oparty na faktach opis wnioskowanego odstępstwa

Wnioskodawca jest zobowiązany opisać oraz uzasadnić charakter i zakres odstępstwa. Wnioskodawca jest zobowiązany wskazać wymogi rozporządzenia 2016/1388, w odniesieniu do których ubiega się o odstępstwo.

NEUTRALNOŚĆ ODSTĘPSTWA

2. Zachowanie zgodności z pracą elektroenergetycznego systemu przesyłowego lub systemu dystrybucyjnego w przypadku przyznania odstępstwa.

Wnioskodawca jest zobowiązany udowodnić, że w wyniku ewentualnie przyznanego odstępstwa praca instalacji odbiorczej przyłączonej do systemu przesyłowego, instalacji dystrybucyjnej przyłączonej do systemu przesyłowego, systemu dystrybucyjnego lub jednostki odbiorczej, nie będzie miała negatywnego wpływu na pracę elektroenergetycznego systemu przesyłowego lub dystrybucyjnego w całym okresie, na jaki odstępstwo jest wnioskowane.

3. Brak wpływu na interesy konsumentów oraz innych uczestników rynku.

Wnioskodawca jest zobowiązany udowodnić, że ewentualnie przyznane odstępstwo nie będzie miało negatywnego wpływu na konsumentów oraz innych uczestników rynku, w tym nie będzie miało negatywnego wpływu na konkurencję.

4. Brak dyskryminacji innych odbiorców energii elektrycznej.

Wnioskodawca jest zobowiązany potwierdzić poprzez operatora systemu dystrybucyjnego, gdy miejsce przyłączenia znajduje się w sieci dystrybucyjnej, lub poprzez operatora systemu przesyłowego, gdy miejsce przyłączenia znajduje się w sieci przesyłowej, do sieci którego Wnioskodawca jest przyłączony lub ubiega się o przyłączenie, że nie istnieje żadna instalacja, system lub jednostka odbiorcza podobna do instalacji, systemu i jednostki Wnioskodawcy, co najmniej pod względem charakteru przyłączonego odbioru oraz mocy maksymalnej, która spełnia wymogi rozporządzenia 2016/1388.

5. Brak wpływu na transgraniczny obrót energią elektryczną.

Wnioskodawca jest zobowiązany udowodnić, że ewentualnie przyznane odstępstwo nie będzie miało negatywnego wpływu na transgraniczny obrót energią elektryczną.

UZASADNIENIE ODSTĘPSTWA

6. Ograniczenia techniczne, które są powodem wystąpienia z wnioskiem o przyznanie odstępstwa.

Wnioskodawca jest zobowiązany przedstawić szczegółowe uzasadnienie wraz z dokumentami uwiarygadniającymi istnienie ograniczeń technicznych dla spełnienia wymogów rozporządzenia 2016/1388.

7. Podjęte starania mające na celu poprawę lub osiągnięcie maksymalizacji zgodności.

Wnioskodawca jest zobowiązany wykazać, przedstawiając stosowne analizy/dokumentację, iż zostały podjęte wszelkie racjonalne kosztowo działania zmierzające do zapewnienia jak największej zgodności modułu z wymogami rozporządzenia 2016/1388.

8. Wysokość kosztów, niezbędnych do poniesienia w celu osiągnięcia pełnej zgodności

Wnioskodawca jest zobowiązany udowodnić, iż wysokość kosztów niezbędnych do poniesienia w celu osiągnięcia pełnej zgodności jest znaczna i uzasadnia przyznanie odstępstwa.

9. Uzasadniony czas trwania odstępstwa oraz plan i harmonogram zapewnienia zgodności.

Wnioskodawca jest zobowiązany przedstawić uzasadnienie dla wnioskowanego okresu odstępstwa. Wnioskodawca jest zobowiązany przedstawić plan i harmonogram przedsięwzięć, których realizacja w okresie obowiązywania odstępstwa spowoduje spełnienie wymogów rozporządzenia po zakończeniu okresu, na jaki odstępstwo lub odstępstwa zostały przyznane. W przypadku wniosku o przyznanie bezterminowego odstępstwa, Wnioskodawca jest zobowiązany przedstawić szczegółowe uzasadnienie.

10. Analiza kosztów i korzyści sporządzona zgodnie z art. 49 rozporządzenia 2016/1388.

Wnioskodawca jest zobowiązany przedłożyć szczegółową analizę ekonomiczną, sporządzoną zgodnie z art. 49 rozporządzenia 2016/1388.

Zmiana kryteriów

Zgodnie z art. 51 ust. 2 rozporządzenia 2016/1388 w sytuacji, w której organ regulacyjny uzna, że jest to konieczne ze względu na zmianę okoliczności związaną ze zmianami wymogów dotyczących systemu, może nie częściej niż raz w roku dokonać przeglądu i zmiany kryteriów przyznawania odstępstw. Zmiana kryteriów musi być poprzedzona konsultacjami z właściwymi operatorami systemów, właścicielami zakładów wytwarzania energii i innymi zainteresowanymi stronami, na które zdaniem organu regulacyjnego ma wpływ rozporządzenie 2016/1338.

Dokumenty powiązane:

Rozporządzenie Komisji (UE) 2016/1388 z dnia 17 sierpnia 2016 r. ustanawiające kodeks sieci dotyczący przyłączenia odbioru

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R1388&from=PL>

Załączniki:

1. Komunikat Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nr 48/2017 w sprawie zaproszenia do konsultacji publicznych dotyczących proponowanych kryteriów oceny wniosków o przyznanie odstępstw zgodnie z art. 52 i art. 53 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1388 z dnia 17 sierpnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący przyłączenia odbioru.
2. Stanowisko Polskiego Towarzystwa Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej.
3. Stanowisko Polskich Sieci Elektroenergetycznych S.A.
4. Tabela uwag wraz ze stanowiskiem Prezesa URE.