

Warszawa, dnia 17 października 2017 r.

**Komunikat Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nr 74/2017
w sprawie ustalenia kryteriów oceny wniosków o przyznanie odstępstw zgodnie art. 79
i art. 80 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1447 z dnia 26 sierpnia 2016 r.
ustanawiającego kodeks sieci określający wymogi dotyczące przyłączenia do sieci
systemów wysokiego napięcia prądu stałego oraz modułów parku energii z podłączeniem
prądu stałego¹**

Informacje ogólne

Jedną z podstaw prawidłowego funkcjonowania wewnętrznego rynku energii elektrycznej jest stworzenie równych warunków działania dla wszystkich przedsiębiorstw energetycznych funkcjonujących na tym rynku. W tym celu opracowano i wydano szereg aktów prawnych, w tym trzy rozporządzenia ustalające minimalne wymogi dotyczące projektu technicznego i eksploatacji podmiotów na potrzeby przyłączenia do systemu. Jednym z nich jest rozporządzenie Komisji (UE) 2016/1447 z dnia 26 sierpnia 2016 r. ustanawiające kodeks sieci określający wymogi dotyczące przyłączenia do sieci systemów wysokiego napięcia prądu stałego oraz modułów parku energii z podłączeniem prądu stałego – zwane dalej rozporządzeniem 2016/1447.

Zharmonizowane zasady dotyczące przyłączania do sieci systemów wysokiego napięcia prądu stałego – zwanych dalej systemami HVDC, oraz modułów parku energii z podłączeniem prądu stałego mają zapewnić jasne ramy prawne dla przyłączeń do sieci, ułatwić obrót energią elektryczną w całej Unii Europejskiej, zapewnić bezpieczeństwo systemu, ułatwić integrację odnawialnych źródeł energii, zwiększyć konkurencję oraz umożliwić bardziej efektywne wykorzystanie sieci i zasobów z korzyścią dla konsumentów. Istotnymi warunkami, które umożliwią zapewnienie bezpieczeństwa pracy systemu, są: regularna koordynacja na poziomie sieci przesyłowych i dystrybucyjnych oraz odpowiednie działanie urządzeń przyłączonych do tych sieci, które powinny posiadać wystarczającą odporność, aby eliminować zakłócenia oraz pomagać w zapobieganiu poważnym przerwom i ułatwiać przywracanie działania systemu po jego załamaniu.

Rozporządzenie 2016/1447 określa wymogi techniczne dotyczące przyłączania do sieci systemów HVDC i modułów parku energii z podłączeniem prądu stałego.

Co do zasady, wymogi rozporządzenia 2016/1447 mają zastosowanie do nowych:

- a) systemów HVDC łączących obszary synchroniczne lub obszary regulacyjne, w tym systemów back-to-back;
- b) systemów HVDC łączących moduły parku energii z siecią przesyłową lub siecią dystrybucyjną;
- c) osadzonych systemów HVDC w ramach jednego obszaru regulacyjnego, które są przyłączone do sieci przesyłowej;

¹ Dz. U. UE L 241 z dnia 08.09.2016 str. 1.

d) osadzonych systemów HVDC w ramach jednego obszaru regulacyjnego, które są przyłączone do sieci dystrybucyjnej, jeśli właściwy operator systemu przesyłowego (OSP) wykaże, że wywołują one skutki transgraniczne.

W niektórych przypadkach rozporządzenie 2016/1447 może mieć zastosowanie do istniejących systemów HVDC i modułów parku energii z podłączeniem prądu stałego, tj. jeśli:

- zostały one zmodyfikowane w takim stopniu, że ich umowy przyłączeniowe muszą zostać zmienione w znacznym stopniu,
- organ regulacyjny lub, w stosownych przypadkach, państwo członkowskie postanowi objąć je wszystkimi lub niektórymi wymogami ww. rozporządzenia, na wniosek właściwego OSP.

Rozporządzenie 2016/1447 zostało opublikowane w dniu 8 września 2016 r. i weszło w życie w dniu 28 września 2016 r. Zgodnie z art. 86 tego rozporządzenia stosowanie wymogów w nim określonych rozpoczyna się trzy lata po jego publikacji.

W rozporządzeniu 2016/1447 przewidziana została procedura przyznawania odstępstw od jego przepisów (art. 79 i 80). Przepisy te zostały wprowadzone w celu uwzględnienia warunków lokalnych w wyjątkowych sytuacjach, gdy na przykład zastosowanie się do przedmiotowych przepisów mogłoby zagrozić stabilności sieci lokalnej lub gdy bezpieczna eksploatacja systemu HVDC lub modułu parku energii z podłączeniem prądu stałego może wymagać warunków eksploatacji, które nie są zgodne z ww. rozporządzeniem.

Konsultacje proponowanych kryteriów

Na mocy art. 78 rozporządzenia 2016/1447 na Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (zwanego dalej Prezesem URE) został nałożony obowiązek określenia kryteriów przyznawania odstępstw na podstawie art. 79 i 80 tego rozporządzenia. Określenie kryteriów miały poprzedzić konsultacje z właściwymi operatorami systemów, właścicielami instalacji odbiorczych i innymi zainteresowanymi stronami, na które – zdaniem Prezesa URE – ma wpływ niniejsze rozporządzenie.

Wypełniając zapisy rozporządzenia 2016/1447, Prezes URE w dniu 20 lipca 2017 r. rozpoczął konsultacje kryteriów publikacją na stronie internetowej URE *Komunikatu Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nr 49/2017 w sprawie zaproszenia do konsultacji publicznych dotyczących proponowanych kryteriów oceny wniosków o przyznanie odstępstw zgodnie z art. 79 i art. 80 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1447 z dnia 26 sierpnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci określający wymogi dotyczące przyłączenia do sieci systemów wysokiego napięcia prądu stałego oraz modułów parku energii z podłączeniem prądu stałego* (załącznik nr 1).

W Komunikacie zostały zaproponowane kryteria oceny wniosków o przyznanie odstępstwa. Dodatkowo Prezes URE zapytał, czy zaproponowane kryteria są właściwe i czy odzwierciedlają wymogi określone w rozporządzeniu 2016/1447, a także czy konieczne jest zastosowanie innych, dodatkowych kryteriów oceny wniosku o przyznanie odstępstwa.

Uczestnicy konsultacji zostali poproszeni o przedstawienie swoich opinii do dnia 31 sierpnia 2017 r.

W konsultacjach, przesyłając swoje opinie, udział wzięli: Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej (załącznik nr 2) oraz Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. (załącznik nr 3).

Prezes URE kontynuował konsultacje z zainteresowanymi uczestnikami rynku, organizując w dniu 8 września 2017 r. spotkanie, na którym zostały omówione zgłoszone uwagi (załącznik nr 4).

Mając na względzie przepisy rozporządzenia 2016/1447, opinie zawarte w odpowiedziach otrzymanych od uczestników konsultacji oraz uwagi, przedstawione podczas spotkania konsultacyjnego w dniu 8 września 2017 r., Prezes URE ustalił kryteria oceny wniosków o przyznanie odstępstw zgodnie z art. 79 i 80 rozporządzenia 2016/1447.

Kryteria oceny wniosków o przyznanie odstępstw zgodnie z art. 79 i art. 80 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1447 z dnia 26 sierpnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci określający wymogi dotyczące przyłączenia do sieci systemów wysokiego napięcia prądu stałego oraz modułów parku energii z podłączeniem prądu stałego

Podmiot, który będzie ubiegał się o przyznanie odstępstwa od jednego lub większej liczby wymogów określonych w rozporządzeniu 2016/1447 jest zobowiązany wykazać spełnienie **łącznie** wszystkich wymienionych poniżej kryteriów.

PRZEDMIOT ODSTĘPSTWA

1. Jasny, oparty na faktach opis wnioskowanego odstępstwa.

Wnioskodawca jest zobowiązany opisać oraz uzasadnić charakter i zakres odstępstwa. Wnioskodawca jest zobowiązany wskazać wymogi rozporządzenia 2016/1447, w odniesieniu do których ubiega się o odstępstwo.

NEUTRALNOŚĆ ODSTĘPSTWA

2. Zachowanie zgodności z pracą elektroenergetycznego systemu przesyłowego lub systemu dystrybucyjnego w przypadku przyznania odstępstwa.

Wnioskodawca jest zobowiązany udowodnić, że w wyniku ewentualnie przyznanego odstępstwa praca systemu HVDC lub modułu parku energii z podłączeniem prądu stałego, nie będzie miała negatywnego wpływu na pracę elektroenergetycznego systemu przesyłowego lub dystrybucyjnego.

3. Brak wpływu na interesy konsumentów oraz innych uczestników rynku.

Wnioskodawca jest zobowiązany udowodnić, że ewentualnie przyznane odstępstwo nie będzie miało negatywnego wpływu na konsumentów oraz innych uczestników rynku, w tym nie będzie miało negatywnego wpływu na konkurencję.

4. Brak dyskryminacji innych systemów HVDC.

Wnioskodawca jest zobowiązany potwierdzić, poprzez operatora systemu dystrybucyjnego, gdy miejsce przyłączenia znajduje się w sieci dystrybucyjnej, lub poprzez operatora systemu przesyłowego, gdy miejsce przyłączenia znajduje się w sieci przesyłowej, do sieci którego Wnioskodawca jest przyłączony lub ubiega się o przyłączenie, że nie istnieje żaden system HVDC lub moduł parku energii z podłączeniem prądu stałego podobny do systemu/modułu Wnioskodawcy, co najmniej pod względem technologii jednostki przekształtnikowej oraz maksymalnej zdolności przesyłowej mocy czynnej HVDC, który spełnia wymogi rozporządzenia 2016/1447.

5. Brak wpływu na transgraniczny obrót energią elektryczną.

Wnioskodawca jest zobowiązany udowodnić, że ewentualnie przyznane odstępstwo nie będzie miało negatywnego wpływu na transgraniczny obrót energią elektryczną.

6. Brak wpływu na stację przekształtnikową.

Wnioskodawca jest zobowiązany przedstawić dowód, że odstępstwo nie będzie miało negatywnego wpływu na stację przekształtnikową, albo zgodę właściciela stacji przekształtnikowej na proponowane odstępstwo (w przypadku modułu parku energii z podłączeniem prądu stałego, który jest przyłączony do jednej stacji przekształtnikowej HVDC w oddalonej lokalizacji lub większej ich liczby).

UZASADNIENIE ODSTĘPSTWA

7. Ograniczenia techniczne, które są powodem wystąpienia z wnioskiem o przyznanie odstępstwa.

Wnioskodawca jest zobowiązany przedstawić szczegółowe uzasadnienie wraz z dokumentami uwiarygadniającymi istnienie ograniczeń technicznych dla spełnienia wymogów rozporządzenia 2016/1447.

8. Podjęte starania mające na celu poprawę lub osiągnięcie maksymalizacji zgodności.

Wnioskodawca jest zobowiązany wykazać, przedstawiając stosowne analizy/dokumentację, iż zostały podjęte wszelkie racjonalne kosztowo działania zmierzające do zapewnienia jak największej zgodności systemu HVDC i modułu parku energii z podłączeniem prądu stałego z wymogami rozporządzenia 2016/1447.

9. Wysokość kosztów, niezbędnych do poniesienia w celu osiągnięcia pełnej zgodności.

Wnioskodawca jest zobowiązany udowodnić, iż wysokość kosztów niezbędnych do poniesienia w celu osiągnięcia pełnej zgodności jest znaczna i uzasadnia przyznanie odstępstwa.

10. Uzasadniony czas trwania odstępstwa oraz plan i harmonogram zapewnienia zgodności.

Wnioskodawca jest zobowiązany przedstawić uzasadnienie dla wnioskowanego okresu odstępstwa. Wnioskodawca jest zobowiązany przedstawić plan i harmonogram przedsięwzięć, których realizacja w okresie obowiązywania odstępstwa spowoduje spełnienie wymogów rozporządzenia po zakończeniu okresu, na jaki odstępstwo lub odstępstwa zostały przyznane. W przypadku wniosku o przyznanie bezterminowego odstępstwa, Wnioskodawca jest zobowiązany przedstawić szczegółowe uzasadnienie.

11. Analiza kosztów i korzyści sporządzona zgodnie z art. 66 rozporządzenia 2016/1447.

Wnioskodawca jest zobowiązany przedłożyć szczegółową analizę ekonomiczną, sporządzoną zgodnie z art. 66 rozporządzenia 2016/1447.

Zmiana kryteriów

Zgodnie z art. 78 ust. 2 rozporządzenia 2016/1447 w sytuacji, w której organ regulacyjny uzna, że jest to konieczne ze względu na zmianę okoliczności związaną ze zmianami wymogów dotyczących systemu, może nie częściej niż raz w roku dokonać przeglądu i zmiany kryteriów przyznawania odstępstw. Zmiana kryteriów musi być poprzedzona konsultacjami z właściwymi operatorami systemów, właścicielami systemów HVDC oraz właścicielami modułów parku energii z podłączeniem prądu stałego i innymi zainteresowanymi stronami, na które, zdaniem organu regulacyjnego, ma wpływ rozporządzenie 2016/1447.

Dokumenty powiązane:

Rozporządzenie Komisji (UE) 2016/1447 z dnia 26 sierpnia 2016 r. ustanawiające kodeks sieci określający wymogi dotyczące przyłączenia do sieci systemów wysokiego napięcia prądu stałego oraz modułów parku energii z podłączeniem prądu stałego

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R1447&from=PL>

Załączniki:

1. Komunikat Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki nr 49/2017 w sprawie zaproszenia do konsultacji publicznych dotyczących proponowanych kryteriów oceny wniosków o przyznanie odstępstw zgodnie z art. 79 i art. 80 rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1447 z dnia 26 sierpnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci określający wymogi dotyczące przyłączenia do sieci systemów wysokiego napięcia prądu stałego oraz modułów parku energii z podłączeniem prądu stałego.
2. Stanowisko Polskiego Towarzystwa Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej.
3. Stanowisko Polskich Sieci Elektroenergetycznych S.A.
4. Tabela uwag wraz ze stanowiskiem Prezesa URE.